



**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

ACUERDO 019/CQD/18-05-2021

QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, RELATIVO A LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS EN EL EXPEDIENTE IEPC/CCE/PES/024/2021, FORMADO CON MOTIVO DE LA QUEJA Y/O DENUNCIA PLANTEADA POR EL CIUDADANO FULGENCIO LÓPEZ BELTRÁN, EN SU CALIDAD DE CIUDADANO, EN CONTRA DEL CIUDADANO RICARDO TAJA RAMÍREZ Y EL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR PRESUNTOS ACTOS ANTICIPADOS DE CAMPAÑA Y PROMOCIÓN PERSONALIZADA.



RESULTANDO


I. PRESENTACIÓN DE LA DENUNCIA. El veinticuatro de abril de dos mil veintiuno, a las veinte horas con cinco minutos, se recibió en Oficialía de Partes del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, el escrito signado por el C. Fulgencio López Beltrán, a través del cual, interpuso formal queja y/o denuncia en contra del C. Ricardo Taja Ramírez, por presuntos actos anticipados de campaña y promoción personalizada (posicionamiento de imagen) y del Partido Revolucionario Institucional, por Culpa In Vigilando.

II. RADICACIÓN, RESERVA DE ADMISIÓN, MEDIDAS PRELIMINARES DE INVESTIGACIÓN. El veinticinco de abril de dos mil veintiuno, la autoridad instructora emitió un proveído mediante el cual tuvo por recibida la denuncia de mérito y la radicó bajo el número de expediente IEPC/CCE/PES/024/2021, asimismo, reservó la admisión y emplazamiento, decretó medidas preliminares de investigación requiriendo la siguiente información:

PERSONA REQUERIDA O ACCIÓN SOLICITADA	REQUERIMIENTO
ENCARGADO DE DESPACHO DE LA UNIDAD TÉCNICA DE OFICIALÍA ELECTORAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.	Realizar las inspecciones de los sitios, links o vínculos de internet siguientes: <ul style="list-style-type: none">• https://www.facebook.com/RicardoTajaMX• https://www.facebook.com/100044609971467/videos/443857103356272

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

	<ul style="list-style-type: none">• https://www.facebook.com/100044609971467/videos/491793795164711• https://m.facebook.com/100044609971467/videos/286715699506259• 3 CD's compactos
 <p>IEPC GUERRERO COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS</p> <p>ENCARGADO DE DESPACHO DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE PRERROGATIVAS Y ORGANIZACIÓN ELECTORAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.</p>	<p>Informe y copia certificada de lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none">• Copia certificada de las acreditaciones o registros que realizó el Partido Revolucionario Institucional del candidato/a que postulara para el cargo de Presidente Municipal en el Municipio de Acapulco de Juárez, Guerrero.• Informe si dentro del proceso interno de selección de sus candidatos a presidentes municipales que realizó el Partido Revolucionario Institucional, les concedió un periodo de precampaña y, de ser así informe a partir de qué fecha inició y concluyó el periodo de precampaña.• Informe bajo que método o proceso se eligió a Ricardo Taja Ramírez para candidato a Presidente Municipal de Acapulco de Juárez, Guerrero.• Informe de acuerdo al calendario electoral, cuáles fueron las fechas y etapas aprobadas para la elección de Presidentes Municipales desde el inicio que fue el 09 de septiembre y que consistió en la declaratoria de inicio de proceso electoral y hasta su conclusión, debiendo establecer con claridad cuando inicia la etapa de campaña para ese cargo.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

III. DESAHOGO DE REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN. Mediante proveído de tres de mayo del año en curso, se tuvo por recibido el oficio signado por el encargado de la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este Instituto, mediante el cual remitió el acta circunstanciada 037/2021, así como el acuerdo dictado de veintiséis de abril de la presente anualidad, dictado en el expediente IEPC/GRO/SE/OE/037/2021.



IEPC
GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

De igual manera, se tuvo por recibido el oficio signado por el Encargado de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral de este Instituto, mediante el cual remitió copia certificada de la solicitud de registros de candidatos propietarios y suplentes a integrantes de ayuntamientos del partido político Partido Revolucionario Institucional, la cual contenía información del C. Ricardo Taja Ramírez, e hizo del conocimiento de la autoridad instructora que no contaba con la información relativa al método de selección interno del Partido Revolucionario Institucional para elegir a sus candidatos.

IV. REQUERIMIENTOS E IMPOSICIÓN DE MULTA AL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL. Asimismo, mediante acuerdo de tres de mayo de la presente anualidad, se requirió al Partido Revolucionario Institucional, a efecto de que remitiera copia certificada del método de selección interno que utilizó para la elección de sus candidatos, así como copia de la convocatoria del proceso interno de selección de candidatos a los Ayuntamientos para el Estado de Guerrero, para cumplir con lo anterior, se le concedió el término de cuarenta y ocho horas contadas a partir de que se encontrara legalmente notificado, apercibido que de no hacerlo se le impondría una multa, transcurrido el término otorgado, mediante proveído de nueve de mayo del año en curso, se certificó el plazo otorgado al referido partido político, sin que diera cumplimiento a lo ordenado, por lo que nuevamente y por última ocasión se le requirió la información antes mencionada, sin embargo mediante acuerdo de dieciséis de mayo de dos mil veintiuno, se certificó el plazo otorgado al Partido Revolucionario Institucional para dar cumplimiento al requerimiento antes mencionado, y toda vez que por segunda ocasión hizo caso omiso al requerimiento que le fuera hecho, por lo que se le hizo efectivo el apercibimiento consisten en multa.

V. ADMISIÓN Y EMPLAZAMIENTO A LOS DENUNCIADOS. Asimismo, mediante acuerdo de dieciséis de mayo de dos mil veintiuno, entre otras cosas, se admitió a trámite la queja y/o denuncia planteada por el C. Fulgencio López Beltrán, en contra del C. Ricardo Taja Ramírez, y el Partido Revolucionario Institucional por

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

presuntos actos anticipados de campaña y promoción personalizada (posicionamiento de imagen), y por culpa in vigilando, respectivamente, se ordenó la apertura del cuaderno auxiliar para determinar la procedencia o improcedencia de las medidas cautelares.



VI. ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE MEDIDAS CAUTELARES.

mediante proveído de dieciséis de mayo de dos mil veintiuno, dictado dentro del cuaderno auxiliar del expediente IEPC/CCE/PES/024/2021, se ordenó la elaboración del proyecto de acuerdo de medidas cautelares, así como su remisión a la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto, a fin de que en el ámbito de sus atribuciones determinara lo que resultara conducente.

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA. La Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es competente para resolver sobre la procedencia o improcedencia de las medidas cautelares solicitadas por la denunciante, de conformidad con lo estatuido en los artículos 438 Bis, 441, segundo párrafo y 443 Bis de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, 75, 79 y 122 del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, los cuales esencialmente facultan a la aludida Comisión para dictar medidas cautelares que permitan lograr el cese de los actos o hechos que puedan constituir una infracción, evitar la producción de daños irreparables, la afectación de los principios que rigen los procesos electorales, o bien, evitar que se ponga en riesgo la vulneración de bienes jurídicos tutelados por las disposiciones constitucionales y legales de la materia.

En el caso, la competencia de este órgano colegiado se actualiza, porque las medidas cautelares se solicitan con base en la posible comisión de violaciones a la normativa electoral que vulnera el principio de equidad en la contienda electoral y las calidades del sufragio, en el ámbito del proceso electoral local.

II. HECHOS DENUNCIADOS Y MEDIOS DE PRUEBA. Como se ha señalado previamente, el promovente C. Fulgencio López Beltrán denunció al C. Ricardo Taja Ramírez y al Partido Revolucionario Institucional, por presuntos actos anticipados de campaña, y promoción personalizada (posicionamiento de imagen), así como por culpa in vigilando.

Al respecto, aduce que el actuar de los denunciados se encuentra violentando la norma electoral al estar haciendo un posicionamiento ilegal de su imagen, toda vez que a la fecha en que se realizaron las publicaciones denunciadas, aún no daba inicio el periodo de campaña electoral aprobado por el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, además, refiere que las publicaciones denunciadas contenidas en los links que proporcionó, tuvieron un impacto en la ciudadanía de Acapulco, municipio (presidencia) al cual aspira el denunciado.



Finalmente refiere que las conductas desplegadas se encuentran prohibidas en el artículo 249 de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero.

MEDIOS DE PRUEBA

A) Medios de prueba ofrecidos por el denunciante:

[...]

