

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

DICTAMEN TÉCNICO 015/CENI/SO/18-11-2021.

Área u órgano emisor: Comisión de Prerrogativas y Organización Electoral.

Nombre del documento: LINEAMIENTOS PARA LA CERTIFICACIÓN DE ASAMBLEAS DE ORGANIZACIONES CIUDADANAS PARA LA CONSTITUCIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES.

ANTECEDENTES

1. El 23 de octubre de 2021, mediante oficio 027/2021, **el Secretario Técnico de la Comisión de Prerrogativas y Organización Electoral**, remitió en archivo electrónico el Anteproyecto de **“Lineamientos para la Certificación de Asambleas de Organizaciones Ciudadanas para la Constitución de Partidos Políticos Locales”**, para su revisión respecto a la técnica legislativa y en su caso emitir las sugerencias de modificación correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC Guerrero.

2. El 10 de noviembre de 2021, se llevó a cabo una reunión de trabajo con el Consejero Presidente y Consejera y Consejero integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, en la que participaron el Secretario Ejecutivo, Asesores Especializados adscritos a las Consejerías integrantes de la misma, el Secretario Técnico de la Comisión de Prerrogativas y Organización Electoral, el Secretario Técnico de la Comisión Especial de Normativa Interna y el Jefe del Área Legislativa y Consultoría, a efecto de analizar en conjunto el documento que fue sometido a la consideración de esta Comisión.

CONSIDERACIONES:

I.- Con fundamento en los artículos 192, 193, 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (LIPEEG); 15 y 17 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 12 y 15 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como en el Acuerdo 024/SO/25-04-2019, por el que se modifica el diverso 049/SO/17-07-2017 en lo relacionado al objeto y atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna, del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la atención y emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y en el Manual para la elaboración de la Normativa Interna del IEPC-GRO., esta Comisión Especial de Normativa Interna

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de iniciativa, reforma, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este Instituto electoral y emitir el dictamen con las observaciones que, en su caso, se realicen al proyecto de ***“Lineamientos para la Certificación de Asambleas de Organizaciones Ciudadanas para la Constitución de Partidos Políticos Locales*”**

II. PUNTOS PREVIOS.

a) El 21 de enero de 2016, en la Primer Sesión Ordinaria del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, mediante acuerdo **003/SO/21-01-2016**, se aprobó el Reglamento para la Constitución y Registro de los Partidos Políticos Estatales, ante el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

b) Mediante acuerdo **017/SO/24-02-2016**, se reformaron y adicionaron diversas disposiciones del Reglamento para la Constitución y Registro de los Partidos Políticos Estatales, ante el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

c) El 24 de febrero de 2016, en la Segunda Sesión Ordinaria del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, se aprobó el acuerdo **018/SO/24-02-2016**, mediante el cual se aprobaron los Lineamientos del Procedimiento para la Certificación de Asambleas de Constitución de Partidos Políticos Estatales.

d) El día 23 de enero del 2019, el ciudadano Eriberto Flores Terrero, en su carácter de Secretario General de la Asociación Civil denominada "Guerrero Pobre A.C.", presentó ante la Secretaría Ejecutiva de este Instituto Electoral, el escrito mediante el cual manifiesta su intención de constituirse en partido político estatal, bajo denominación "Partido del Gallo Rojo"; sin embargo, mediante Resolución 001/SE/07-03-2019, el Consejo General de este Instituto determinó improcedente su petición, fundamentalmente porque de acuerdo a lo previsto en los artículos 100 de la LIPEG y 11 de la Ley General de Partidos Políticos, dicha petición solo puede formularse en el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador del Estado, acto que fue confirmado por el Tribunal Electoral del Estado en la sentencia emitida en el expediente TEE/JEC/014/2019.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