1. La Técnica. Consistente en un video que se encuentra en la página del denunciado Ricardo Taja Ramírez que tiene en la red social de Facebook <https://www.facebook.com/RicardoTajaM>, donde fue transmitido en directo el 23 de marzo de dos mil veintiuno, a las 12:27 horas, con una duración 25 minutos con 28 segundos, y que se encuentra alojado en la referida página oficial localizable en el link <https://www.facebook.com/1000446099714671v1de0s1443857103356272> y que para una mejor valoración se adjunta en un CD-ROM que se anexa con el número 1.

Esta prueba se relaciona con todos y cada uno de los hechos que conforman la presente denuncia.

2. La Técnica. Consistente en un video que se encuentra en la página del denunciado Ricardo Taja Ramírez que tiene en la red social de Facebook <https://www.facebook.com/RicardoTajaMX>, donde fue transmitido en directo el 27 de marzo de dos mil veintiuno, a las 17:16 horas, con una duración de 57 minutos con 34 segundos, y que se encuentra alojado en la referida página oficial localizable en el link <https://www.facebook.com/1000446099714671v1deos1491793795164711> y que para una mejor valoración se adjunta en un CD-ROM, que se anexa con el número 2.

Esta prueba se relaciona con todos y cada uno de los hechos que conforman la presente denuncia.

3. La Técnica. Consistente en un video que se encuentra en la página del denunciado Ricardo Taja Ramírez que tiene en la red social de Facebook <https://www.facebook.com/RicardoTajaMX> donde fue subido el 28 de marzo del presente año, a las 20:27 horas, con una duración de 22 segundos, y que se encuentra alojado en la referida página oficial localizable en el link <https://www.facebook.com/1000446099714671v1deos286715699506259> y que para una mejor valoración se adjunta en un CD-ROM, que se anexa con el número 3.

Esta prueba se relaciona con todos y cada uno de los hechos que conforman la presente denuncia.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

4. La Inspección ocular. Que consiste en que ese órgano electoral ordene la verificación de los hechos que se denuncian, por medio del personal oficial o fedatario electoral que habilite esa Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; a través de la prueba de inspección ocular; en esos términos se solicita que ese órgano electoral, para preservar la materia de la prueba en el presente asunto, verifique la existencia de los videos denunciados que se describen en los numerales 1, 2 y 3 de este capítulo de "pruebas" y por medio de un equipo de cómputo con internet se constituya y verifique el contenido de los videos que se aprecian en los siguientes links:



https://www.facebook.com/1000446099714671/videos/443857_103356272

https://www.facebook.com/1000446099714671/videos/491_793795164711

https://www.facebook.com/1000446099714671/videos/28671_5699506259

Para esto para que el actuario habilitado de fe de lo siguiente:

COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

a) Que de fe de la existencia de los videos que se encuentran en las páginas de Facebook referidas.

b)Cuál es el contenido de los videos denunciados que se encuentran localizables en las páginas referidas.

c)Cuál es el contenido de los videos denunciados que se encuentran localizables en las páginas referidas.

d) Que describa las fechas (día, mes, año y hora) en que fueron subidos los videos que se denuncian en los links:

https://www.facebook.com/i_00044609971_4671v1deos/443857_103356272

https://www.facebook.com/1_00044609971_4671/videos/491_793795164711

https://www.facebook.com/1_00044609971_4671/videos/28671_5699506259

e) Que de una descripción detallada de cada video denunciado.

f) Que transcriba textualmente el contenido que encontró en los links de la página de Facebook referidos en el inciso d) y que son objeto de la presente queja.

g) Por último proceda a inspeccionar todos los elementos que aparecen en los videos denunciados que son apreciables en los links que se proporcionaron así como las palabras que se encuentran y describa el contenido de todos los videos y cualquier elemento que encuentre.

Esta prueba se relaciona con cada uno de los hechos que conforman la presente denuncia.

5. Las Documentales Públicas Preconstituídas, consistente en las copias certificadas que fueron solicitadas al H. Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y que consisten en las acreditaciones y/o registros que realizó el Partido Revolucionario Institucional ante ese Consejo de los aspirantes a candidatos a Presidente Municipal de Acapulco de Juárez, Guerrero documentales que pido sean solicitas y requeridas por esta autoridad instructora a fin de que se agreguen al expediente y se valoren en su momento oportuno, ya que bajo protesta de decir verdad no me fueron entregadas.

Esta prueba se relaciona con todos y cada uno de los hechos expuestos en la presente queja.

6.- La Documental Pública Preconstituída, consistente en las copias certificadas que fueron solicitadas al H. Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y que consisten en el proceso de selección de



**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

candidatos, periodo de precampaña, el método o proceso sobre el cual fue elegido Ricardo Taja Ramírez como candidato a la Presidencia Municipal de Acapulco de Juárez, Guerrero, documentales que pido sean solicitas y requeridas por esta autoridad instructora a fin de que se agreguen al expediente y se valoren en su momento oportuno, ya que bajo protesta de decir verdad no me fueron entregadas.

Esta prueba se relaciona con todos y cada uno de los hechos expuestos en la presente queja.

7.- La Documental Pública Preconstituida, consistente en las copias certificadas que fueron solicitadas al H. Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero **del calendario electoral 2020-2021 y que nos informe de acuerdo al calendario electoral** cuales fueron las fechas y etapas aprobadas para la elección de Presidentes Municipales desde el inicio que fue el 9 de septiembre de dos mil veinte y que consistió en la declaratoria del inicio del proceso electoral y hasta su conclusión, debiendo establecer con claridad cuando inicia la etapa de campaña para ese cargo, documentales que pido sean solicitas y requeridas por esta autoridad instructora a fin de que se agreguen al expediente y se valoren en su momento oportuno, ya que bajo protesta de decir verdad no me fueron entregadas.



COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS *Esta prueba se relaciona con todos y cada uno de los hechos expuestos en la presente queja.*

8. La presuncional en su doble aspecto tanto legal como humana.- Consistente en todos y cada uno de los razonamientos lógicos jurídicos que benefician al partido que represento.

Esta prueba se relaciona con todos y cada uno de los hechos expuestos en la presente queja.

9. La instrumental de actuaciones. - Consistente en cada una de las actuaciones tendientes a realizar durante la tramitación del presente procedimiento y que beneficie al partido que represento.

Esta prueba se relaciona con todos y cada uno de los hechos expuestos en la presente queja.

[...]

B) Medios de prueba recabados por la autoridad instructora:

- 1. LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el Acta Circunstanciada **037**, con número de expediente **IEPC/GRO/SE/OE/037/2021**; de veintiséis de abril del presente año, mediante la cual el Encargado de Despacho de la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este Instituto, hizo constar la existencia de las publicaciones denunciadas y, asimismo, verificó el contenido de los tres discos compactos que adjuntó el quejoso.
- 2. LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el oficio 417, de 27 de abril de la presente anualidad, signado por el encargado de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

3. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en las copias certificadas de la solicitud de registros de candidatos propietarios y suplentes a integrantes de ayuntamientos, el cual contiene información del C. Ricardo Taja Ramírez.
4. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA** consistente en la copia certificada del calendario del Proceso Electoral Ordinario para Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021.

III. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LAS MEDIDAS

CAUTELARES. En primer lugar, los elementos que la autoridad administrativa electoral debe analizar para emitir su pronunciamiento son los siguientes:

a) **Apariencia del buen derecho**, entendido como la probable existencia de un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso.

b) **Peligro en la demora**, entendido como el temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva, desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama.

c) **La irreparabilidad de la afectación**, entendida como la existencia de un derecho subjetivo, en apariencia reconocido legalmente, de quien sufre la lesión o el riesgo de un daño inminente de imposible reparación y la correlativa falta de justificación de la conducta reprochada.

d) **La idoneidad, razonabilidad y proporcionalidad de la medida**, concebidas como las características que deben tomarse en cuenta para la emisión de las medidas precautorias, a saber:

- 1) Deben alcanzar un fin legal o constitucionalmente determinado con alta expectativa de eficacia (idoneidad de la medida);
- 2) Debe ponderarse si entre las opciones de las providencias a elegir, existe alguna que produzca una limitación menos gravosa a los derechos de los gobernados (razonabilidad de la medida), y

3) Debe valorarse si la restricción decretada es adecuada en cuanto a su intensidad, magnitud o cantidad, procurando que no devenga excesiva, en razón de las particularidades de cada caso (proporcionalidad de la medida).

Asimismo, cabe señalar que la medida cautelar adquiere justificación si hay un derecho que requiere protección provisional y urgente, a raíz de una afectación producida —que se busca evitar sea mayor— o de inminente producción, mientras se sigue el proceso en el cual se discute la pretensión de fondo de quien sufre el daño o la amenaza de su actualización.

El criterio que debe tomarse en esta clase de medidas, se encuentra en lo que la doctrina denomina como el **fumus boni iuris** —apariencia del buen derecho— unida al elemento del **periculum in mora** —temor fundado— de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final.