- e)** El 13 de junio de 2019, la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (en adelante TEPJF), dictó sentencia en el Juicio Para la Protección de los Derechos Políticos-Electorales del Ciudadano, identificado con el número de Expediente SCM-JDC-137/2019, en el sentido de revocar la Resolución 001/SE/07-03-2019 emitida por el Consejo General de este Instituto, así como la sentencia emitida en el expediente TEE/JEC/014/2019, del índice del Tribunal Electoral del Estado, declarando la inaplicación, al caso en concreto, de las porciones normativas de los artículos 11 de la Ley General de Partidos Políticos y 100 de la Ley Electoral Local.
- f)** El 17 de junio de 2019, el Consejo General del IEPC-Gro., emitió la Resolución 003/SE/17-06-2019, por la que determinó la procedencia de la manifestación de intención de la organización ciudadana "Guerrero Pobre A.C." para constituirse como Partido Político Local, en cumplimiento a lo ordenado por la Sala Regional Ciudad de México del TEPJF.
- g)** El 26 de junio de 2019, se llevó a cabo una reunión de trabajo de manera conjunta entre las Consejerías y Secretarías Técnicas integrantes de las Comisiones de Prerrogativas y Organización Electoral, y la Especial de Normativa Interna, para analizar la viabilidad de las reformas, adiciones y derogaciones, de los documentos normativos internos que regulan el procedimiento de constitución y registro para la creación de partidos políticos locales en el Estado de Guerrero.
- h)** El 28 de junio de 2019, mediante oficio 259/2019, el Titular de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral, solicitó en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC-Gro., la dictaminación de los documentos de mérito por la Comisión Especial de Normativa Interna.
- i)** A partir del 29 de junio y hasta el día 7 de julio de 2019, el y las Consejeras integrantes y la Secretaría Técnica de la Comisión Especial de Normativa Interna, revisaron, analizaron, discutieron y dictaminaron los documentos sometidos a su consideración.
- j)** El 10 de julio de 2019, la Comisión Especial de Normativa Interna, emitió el DICTAMEN TÉCNICO 002/CENI/10-07-2019, mediante el cual, entre otras cuestiones, se emitieron las observaciones a los "LINEAMIENTOS PARA LA CERTIFICACIÓN DE ASAMBLEAS DE CONSTITUCIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES".

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

- k)** En esa misma data, la Sala Superior del TEPJF emitió sentencia en el expediente SUP-REC-398/2019 y SUP-REC-399/2019, acumulados, y determinó revocar la sentencia emitida por la Sala Regional Ciudad de México en el expediente SCM-JDC-137/2019, por lo que se suspendieron todas las actividades relacionadas con la atención de la manifestación de intención de la organización ciudadana “Guerrero Pobre A.C.” para constituirse como Partido Político Local y por ende aquellas relacionadas con la emisión de normativa interna en materia de constitución de partidos locales
- l)** El 9 de septiembre del 2020, en la Séptima Sesión Extraordinaria, el Consejo General declaró el inicio del Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021.
- m)** El 6 de junio del 2021, se llevó a cabo la jornada electoral para el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021.
- n)** El día 9 de junio del 2021, iniciaron las sesiones especiales de cómputo en los 28 Consejos Distritales Electorales de este Instituto Electoral, mediante los cuales se realizó la sumatoria de los resultados consignados en las actas de escrutinio y cómputo de las casillas instaladas en sus respectivas demarcaciones electorales, correspondientes a las elecciones de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales por ambos principios y Ayuntamientos.
- o)** El 28 de julio de 2021, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, emitió el acuerdo INE/CG/1420/2021, por el que se aprueban los Lineamientos para la verificación del número mínimo de personas afiliadas a las Organizaciones de la Ciudadanía interesadas en constituirse como Partido Político Local.
- p)** Después de agotarse la cadena impugnativa en contra de los resultados del Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021, el 7 de octubre de 2021, el Consejo General de este Instituto emitió la declaración de firmeza de las elecciones y conclusión del Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

q) El 23 de octubre de 2021, mediante oficio 027/2021, el **Secretario Técnico de la Comisión de Prerrogativas y Organización Electoral**, remitió en archivo electrónico el Anteproyecto de **“Lineamientos para la Certificación de Asambleas de Organizaciones Ciudadanas para la Constitución de Partidos Políticos Locales”**.

En esa tesitura, el área usuaria, de conformidad con las atribuciones reglamentarias que tiene este Instituto, plantea la aprobación de los presentes **“Lineamientos para la Certificación de Asambleas de Organizaciones Ciudadanas para la Constitución de Partidos Políticos Locales”**.