En este sentido, sólo son protegibles por medidas cautelares aquellos casos en los que se acredita la temeridad o actuar indebido de quien con esa conducta ha forzado la instauración del procedimiento.

El primer elemento, apunta a una credibilidad objetiva y seria sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger, a fin de descartar que se trate de una pretensión manifiestamente infundada, temeraria o cuestionable; en tanto que, **el segundo elemento consiste, en la posible frustración de los derechos de quien promueve la medida cautelar, ante el riesgo de su irreparabilidad.**

La situación mencionada obliga, indefectiblemente, a realizar una **evaluación preliminar** en torno a la justificación de las respectivas posiciones enfrentadas, a saber, la apariencia del buen derecho, así como el temor fundado de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final, y así determinar si procede o no el dictado de medidas cautelares.

En atención a la naturaleza de las medidas precautorias, se considera que se requiere una **acción ejecutiva, inmediata y eficaz**, que debe adoptarse mediante la ponderación de los elementos que obren en el expediente, generalmente aportados por el solicitante, con el fin de determinar, en grado de seria probabilidad, si pueden producirse daños o lesiones irreparables a los principios rectores de la materia electoral con la permanencia de cierto tipo de acciones o conductas.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

En ese contexto, esta clase de providencias, como todo acto de molestia por parte de la autoridad, **necesariamente deben estar fundadas y motivadas para su concesión o denegación, en estricta observancia al principio de legalidad**, ya que según sea el sentido de la resolución, con ellas puede afectarse a cualquiera de los sujetos en conflicto.

Por tanto, la autoridad que tenga a su cargo establecer si procede o no acordarlas y, en su caso, determinar cuál procede adoptar, debe realizar diversas ponderaciones que permitan su justificación, como son las atinentes a los derechos en juego, la irreparabilidad de la afectación, la idoneidad de la medida cautelar, así como su razonabilidad y proporcionalidad.

Aunado a lo anterior, debe decirse que la imposición de medidas cautelares **que reúnan los requisitos apuntados, solo proceden respecto de conductas que se refieran a hechos objetivos y ciertos, no así respecto de aquellos que se hayan consumado totalmente o futuros de realización incierta**, pues el objeto de estas medidas es restablecer de manera transitoria el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica, con la finalidad de evitar la generación de daños irreparables.

En este sentido, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que, las medidas cautelares constituyen resoluciones provisionales que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias, en tanto la determinación no constituye un fin en sí mismo, y sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves. Su finalidad es, previendo el peligro en la dilación, suplir interinamente la falta de una resolución definitiva, asegurando su eficacia, por lo que tales medidas, al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento, no solo de otra resolución, sino también del interés público, porque buscan restablecer el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica.

Lo anterior encuentra sustento en la tesis de Jurisprudencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: **MEDIDAS CAUTELARES. NO CONSTITUYEN ACTOS PRIVATIVOS, POR LO QUE PARA SU IMPOSICIÓN NO RIGE LA GARANTÍA DE PREVIA AUDIENCIA.**¹

¹ Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo VII, marzo de 1998, pág. 18.

Así, conforme a la apariencia del buen derecho, podrá decretarse una medida cautelar siempre que, a partir de los hechos denunciados y de las pruebas que obran en el sumario, se desprenda la presunta conculcación a alguna disposición de carácter electoral. Lo anterior, sin que se realice pronunciamiento de fondo o se prejuzgue sobre la materia de la queja.

IV. ESTUDIO DE LA MEDIDA CAUTELAR.

A) Marco normativo.

ACTOS ANTICIPADOS DE CAMPAÑA



COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

El orden jurídico mexicano regula la duración de los periodos en que habrán de llevarse a cabo las campañas electorales es el siguiente:

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

"Artículo 3.

1. Para los efectos de esta Ley se entiende por:

A) Actos Anticipados de Campaña: Los actos de expresión que se realicen bajo cualquier modalidad y en cualquier momento fuera de la etapa de campañas, que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de una candidatura o un partido, o expresiones solicitando cualquier tipo de apoyo para contender en el proceso electoral por alguna candidatura o para un partido; [...]"

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero

"ARTÍCULO 278. La campaña electoral, para los efectos de esta Ley, es el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos, las coaliciones y los candidatos registrados, para la obtención del voto.

Se entienden por actos de campaña, las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos o coaliciones, se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.

Se entiende por propaganda electoral, el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos o coaliciones, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas. [...]"

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

ARTÍCULO 287. *Queda estrictamente prohibido a los partidos políticos, coaliciones y precandidatos, realizar por sí o por terceros, actos anticipados de campañas electorales.*

ARTÍCULO 288. *Se entiende por actos anticipados de campaña los que realicen los partidos políticos a través de sus dirigentes, militantes, afiliados, simpatizantes, coaliciones, candidatos fuera de los plazos establecidos en los artículos 251 fracción I y 278 de esta Ley y que trasciendan al conocimiento de la ciudadanía con la finalidad de ostentarse como candidato, solicitando el voto ciudadano para acceder a un cargo de elección popular. [...]"*



COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

Lineamientos de campañas electorales que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y precandidaturas en el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021.

"Artículo 2. *Para los efectos de estos Lineamientos se entiende por:*

- I. Actos de campaña: Las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que las candidatas y candidatos o voceros de los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.*
- II. Campaña electoral: Es el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos, las coaliciones, las candidaturas comunes, las candidaturas independientes y las candidatas y candidatos registrados, para la obtención del voto. [...]"*

Artículo 8. *Para efectos del Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021, se establecen los siguientes plazos de campaña:*

- I. Para la Gubernatura del Estado, las campañas iniciarán el 5 de marzo y concluirán el 2 de junio del 2021. [...]"*
- II. Para Diputaciones de Mayoría Relativa, las campañas iniciarán el 4 de abril y concluirán el 2 de junio del 2021.*
- III. Para ayuntamientos las campañas iniciarán el 24 de abril y concluirán el 2 de junio del 2021."*

De las porciones normativas preinsertas es factible inferir que los actos anticipados de campaña son aquellas expresiones realizadas fuera de la etapa de campañas que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de una candidatura o de un partido político, asimismo, se establece que los plazos para el desarrollo de las campañas para la Gubernatura del Estado iniciaron el cinco de marzo, para Diputaciones de Mayoría Relativa iniciaron el cuatro de abril, y para

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

Ayuntamientos iniciarán el veinticuatro de abril, concluyendo en todos los casos el dos de junio del dos mil veintiuno.

Aunado a ello, es posible advertir que la finalidad primordial de las disposiciones normativas citadas es evitar que quienes aspiran a ocupar un cargo público lleven a cabo actos anticipados de campaña, en razón de que ello implica, por sí mismo, una ventaja indebida en detrimento de los demás aspirantes o contendientes, al desprender una serie de actos que inciden en el pensamiento del colectivo electoral y, que pueden trascender en la toma de decisión que se ve reflejada mediante la emisión del voto por parte de los ciudadanos, a favor o en contra de un candidato o partido político, trastocando así, el principio de equidad en la contienda.

Asimismo, es oportuno destacar que la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha reconocido que para acreditar un acto anticipado precampaña o de campaña, es necesaria la concurrencia de tres elementos:

a) un elemento personal: que los realicen los partidos políticos, así como sus militantes, aspirantes, precandidatos o candidatos;

b) un elemento temporal: que acontezcan antes, durante o después del procedimiento interno de selección de candidatos y previamente al registro constitucional de candidatos; y

c) un elemento subjetivo: que tengan el propósito fundamental de presentar la plataforma de un partido político o coalición o promover a un candidato para obtener el voto de la ciudadanía en la jornada electoral.

Sobre este último punto, la Sala Superior ha establecido que para concluir que una expresión o mensaje actualiza un supuesto prohibido por la ley, la autoridad electoral competente debe verificar si la comunicación que se sometió a su escrutinio, **de forma manifiesta, abierta y sin ambigüedad llama al voto en favor o en contra de una persona o partido;** publicita plataformas electorales; o posiciona a alguien con el fin de que obtenga una candidatura.

Aunado ello, como se señaló en párrafos que anteceden también se desprende que en el caso particular del Estado de Guerrero, **el lapso en el que se llevarán a**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

cabo las campañas para la elección de candidaturas a la Gubernatura del Estado, es el comprendido del cinco de marzo al dos de junio del año en curso, para la elección de candidaturas para Diputaciones de Mayoría Relativa es el comprendido del cuatro de abril al dos de junio del presente año, y por lo que respecta a la elección de candidaturas para Ayuntamientos es el comprendido del veinticuatro de abril al dos de junio de dos mil veintiuno.

PROMOCIÓN PERSONALIZADA

"Artículo 134. (...)

Los servidores públicos de la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos.

La propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público."