III.- Sugerencias. Una vez realizado el análisis jurídico correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes sugerencias:

A. ESTRUCTURA DE LOS LINEAMIENTOS

Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Guerrero, el documento en análisis cumple con los apartados esenciales que debe contener los lineamientos tal y como se muestra en el cuadro siguiente:

Documento		Rubro, Antecedentes, Considerandos y Resolutivos	Índice	Introducción	Fundamento Legal	Objetivo	Ámbito de aplicación/vigencia	Glosario	Contenido				Otros apartados (optativos)	
									Articulado	Disposiciones Generales: Objeto, Ámbito de aplicación, Glosario, Interpretación	Temas, Subtemas	Gráficos, Imágenes, Diagramas, etc.	Transitorios	Anexos
Lineamientos	Debe contener		X	X	X	X		X	X	X			X	X
	Contiene		X	X	X	X		X	X	X				

B. TÍTULO DEL DOCUMENTO.

Se sugiere el siguiente título:

“LINEAMIENTOS PARA LA CERTIFICACIÓN DE ASAMBLEAS DE ORGANIZACIONES CIUDADANAS PARA LA CONSTITUCIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES EN EL ESTADO DE GUERRERO, DURANTE EL EJERCICIO 2022.”

C. ÍNDICE.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Se propone agregar un capítulo en el apartado de disposiciones preliminares relativo a las medidas de seguridad sanitarias que deberán respetarse durante el desarrollo de las asambleas.

D. OBJETIVO

Se propone modificar o sustituir el término o concepto de “**criterios**” por “**disposiciones**” así como agregar la siguiente locución “**Constitutiva Local**”.

Asimismo, se sugiere eliminar el párrafo segundo, mismo que **deberá trasladarse al artículo 1 de estos Lineamientos**, para precisar la observancia y la obligatoriedad de este documento normativo, para quedar de la siguiente forma:

*“Establecer **disposiciones** uniformes y claros para apoyar al personal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en las actividades de certificación de las asambleas distritales, municipales o **Constitutiva Local** que celebren las organizaciones ciudadanas que se encuentren tramitando su registro como partido político local.”*

E. MARCO JURÍDICO.

Dado que también se tiene contemplada la aprobación del Reglamento para la Constitución y Registro de Partidos Políticos Locales en el Estado de Guerrero, se sugiere incluirlo también en el Marco Jurídico de estos lineamientos.

F. ARTÍCULO 1

Se sugiere señalar la observancia y obligatoriedad de los presentes lineamientos.

G. ARTÍCULO 2.

Se propone agregar algunos conceptos o términos, así como verificar el lenguaje incluyente por lo que se considera necesario modificar las siguientes fracciones:

H. Credencial para votar: Original de la Credencial para Votar “**vigente**” con fotografía emitida por el Instituto Nacional Electoral ya sea en territorio nacional o en el extranjero;

I. Quórum: Es el 0.26% del padrón electoral de “**ciudadanas y ciudadanos**” del distrito o municipio de que se trate;

Se sugiere agregar el significado de la abreviatura **SIRPPL** al artículo 2, para mayor comprensión de la ciudadanía.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Finalmente, se sugiere incorporar el término de “**libro negro**” en el glosario.

J. ARTÍCULO 3.

Se sugiere especificar el periodo establecido en la Ley para presentar la manifestación de intención para la constitución de un partido político local, por lo que se sugiere la siguiente redacción:

*“**Artículo 3.** La organización ciudadana que pretenda constituirse como partido político local deberá notificar por escrito tal propósito al IEPC Guerrero, **dentro del período comprendido del primero al treinta y uno de enero de 2022.**”*

K. ARTÍCULO 11.

Se sugiere revisar el término “**nombramiento**”, o en su caso, sustituirlo por el de “**designación**”, pues se debe considerar los alcances, de uno u otro.

Se sugiere la siguiente redacción en el **inciso e)**:

“e) Asegurarse de la instalación del sistema de cómputo en los equipos a utilizarse, así como del padrón electoral, el libro negro y de la generación de las contraseñas (a través del módulo respectivo en el Sistema) para la utilización de la versión en sitio.”

L. ARTÍCULO 13.

Se sugiere que se especifique en todo el documento que la credencial de elector debe de encontrarse vigente.

M. ARTÍCULO 16.

Se sugiere agregar a la redacción del primer párrafo, lo siguiente.