Sobre este tema, la Sala Regional Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al dictar resolución en el citado expediente SRE-PSC-5/2019, determinó que la promoción personalizada se actualiza cuando se tienda a promover, velada o explícitamente, a una persona con la calidad de servidora pública. Esto se produce cuando la propaganda tienda a promocionarlo destacando su imagen, cualidades o calidades personales, logros políticos y económicos, partido de militancia, creencias religiosas, antecedentes familiares o sociales, etcétera, asociando los logros de gobierno con la persona, más que con la institución y el nombre y las imágenes se utilicen en apología de quien tenga la calidad de servidor público con el fin de posicionarlo en el conocimiento de la ciudadanía con fines político – electorales, situación que, se insiste, no acontece en el caso bajo estudio.

Aunado ello, como se señaló en párrafos que anteceden el Consejo General de este Instituto, decretó que **el lapso para que se lleven a cabo las campañas para la**



**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

elección de Ayuntamientos, es el comprendido del veinticuatro de abril al dos de junio de dos mil veintiuno.

C) Existencia de los hechos denunciados.

En el expediente se encuentran las siguientes probanzas de las cuales se infiere la existencia de los hechos denunciados, como se explica a continuación:



**IEPC
GUERRERO**

COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

1. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el acta circunstanciada 037, de veintiséis de abril del año en curso, con número de expediente IEPC/GRO/SE/OE/037/2021, mediante la cual el Encargado de Despacho de la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este Instituto, hizo constar la existencia y contenido de las publicaciones alojados en los sitios, links o vínculos de internet señalados por el denunciante, así como el contenido del disco compacto que adjuntó el quejoso y se hizo constar lo siguiente;

LINKS O SITIOS DE INTERNET	ACTA CIRCUNSTANCIADA 037
https://www.facebook.com/RicardoTajaMX	Se observaron los textos "Correo Electrónico o tel", "Contraseña", "Iniciar sesión", "¿Olvidaste tu cuenta?"; seguidamente en la parte central se observó un rectángulo horizontal con fondo color blanco y verde, observándose en la parte superior derecha un emblema en forma de circulo color amarillo y verde, en su interior las letras "RT", bajo dicho circulo se observó la leyenda en color negro que dice: "#TAJASITRABAJA", del lado derecho de dicho emblema se observa el texto en color negro y rojo que dice: "RICARDO TAJA PRESIDENTE"; seguidamente, en la parte central del rectángulo, se observó la imagen de una persona masculina, tez clara, cejas pobladas, ojos regulares, nariz grande, boca grande, pelo escaso, con barba y bigote, vistiendo una camisa color blanca con un emblema en la parte izquierda del pecho; del lado derecho de dicha imagen se observa un círculo y en su interior la imagen de la persona descrita con anterioridad seguido de los textos: "QUIERO BIEN ACAPULCO", "@RicardoTajaMx"
https://www.facebook.com/100044609971467/videos/443857103356272	Se observó un video con veinticinco minutos con veintisiete segundos de duración, seguidamente se hace constar en la parte inferior del video, se observan los textos siguientes: "Ricardo Taja, transmitió en vivo", "23 marzo", "Estoy #EnVivo en

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR



COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

conferencia de prensa, acompáñame", "#TajaNoseRaja", en el que medularmente se hizo constar el siguiente mensaje: "Que tal bueno, buenas tardes, muchas gracias quiero agradecer a todos los medios de comunicación que hoy me acompañan acá, gracias a todas y todos ustedes por permitirme dar esta conferencia de prensa, quiero agradecer a mi esposa Nancy, una gran mujer que siempre me ha acompañado en los momentos más difíciles de mi vida, gracias mi amor, quiero empezar agradeciendo a mi esposa, a mi familia quiero agradecer siempre el apoyo que he tenido de una gran mujer que es mi mamá, el tener agradecimiento, como yo le digo muñeca, quiero agradecer siempre el apoyo de mi madre, que ha sido una mujer que ha sacado adelante a una familia, una mujer de trabajo, que siempre nos ha enseñado principios, valores y siempre sobre todo el tener agradecimiento y siempre ha sido una mujer que fomenta a la familia, quiero agradecer siempre a mi madre, gracias por todo su apoyo y quiero también mencionar a un hombre que le tengo un gran amor que mi padre Javier Taja, aun luchador social incansable por los acapulqueños y guerrerenses, quien con mucho trabajo y un esfuerzo lucho para que mucho para que muchos acapulqueños y guerrerenses no perdieran sus casas hace muchos años, quiero decirle a mi padre, que valoro, que reconozco y que agradezco las enseñanzas que me ha dado y que lo quiero mucho, quiero agradecer también, a mis hermanos, a mi hermana Wendy a mi hermana siempre por estar cerca de mí, a lado de toda mi familia quiero reconocer de manera muy especial a mi hermano Javier Taja, Javier representa para mí un ejemplo un hombre de trabajo de lucha de esfuerzo y que agradezco siempre el apoyo solidario con mi familia y siempre ha estado cerca de mí apoyándome en los proyectos más importantes, gracias a mi familia porque quiero decirles a todos ustedes que para mí lo más importantes que hay es mi familia, por ellos, todos los días salgo a trabajar, por ello me parto el alma para que salgan a delante, lo he mencionado, yo les puedo reiterar a toda y a todos ustedes, que así como me parto el alma por mi



**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

familia, me voy a partir el alma por todas las familias acapulqueñas, hoy esta convocatoria es para aclarar rumores, aclarar dudas, de que si Taja no va, de que si Taja se va a otro lugar, de que si a Taja ya lo bajaron, hoy quiero decir a todos ustedes que Taja si va, que Taja no se va a rajarse por acapulco, que Taja va a seguir en la ruta, en el camino de poder construir un acapulco de mejores oportunidades, el día sábado veintisiete a las doce del día haré mi registro como aspirante a la candidatura de acapulco, porque voy a ser el candidato del PRI por acapulco, y buscaremos también buscar esta gran alianza que está ya construida que es con el PRD y que estoy seguro que esa alianza tiene a las mejores mujeres a los mejores hombres que van a ser en verdad que guerrero y acapulco le vaya mejor, esta alianza tiene, un gran destino y ese destino es consolidar un proyecto de bienestar para todos los guerrerenses y para todos los acapulqueños, si mis amigos del PRD ven que Ricardo Taja reúne los requisitos las características para ser el candidato de esta gran alianza, yo les digo a mis amigos del PRD, con mucho cariño, con mucho respeto que estoy listo para participar, estoy listo para encabezar esta gran alianza, que no depende de mí, depende de una decisión de los institutos políticos, no depende de Ricardo Taja, pero su amigo Ricardo Taja, va a trabajar y seguiré en la ruta de la construcción de un mejor municipio de un mejor estado, ustedes me conocen y saben que llevo muchos años trabajando con cargo y sin cargo he estado trabajando en acapulco, en dos mil dieciocho donde no fui favorecido me dejó muchas enseñanzas y me dejó muchos aprendizajes, uno de ellos, porque, como bien dice el buen refrán que se prende más de una batalla perdida que de muchas ganadas, hoy me he dedicado a escuchar a la gente y eso ha sido de los aprendizajes que me ha dejado el dos mil dieciocho, el estar escuchando a la gente de manera permanente, el escuchar que les duele, sus necesidades, hoy los acapulqueños, estamos peor que en el peor de los momentos, desafortunadamente, las colonias en las que llevo muchos años caminando, en los barrios, en las



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR



COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

comunidades, hoy la gente la está pasando muy mal, hoy la mayoría de los acapulqueños, han perdido su empleo, muchos han cerrado sus negocios, no les ha importado y les han subido las licencias de funcionamiento, les han subido el predial y lo que escucho todos los días, es que no tienen agua, es que en sector salud no hay medicinas, no hay vacunas para los niños recién nacidos, no solamente que casi no hay suficiencia de vacunas para el propio covid, porque vamos muy lento, pero la gente hoy en acapulco la esta pasando muy mal, necesitamos urgentemente, la recuperación de turismo, la reactivación económica, hoy la gente no tiene agua en la mayoría de las colonias, las veinte plantas tratadoras de agua, hoy tienen descargas directas a la bahía de acapulco, ustedes son testigos que hace unos meses de los caudales de aguas negras desembocaban a la bahía de acapulco, nunca antes visto, los acapulqueños la gran contaminación, hoy la gran cantidad de puntos negros que vemos en las colonias de acapulco, las colonias oscuras, y esas colonias oscuras nos han generado que violen a mujeres, asaltos a familiar acapulqueñas, por eso hoy con la firme convicción de seguir trabajando por las familiar acapulqueñas y recordando hace veintisiete años a un gran hombre, a un gran mexicano que fue Luis Donaldo Colosio y que decía y que yo comparto esa frase que todos tenemos grabado en nuestra mente es y así veo hoy a acapulco, a un acapulco con hambre y sed de justicia, hoy veo un acapulco de influyentismo, hoy veo a un acapulco, donde lo único que hay es pobreza, es alta marginación, es por eso hoy anuncio que voy a participar firmemente y que también haré un comentario sobre la elección estatal, voy a acompañar a mi gran amigo, a mi amigo Mario Moreno porque Mario representa la estabilidad de Guerrero, es un hombre que no tiene señalamientos, es un hombre que donde ha estado ha terminado sus cargos, de manera íntegra, de manera correcta y por eso hoy le digo a mi amigo Mario Moreno, que todo el equipo de Ricardo Taja la va a acompañar porque se que con Mario Moreno mejorará la vida de los guerrerenses y que Mario