*“**Artículo 16.** En caso de que las o los ciudadanos no cuenten con su credencial para votar vigente, porque esta se encuentra en trámite, podrán presentar el comprobante de solicitud ante el Registro Federal de Electores, **acompañado de una identificación original vigente y con fotografía, expedida por Institución pública, por lo cual de manera enunciativa mas no limitativa podrán presentar las siguientes: cartilla militar, cédula profesional, pasaporte, licencia de conducir, entre otras.**”*

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

N. ARTÍCULO 25.

Se sugieren modificaciones en los dos primeros párrafos, en los términos siguientes:

***“Artículo 25.** Transcurrido el plazo fijado, **en el artículo 23 inciso b) del presente lineamiento**, sin que se haya integrado el quórum mínimo necesario, la o el funcionario designado solicitará al responsable de la asamblea de la organización ciudadana que presente en ese momento y por duplicado, la notificación de cancelación de la asamblea debidamente llenada y firmada, en donde se asiente que la misma no pudo realizarse por falta de quórum.*

*En caso de que la o el responsable de la asamblea de la organización ciudadana, se niegue a suscribir dicha notificación, se procederá a levantar un acta circunstanciada del hecho, firmada por dos testigos, **quienes preferentemente podrán ser las o los servidores públicos electorales del IEPC comisionados para atender dicha asamblea (capturista y auxiliar) y de ser el caso, alguna ciudadana o ciudadano que en su momento se registró para ser afiliado al nuevo partido político en conformación.**”*

O. ARTÍCULO 44.

Se sugiere modificar el primer párrafo con lenguaje incluyente para quedar en los términos siguientes.

***“Artículo 44.** La ciudadanía que desee hacer uso de la modalidad Mi apoyo, deberán contar con una Credencial para Votar de modelos D, E, F, G y H y vigentes, así también deberá contar con algún tipo de conexión a Internet para descargar de las tiendas de App Store o Google Play, la Aplicación Móvil denominada “Apoyo Ciudadano-INE”.*

P. ARTÍCULO 68.

Se sugiere incorporar al texto **el plazo concreto** que tienen las organizaciones ciudadanas para realizar las manifestaciones que a su derecho convenga.

Q. OBSERVACIONES GENERALES.

Finalmente, se sugiere establecer fechas, números de distritos y municipios en las disposiciones que se consideren necesarias para darle mayor claridad al procedimiento, toda vez que estos Lineamientos son específicos para el ejercicio 2022; asimismo, se sugiere revisar ortografía, sintaxis, así como la aplicación del lenguaje incluyente en todo el documento, en términos del concentrado general de observaciones que se adjunta al presente.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las sugerencias de modificación al instrumento normativo, del cual se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, Dictamina lo siguiente:

PUNTOS RESOLUTIVOS

1. Se emiten las sugerencias al documento normativo denominado “***Lineamientos para la Certificación de Asambleas de Organizaciones Ciudadanas para la Constitución de Partidos Políticos Locales***”, presentado por el área usuaria de conformidad con lo **establecido en el protocolo y el Manual para la emisión de la normativa interna**, y de acuerdo a lo expuesto en el **considerando III** del presente dictamen.
2. **Remítase** el presente Dictamen Técnico y su anexo a la Secretaría Técnica de la Comisión de Prerrogativas y Organización Electoral, para su conocimiento y efectos correspondientes.

LA COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA

C. AMADEO GUERRERO ONOFRE
CONSEJERO PRESIDENTE

C. AZUCENA CAYETANO SOLANO
CONSEJERA ELECTORAL

C. EDMAR LEÓN GARCÍA
CONSEJERO ELECTORAL

C. SILVIO RODRÍGUEZ GARCÍA
**REPRESENTANTE DEL PARTIDO
ACCIÓN NACIONAL**

C. MANUEL ALBERTO SAAVEDRA CHÁVEZ
**REPRESENTANTE DEL PARTIDO
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**

C. DANIEL MEZA LOEZA.
**REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE LA
REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA**

C. ISAÍAS ROJAS RAMÍREZ
**REPRESENTANTE DEL PARTIDO
DEL TRABAJO**



INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

C. JUAN MANUEL MACIEL MOYORIDO
**REPRESENTANTE DEL PARTIDO VERDE
ECOLOGISTA DE MÉXICO**

C. MARCO ANTONIO PARRAL SOBERANIS.
**REPRESENTANTE DE
MOVIMIENTO CIUDADANO**

C. GERARDO ROBLES DÁVALOS
REPRESENTANTE DE MORENA

C. DANIEL PRECIADO TEMIQUEL.
**SECRETARIO TÉCNICO
DE LA COMISIÓN**

Nota: Las presentes firmas corresponden al Dictamen Técnico **015/CENI/SO/18-11-2021**, aprobado por la Comisión Especial de Normativa Interna en su Décima Primera Sesión Ordinaria de trabajo, celebrada el **dieciocho** de noviembre de dos mil veintiuno.