**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

	<p>Moreno va a ganar la elección, quiero reiterarles a todas y todos ustedes mi agradecimiento y que trabajare incansablemente por el bien de acapulco, como bien lo saben su amigo Taja no se raja y no me voy a rajar por acapulco, muchas gracias, dejo abiertas las preguntas, licenciad rutila para que lleves acabo las preguntas de los compañeros."</p>
<p>https://www.facebook.com/100044609971467/videos/491793795164711</p>	<p>Se hace constar que en la parte inferior derecha del video se observan la leyenda que dice: "RICARDO TAJA, #NoSeRaja", del mismo modo, se hace constar que en el transcurso del video se observa un lugar abierto con algunos árboles, así como a diversas personas del sexo femenino y masculino con vestimenta variada y de diferentes colores, algunas portando gorras, banderines de colores, pancartas, con textos variados entre ellos "TAJA 2021", "PROGRESO ESTÁ CONTIGO", "RAC", "Vamos contigo", "Amigos de la Lic. Gisela Ortega está contigo", "TAJA" "TAJA GISELA Y EL KM1 ESTÁ CONTIGO", "#UNIDASHACEMOSMAS", "LIC. RICARDO TAJA PARA PRESIDENTE DE ACAPULCO PONY", VOLUNTADES UNIDAS PARA SERVIR A.C.", "O.T.I.E.G", "MERCADO PROGRESO ESTA CONTIGO" en el que medularmente se hizo constar el siguiente mensaje: "Intégrense a su espacio ya destinado para la cobertura de este evento, que es precisamente don están las escalinatas del comité directivo municipal muchas gracias por su atención amigas y amigos señoras y señores, siempre la militancia de nuestro partido expresa alegría, esta es una auténtica fiesta partidista es una auténtica fiesta ante la sociedad es que es una auténtica fiesta de manifestación sin duda de que estamos en la ruta correcta de la Victoria, muchas gracias a todas las mujeres y los hombres que hoy se congregan para dar ese grito de unidad para dar el grito de fortaleza para dar el grito de triunfo y de victoria, porque hoy sin duda, las mujeres y los hombres que encabezan los destinos de este partido de nuestro municipio hay que nuestro municipio y de nuestro estado desde luego que encabeza el contador público Mario Moreno Arcos vamos por la mejor ruta de la victoria. Agradecemos la presencia los amigos que hoy nos acompañan de</p>



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR



**COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS**

los barrios históricos de Acapulco, bienvenidos amigos de la unidad habitacional Luis Donaldo Colosio, gracias por estar con nosotros, amigos de la unidad habitacional el coloso, también contamos con la presencia de los amigos los pescadores de la Rivera de la laguna de tres palos, bienvenidos gracias a los jóvenes que están con nosotros que están con nosotros esta tarde, amigos de la unidad habitacional San Agustín también bienvenidos muchas gracias, saludamos a nuestros amigos de la red de jóvenes por México gracias, a nuestros amigos de la colonia Margarita de Gortari gracias amigos de xaltianguis, amigos del kilómetro 30, amigos del cayaco, amigos de tres palos gracias, bienvenidos amigos de Caleta prestadores de servicios turísticos gracias por estar con nosotros esta tarde en este acto de unidad partidista, amigos de la colonia San Luis y Lucio cabañas bienvenidos, amigos de Lomas de San Juan bienvenidos venidos amigos de la Colonia 20 de noviembre gracias por estar con nosotros esta tarde, a los amigos del barrio de la cuerería Gracias, amigos hogar moderno también agradecer es esta tarde. Que se escuche más fuerte grito una sola expresión al unísono de victoria que se congregan aquí, en esta explanada municipal, del comité directivo municipal, muchas gracias, una vez más que se escuche esa porra amigos transportistas, saludamos con mucho gusto a los integrantes de la fracción del Cabildo acapulqueño priistas desde luego a la regidora Ricarda Robles Rodríguez bienvenida, a la regidora Naty Rodríguez gracias por estar con nosotros, a la regidora médico Carmen López, gracias regidora, saludo con mucho gusto al regidor Jesús Herrera Pintos, bienvenido, gracias también al regidor Luis Miguel Terrazas muchas gracias, esas son las expresiones de la gente que hoy manifiesta ese respaldo total y apoyo incondicional al hombre que no se raja a nuestro amigo Ricardo Taja; señoras y señores en estos momentos está arribando a esta explanada del comité directivo municipal el hombre que no se raja nuestro amigo Ricardo Taja, que se escuche más fuerte ese grito que se escuche más fuerte esa porra que se escuche más fuerte esa



**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

expresión de victoria, vamos a pedir por favor a todos los asistentes que se encuentran en torno al escenario, vamos a dar vamos a dar ya los espacios destinados, señoras y señores aquí esta nuestro amigo Ricardo Taja, esta tarde acompañado de su esposa la señora Nancy Venegas de Taja, hoy sin duda, tenemos un precandidato fuerte, hoy sin duda tenemos un precandidato por amor, con pasión por el trabajo por acapulco, hoy sin duda, nuestro amigo Ricardo Taja nos conduce en la mejor ruta, en la ruta de la victoria, señoras y señores, así se expresa esta tarde el priismo acapulqueño, así se manifiesta con ese júbilo con esa alegría, con ese entusiasmo, hoy la gente sabe y reconoce que Ricardo Taja, es el hombre que sin duda puede llevar el mejor destino de Acapulco, muchas señoras y señores vamos a pedir una vez más de la manera más atenta a las personas que están en torno al escenario por favor vamos a sentarse también para que las personas que están en la parte de atrás puedan apreciar bien esta acto por favor, los que están en silla pueden sentarse por favor, para dar inicio ya en este acto de unidad del priismo acapulqueño, y desde luego con la presentación de nuestro precandidato a la presidencia municipal de Acapulco, nuestro amigo el que no se raja, nuestro amigo Ricardo Taja, vamos a sentarnos por favor, pedimos de la manera más atenta a las personas que están en torno al escenario, vamos a desalojar el área para que podamos llevar de bien a bien este acto por favor lo demás, los que ya tienen espacio destinados les pedimos de la manera más atenta, tomar sus asientos, tomar sus lugares, para dar inicio con este acto por favor, una vez más hay que sentarse la gente que está en frente que está en torno al escenario por favor y que estén en sillas vamos a sentarnos, vamos a atender este llamado de civilidad, vamos a atender este llamado, a los amigos representantes de los medios de comunicación, por favor esta su área destinada en las escalinatas del edificio del comité directivo municipal por favor, una vez más les pedimos de, la manera más atenta, vamos a sentarnos los que tienen espacios disponibles vamos a sentarnos, los que tienen



**IEPC
GUERRERO**

**COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR



COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

espacios disponibles por favor vamos a sentarnos los que no tenga nada que hacer frente al escenario les pedimos de la manera más atenta tomar sus asientos por favor si nos permiten insistimos a los representantes de los medios de comunicación por favor ya está su espacio destinado escalinatas del comité directivo municipal señoras y señores vamos a iniciar este acto si son tan amables vamos a guardar tantito esas expresiones de alegría que están manifestando los distintos grupos y sectores por favor si son tan amables señores transportistas los que están de este lado por favor vamos a guardar esos sonidos muchas gracias, atención señoras y señores vamos a presentar hoy a los integrantes del presidium de esta tarde en este acto la unidad partidista de Acapulco desde luego mucho gusto a nuestro amigo el que no se raja nuestro amigo Ricardo Taja, acompañado de su esposa la señora Nancy Venegas de Taja, amigo acapulco está contigo saludamos con mucho gusto al Doctor Manuel Añorve Baños senador de la República muchas gracias bienvenido nuestro amigo licenciado Juárez Cisneros diputado federal agradecemos la presencia de nuestra amiga Alicia Zamora Villalva diputada local gracias a nuestro amigo el anfitrión Sofio Ramírez, gracias a nuestro amigo anfitrión en esta tarde a nuestro amigo Sofio Ramírez Hernández Presidente del Comité Ejecutivo Municipal de nuestro partido agradecemos la presencia de nuestro amiga la licenciada Jenifer Fernández Peña Secretaria General del Pri en Acapulco, gracias por estar con nosotros nuestra amiga Edilma Galeana Mellín Coordinadora del distrito 4 local, de suma importancia también la presencia de nuestra amiga Gabriela Bernal Reséndiz coordinadora del distrito 8 local muchas gracias, agradecemos la presencia de nuestra amiga Laura Rodríguez Carrillo Coordinadora del distrito 9, saludamos con mucho gusto al Maestro Ricardo Astudillo Calvo, Coordinador del distrito 7 muchas gracias, muchas gracias por estar con nosotros también en esta tarde en este acto de unidad partidista nuestro amigo Jaime Colón García Coordinador del distrito 9 federal muchas gracias,

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR



saludo con mucho gusto a los regidores priistas de la comuna acapulqueña gracias a la regidora Ricarda Robles, muchas gracias a la regidora Natividad Rodríguez Chino muchas gracias saludos también con mucho gusto a la regidora Carmen López bienvenida regidora muchas gracias, saludo con mucho al joven regidor Jesús Herrera Pintos bienvenido, saludo también un priista de cepa nuestro amigo Luis Miguel Terrazas Isra muchas gracias, saludo con mucho gusto a nuestra amiga Julieta Fernández Márquez quien es coordinadora territorio el estructura en acapulco de la campaña del contador Mario Moreno Árcos, saludamos a la maestra Pilar Badillo Ruiz, quién es coordinadora de la campaña en acapulco de la doctora Anahí Bustamante muchas gracias, saludamos a nuestro amigo cetemista Rodolfo Escobar Ávila Secretario General de la a CTM en Guerrero, muchas gracias por estar con nosotros nuestro amigo Samuel Reséndiz Peñaloza Presidente Estatal de la CNOP, muchas gracias, las mujeres también sin duda son importantes en el trabajo partidista muchas gracias estar con nosotros nuestra amiga Alin Mata Presidenta del ONMPRI Guerrero, saludo con mucho gusto tu amigo Luis Olea Camacho Presidente de la red de jóvenes por México, saludo con mucho gusto a nuestro amigo Erik Castillo Mendoza Presidente del Pri MX en el estado de guerrero y saludo también con mucho gusto nuestro amigo Moisés Astudillo presidente del Pri MX en Acapulco, señoras y señores hoy es un día histórico para el priismo de Acapulco hoy es un día importante en la agenda política de este instituto hoy es un día importante porque estamos presentando a un hombre sin duda representar los principios y la filosofía partidista hoy señoras y señores presentamos pues en este acto de unidad partidista a nuestro precandidato a la Presidencia Municipal de Acapulco a nuestro amigo Ricardo Taja vamos a iniciar este acto de participaciones vamos a iniciar este acto de unidad partidista señoras y señores con la participación de nuestro amigo Sofio Ramírez Hernández, Presidente del Comité Directivo Municipal de nuestro Partido Revolucionario Institucional aquí en Acapulco".

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

<https://m.facebook.com/100044609971467/videos/286715699506259>

se constató una página de la red social denominada Facebook, en la que en la partesuperior izquierda se observa el siguiente texto: "Facebook Watch"; seguidamente, en la parte central se observa un video con **veintidós segundos** de duración, seguidamente se hace constar en la parte inferior del video, se observan los textos siguientes: "Ricardo Taja, transmitió en vivo", "29 marzo a las 02:27", <https://www.facebook.com/live/producer/491793795164711>, "364 reacciones", "94 Comentarios", "30 veces compartido" en el que medularmente se hizo constar lo siguiente: que la primera escena de video se observa de espalda a una persona del sexo masculino, vistiendo camisa color rosa, pantalón café; al fondo de la imagen se observan a varias personas del sexo femenino y masculino vistiendo con ropa de colores variados, y portando cubrebocas, asimismo, se hace constar que al segundo seis del video aparece en escena una personas del sexo masculino , tez morena clara, cabello escaso, vistiendo playera color blanco con una leyenda en la espalda que dice: "RICARDO TAJA #NoSeRaja" y pantalón azul, quien porta cubrebocas azul y sobre su cuello dos collares de colores, del mismo modo, se hace constar que la persona que se describe se coloca del lado de la persona primeramente descrita y levantan los brazos colocándose de frente a las personas visibles en el fondo del video; de igual manera se hace constar que durante el tiempo del video se escucha el bullicio de la gente y la voz masculina que dice: "A quien vamos a apoyar aquí en Acapulco es a nuestro amigo Ricardo Taja"

DISCO COMPACTO NUMERO UNO

Contiene el mismo contenido del video que se constató en el link <https://www.facebook.com/100044609971467/videos/443857103356272>

DISCO COMPACTO NUMERO DOS

Contiene el mismo contenido del video que se constató en el link <https://www.facebook.com/100044609971467/videos/491793795164711>

DISCO COMPACTO NUMERO TRES

Contiene el mismo contenido del video que se constató en el link



**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

	https://www.facebook.com/100044609971467/videos/491793795164711
--	---



**COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS**

2. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en las copias certificadas de la solicitud de registros de candidatos propietarios y suplentes a integrantes de ayuntamientos, el cual contiene información del C. Ricardo Taja Ramírez.

Al respecto, es importante puntualizar que a la probanzas identificadas con los incisos 1 y 2, les reviste el carácter de documental pública, por lo que se les otorga valor probatorio pleno, de conformidad con lo previsto en los artículos 39, fracción I y 50, segundo párrafo del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, toda vez que fueron expedidas por servidores públicos en ejercicio de sus atribuciones legalmente conferidas, en los artículos 39, fracción II y 50, tercer párrafo del reglamento antes.

D) Análisis sobre la procedencia de la medida cautelar en el caso concreto.

Descritos los medios de prueba que hasta este momento han sido incorporados a los autos de este expediente, así como el marco aplicable y **sin prejuzgar sobre la existencia de las infracciones denunciadas**, lo que en todo caso será materia de la resolución de fondo que en su oportunidad emita el Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, esta Comisión de Quejas y Denuncias realizará un **análisis preliminar** para determinar si con los hechos denunciados se está perpetrando una posible vulneración a los artículos 278, 287 y 288 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, así como al artículo 134 Constitucional (actos anticipados de campaña y promoción personalizada), que ameriten el dictado urgente de medidas cautelares.

Ahora bien, esta Comisión de Quejas y Denuncias considera que, bajo la apariencia del buen derecho, no ha lugar al dictado de medidas cautelares, en virtud de que no se advierten elementos o circunstancias que ameriten o justifiquen, de manera urgente o inmediata, una medida precautoria para hacer cesar alguna conducta antijurídica, ni existen hechos o base fáctica de la que se desprenda la necesidad de emitirlos a partir de presuntos actos anticipados de campaña y promoción personalizada que afecten la equidad en la contienda.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

Lo anterior, a partir de un análisis preliminar de los hechos denunciados y sin prejuzgar sobre el fondo del asunto, como se explica enseguida.



Inicialmente cabe mencionar que la Sala Superior, estableció que para declarar la existencia de actos anticipados de campaña se tiene que demostrar la existencia de los siguientes **tres elementos**²:

- a) **Personal**: que los realicen los partidos políticos, sus militantes, aspirantes, o precandidatos, y en el contexto del mensaje se adviertan voces, imágenes o símbolos que hagan plenamente identificable al sujeto o sujetos de que se trate.
- b) **Temporal**: que los actos o frases se realicen antes de la etapa de precampaña o campaña electoral, y
- c) **Subjetivo**: que una persona realice actos o cualquier tipo de expresión que revele la intención de llamar a votar o pedir apoyo a favor o en contra de cualquier persona o partido

Sobre este último punto, la Sala Superior ha establecido que para concluir que una expresión o mensaje actualiza un supuesto prohibido por la ley, la autoridad electoral competente debe verificar si la comunicación que se somete a su escrutinio, **de forma manifiesta, abierta y sin ambigüedad llama al voto en favor o en contra de una persona o partido**; publicita plataformas electorales; o posiciona a alguien con el fin de que obtenga una candidatura.

En este sentido, es oportuno destacar que los elementos explícitos e inequívocos de apoyo o rechazo electoral permiten suponer la intención objetiva de lograr un posicionamiento a favor o en contra de una opción política y, según trasciendan a la ciudadanía, pueden afectar la equidad en la contienda. Para tal efecto, es preciso analizar el contexto integral de las manifestaciones denunciadas, atendiendo a las características del auditorio al que se dirigen, el lugar o recinto en que se expresan y si fue objeto o no de difusión; pues el análisis de esas circunstancias permite confirmar o refutar dicha intención.


En el caso particular, de la publicación bajo estudio se advierte que se encuentran preliminarmente acreditados los elementos **personal y temporal** para

² Criterio sostenido por la Sala Superior al resolver, entre otros, los expedientes SUP-RAP-15/2009 y acumulado, SUP-RAP-191/2010, SUP-JRC-274/2010, SUP-REP-573/2015, SUP-REP-1/2016, SUP-REP-190/2016, SUP-REP-88/2017 y SUP-REP-161/2017, SUP-REP-123/2017; y SUP-REP-73/2019.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

configurar los actos anticipados de campaña, ya que el C. Ricardo Taja Ramírez desde su cuenta verificada de Facebook, los días 23, 27 y 29 de marzo de la presente anualidad, periodo en el cual conforme al calendario electoral aún no se encontraba en transcurso el periodo de campaña para la elección de Ayuntamientos, compartió una serie de videos en los cuales, los mensajes que se ahí se profirieron medularmente hacían referencia al escenario político del proceso electoral 2020-2021, específicamente del Municipio de Acapulco, y destacadamente se hace referencia a la elección de la Gubernatura del Estado, asimismo en las publicaciones se encontraban los siguientes frases "#TajaNoseRaja", "#TAJASITRABAJA" "RICARDO TAJA PRESIDENTE" "Vamos Juntos por Acapulco".

 Sin embargo, se estima que, en la publicación bajo estudio, no se actualiza de forma preliminar el elemento subjetivo, porque no existe una expresión o mensaje que, **de forma manifiesta, abierta y sin ambigüedad llame al voto en favor o en contra de una persona o partido.**

Al respecto, es oportuno destacar que la Sala Superior también ha sostenido que **las manifestaciones explícitas o univocas e inequívocas** de apoyo o rechazo hacia una opción electoral pueden llegar a configurar actos anticipados de campaña, siempre que trasciendan al conocimiento de la ciudadanía y que, valoradas en su contexto, puedan afectar la equidad en la contienda³.

Para concluir que una expresión o mensaje actualiza un supuesto **prohibido por la ley** -en especial, el elemento subjetivo de los actos anticipados de campaña- la autoridad electoral competente debe verificar si el mensaje que se somete a su escrutinio, de forma manifiesta, abierta y sin ambigüedad **llama al voto en favor o en contra de una persona o partido; publicita plataformas electorales; o posiciona a alguien con el fin de que obtenga una candidatura.**

Por ello, para el análisis de los actos anticipados de precampaña o campaña resulta más funcional que sólo se sancionen expresiones que se apoyen en elementos explícitos o unívocos e inequívocos de apoyo o rechazo electoral, con la intención de lograr un electorado mayor informado del contexto en el cual emitirá su voto.

El análisis del mensaje a partir de elementos explícitos, unívocos e inequívocos, genera conclusiones más objetivas respecto a su intencionalidad y

³ SUP-JRC-194/2017.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

finalidad, porque el significado de tales elementos puede ser reconocido **objetivamente**, con mayor facilidad, por cualquier persona, permitiendo determinar si se está o no frente a una expresión que abiertamente implica un llamado de apoyo o rechazo electoral.



Este criterio interpretativo tiene mayores ventajas en términos de legalidad, certeza y predictibilidad para todos los sujetos relevantes del derecho electoral que aquel otro que deja a la discrecionalidad de la autoridad definir qué expresiones configuran un llamado a favor o en contra de una determinada oferta política.

Asimismo, para los partidos políticos, aspirantes, simpatizantes, militantes, precandidaturas, candidaturas, dirigentes partidistas y ciudadanía en general, el criterio en estudio les permite tener mayor certeza en relación a **qué está prohibido y qué está permitido** en materia de actos anticipados de campaña, y les permite desarrollar una estrategia de comunicación política con mayor certeza de las restricciones legales al discurso político en ciertas etapas previas a la elección y de las consecuencias jurídicas de su conducta.

De igual forma, los citados sujetos contarán con mayores elementos para ejercer su derecho de defensa frente a decisiones restrictivas de las autoridades, pues si existe una base más objetiva para determinar si una conducta está o no prohibida, cualquier persona tendrá mayores y mejores elementos para defenderse contra decisiones que estimen lesivas de sus derechos.

Lo contrario implicaría el que diversas manifestaciones espontáneas o creativas del mensaje político (expresiones, panfletos, trípticos, espectaculares, canciones, dibujos, caricaturas, grafiti, etc.), con mensajes ambiguos irónicos, formales, incómodos, etcétera, así como otro tipo de acciones, actitudes, o símbolos, **pudieran ser sancionados sin que constituyan propiamente conductas que generen un daño o supongan un riesgo o peligro** para los principios que rigen la contienda electoral.

En efecto, si solo se restringen los llamados manifiestos e inequívocos de apoyo o rechazo electoral, es decir, si solo éstos se consideran como posibles actos anticipados de campaña, se mantiene la apertura para que los sujetos obligados la realicen y la ciudadanía reciba todo tipo de expresiones distintas a aquellos, aunque

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

que puedan resultar vagas, ambiguas, sugerentes, subliminales o incluso encontrarse cercanas a lo prohibido.



IEPC
GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

Lo anterior, porque conforme al criterio que aquí se justifica, la restricción a la libertad que supone el sistema de sanciones por actos anticipados de precampaña o campaña, persigue evitar que se dejen de realizar **sólo aquellas conductas** que efectivamente impliquen una oferta electoral adelantada que trascienda al conocimiento de la comunidad y efectivamente pueda llegar a incidir en la equidad en la contienda.

En tal sentido, el elemento subjetivo de un posicionamiento adelantado sólo se actualizará cuando las comunicaciones trascienden a cualquier público relevante y contengan:

- i) elementos (palabras) que de forma explícita denotan una solicitud de apoyo o rechazo electoral; o
- ii) elementos unívocos e inequívocos de esa solicitud.

Por ello se concluye que una imagen se considerará como acto anticipado de precampaña y/o campaña, cuando del análisis integral de su contenido de manera expresa y fuera de las respectivas etapas del proceso se advierta un llamamiento a votar y a presentar de forma clara, determinada plataforma electoral y candidatura.

En la especie, las cuatro publicaciones de las cuales se verificó su existencia y de los videos contenidos en los tres discos compactos, se advierte que fueron realizadas desde la cuenta verificada o **perfil personal** de Facebook del denunciado y por ende únicamente fue compartido con las personas que él tiene agregadas a su perfil, por lo que se considera que las publicaciones no tuvieron un impacto relevante en el electorado del Municipio de Acapulco, ya que únicamente se limitó a publicarlo a su perfil, no pasa inadvertido que, en las leyendas de las publicaciones que contienen los videos se utilizan las frases "**RICARDO TAJA PRESIDENTE**", "**Vamos Juntos por Acapulco**" "**TajaNoseRaja**", sin embargo, las mismas no colman el aspecto subjetivo indispensable para configurar la infracción bajo estudio, ya que si bien, de las mismas se puede inferir una relación del denunciado con el presente proceso electoral, no se desprende un llamado claro y patente a que la ciudadanía vote por él para la elección a la que aspira, ya que las frases que se utilizan son simples y llanas, es decir son genéricas, y por ende no se puede interpretar como un llamado indirecto al voto, ya que su significado es claro, preciso y fácil de comprender, sin que pueda interpretarse

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

de otra forma, por su parte del contenido de los videos tampoco se desprende un llamado claro al voto, si no que se hace referencia al escenario político del Estado que tendrá el Partido Revolucionario Institucional para el presente proceso electoral 2020-2021, lo cual está amparado por el artículo 9 Constitucional, es así, ya que del contenido de los videos y de los discursos que así se vertieron, se hace referencia a la vida interna del Partido Revolucionario Institucional de cara al presente proceso electoral, aunado a que al ser publicaciones hechas en una red social conservan la presunción de espontaneidad y se encuentran amparadas en el ejercicio de la libertad de expresión, tal y como lo ha sostenido la Sala Especializada en diversos criterios, a partir de lo resuelto en los procedimientos especiales sancionadores SRE-PSC-268/2015, SRE-PSD-520/2015 (confirmada por la Sala Superior en el SUP-REP-3/2016) y SRE-PSC-3/2016, al afirmar que las redes sociales son espacios de plena libertad y, con ello, se erigen como un mecanismo idóneo para lograr una sociedad mayor y mejor informada; facilitando la libertad de expresión.

Sirve de apoyo a lo anterior la Jurisprudencia 17/2016 de rubro: **"INTERNET. DEBE TOMARSE EN CUENTA SUS PARTICULARIDADES PARA DETERMINAR INFRACCIONES RESPECTO DE MENSAJES DIFUNDIDOS EN ESE MEDIO"**; así como la Jurisprudencia 18/2016, de rubro **"LIBERTAD DE EXPRESIÓN. PRESUNCIÓN DE ESPONTANEIDAD EN LA DIFUSIÓN DE MENSAJES EN REDES SOCIALES"** y la Jurisprudencia 19/2016 de rubro: **"LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN REDES SOCIALES."**

Bajo esos antecedentes, es importante mencionar que cuando se acusa la información publicada en las redes sociales (al no estar completamente exentas del régimen sancionador electoral), las autoridades electorales siempre deben partir de la premisa general de que los espacios en internet ofrecen a los usuarios el potencial para que cualquier persona manifieste libremente sus ideas, asimismo, del análisis integral a las multitudes publicaciones inspeccionadas, en específico a las imágenes que se encontraban en ellas, no se advierte que se promueva la plataforma política del denunciado o del partido que lo postuló, ya que no refieren ninguna propuesta de carácter social o económico o algún signo, figura, símbolo o cualquier otro elemento que se le asemeje que llame al voto.

Por cuanto a la promoción personalizada, el artículo 134, párrafos 7 y 8, dispone que, los servidores públicos de la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México tienen en todo

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos, asimismo, la propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social.



En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público. De igual modo, durante las campañas electorales deberá suspenderse toda propaganda gubernamental, salvo que ésta verse sobre las campañas de información de las autoridades electorales, servicios educativos, de salud y las necesarias para la protección civil en casos de emergencia. Es deber de los servidores públicos aplicar los recursos que están bajo su responsabilidad con imparcialidad y sin influir en la equidad de las contiendas electorales, obligación que tiene como finalidad evitar que funcionarios públicos utilicen los recursos humanos, materiales o financieros a su alcance con motivo de su encargo, para influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ya sea a favor o en contra de determinado partido político, aspirante o candidato.

Los poderes públicos pueden difundir propaganda gubernamental fuera de las campañas electorales bajo cualquier modalidad de comunicación social, siempre que ésta tenga carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público.

Ahora bien, la Sala Superior al resolver los recursos identificados con las claves SUP-REP-33/2015, SUP-REP34/2015 y SUP-REP-35/2015 ha determinado que la promoción personalizada de un servidor público constituye todo aquel elemento gráfico o sonoro que se presente a la ciudadanía como propaganda, en el que se describa o aluda a;

a) La trayectoria laboral, académica o cualquier otra de índole personal que destaque los logros particulares del servidor público;

b) Se refiera a alguna aspiración personal en el sector público o privado;

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

c) Se señalen planes, proyectos o programas de gobierno que rebasen el ámbito de sus atribuciones del cargo público que ejerce, o el periodo en el que debe ejercerlo; o

d) Se aluda a algún proceso electoral, plataforma política o proyecto de gobierno.

Ahora bien, para identificar si la propaganda gubernamental contiene promoción personalizada de servidores públicos, esta Sala Superior emitió la jurisprudencia

22/2015 de rubro y texto siguiente:



**PROPAGANDA PERSONALIZADA DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS.
ELEMENTOS PARA IDENTIFICARLA.**

En términos de lo dispuesto en los párrafos séptimo y octavo del artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que les son asignados a los sujetos de derecho que se mencionan en ese precepto, tiene como finalidad sustancial establecer una prohibición concreta para la promoción personalizada de los servidores públicos, cualquiera que sea el medio para su difusión, a fin de evitar que se influya en la equidad de la contienda electoral. En ese sentido, a efecto de identificar si la propaganda es susceptible de vulnerar el mandato constitucional, debe atenderse a los elementos siguientes: a) Personal. Que deriva esencialmente en la emisión de voces, imágenes o símbolos que hagan plenamente identificable al servidor público; b) Objetivo. Que impone el análisis del contenido del mensaje a través del medio de comunicación social de que se trate, para determinar si de manera efectiva revela un ejercicio de promoción personalizada susceptible de actualizar la infracción constitucional correspondiente, y c) Temporal. Pues resulta relevante establecer si la promoción se efectuó iniciado formalmente el proceso electoral o se llevó a cabo fuera del mismo, ya que si la promoción se verificó dentro del proceso, se genera la presunción de que la propaganda tuvo el propósito de incidir en la contienda, lo que se incrementa cuando se da en el periodo de campañas; sin que dicho periodo pueda considerarse el único o determinante para la actualización de la infracción, ya que puede suscitarse fuera del proceso, en el cual será necesario realizar un análisis de la proximidad del debate, para estar en posibilidad de determinar adecuadamente si la propaganda influye en el proceso electivo".

Bajo esa línea argumentativa se advierte que en el caso no se configuran los elementos personal y objetivo, es así, ya que el primer elemento mencionado se colma con la emisión de voces, imágenes o símbolos que hagan plenamente identificable al servidor público, lo que en la especie no acontece ya que de autos no está acreditado que el ciudadano Ricardo Taja Ramírez, haya tenido la calidad de servidor público al momento de realizar las publicaciones denunciadas, y el segundo de los elementos no se actualiza dado que de su análisis no se advierte que el denunciado haya exaltado su calidad de servidor público, calidad que no se encuentra acreditada en autos.

En este último caso, el quejoso tiene la obligación de aportar los elementos mínimos que identifiquen, con certeza, las circunstancias en que aconteció la



**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

conducta irregular, a fin de que la autoridad sustanciadora esté en posibilidad de determinar si existen indicios que conduzcan a iniciar su facultad investigadora, al regirse este procedimiento por el principio dispositivo, en el entendido que en cualquiera de los dos supuestos mencionados, incuestionablemente, el quejoso o denunciante tiene la carga probatoria para evidenciar la existencia de la conducta señalada como irregular, pues, en principio, las publicaciones alojadas en las redes sociales se encuentran amparadas por la libertad de expresión.



Ahora bien, respecto de la conducta atribuida al Partido Revolucionario Institucional, consistente en la falta a su deber de cuidado o *culpa in vigilando*, específicamente por la conducta desplegada por el ciudadano Ricardo Taja Ramírez.

En ese tenor, es conveniente precisar que, para efectos del Derecho Sancionador Electoral, la figura de la *culpa in vigilando*, consiste en la responsabilidad que surge en contra de una persona (física o jurídica), por la comisión de un hecho infractor del marco jurídico, misma que le es imputable por el incumplimiento del deber de cuidado que la ley le impone.

Dicha figura encuentra su fundamento en el artículo 25, numeral 1, incisos a) y u) de la Ley General de Partidos Políticos, el cual impone a los partidos políticos la obligación de conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos, ya que así lo reconoció la propia Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver el expediente SUP-RAP-018/2003, que a la postre sirvió de base para la emisión del criterio relevante de rubro: **"PARTIDOS POLÍTICOS. SON IMPUTABLES POR LA CONDUCTA DE SUS MIEMBROS Y PERSONAS RELACIONADAS CON SUS ACTIVIDADES"**.


Sentado lo anterior, en el presente expediente el denunciante aduce que el Partido Revolucionario Institucional es responsable solidario por los presuntos actos atribuibles al ciudadano Ricardo Taja Ramírez, sin embargo, este órgano colegiado advierte que las conductas presuntamente ilícitas (actos anticipados de campaña, y promoción personalizada) que se atribuyen al ciudadano denunciado Ricardo Taja Ramírez, en su calidad de candidato a la presidencia municipal del Acapulco de Juárez, Guerrero. Sin embargo, será hasta el momento en que el Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, resuelva el fondo del asunto, se determinará tanto la

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

conducta infractora que se le atribuye al ciudadano Ricardo Taja Ramírez y en consecuencia resolverá respecto al partido político donde milita y del cual es candidato a Presidente Municipal de Acapulco de Juárez, Guerrero.

Por tanto, conforme con lo establecido en el artículo 78, fracción III, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, la solicitud de adoptar medidas cautelares será notoriamente improcedente, cuando del análisis de los hechos o de la investigación preliminar, se observe que se trata de actos consumados e irreparables.


COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

Ahora bien, el periodo de campaña para Ayuntamientos en el Proceso Electoral Local, iniciarán el 24 de abril y concluirán el 2 de junio del 2021, por lo que el hecho denunciado, ya no se encuentra prohibido en la Ley Electoral⁴.

En este sentido, toda vez que no se cuentan con elementos que permitan suponer que la acción en caso de continuar contravenga la normativa electoral, se concluye que a la fecha en que se emite el presente acuerdo, los hechos denunciados se han consumado, siendo que este órgano colegiado no puede emitir pronunciamiento alguno relacionado con un hecho que actualmente ya no está sucediendo, o bien, respecto de cual no se cuenta con elementos que indiquen, con suficientes grados de probabilidad, que van a ocurrir o a presentarse, o en caso de presentarse contravenga a la normativa electoral.

Por último, es conveniente precisar que la improcedencia de las medidas cautelares no prejuzga respecto a la existencia o no de las infracciones denunciadas, dado que dicho pronunciamiento corresponderá realizarlo de forma exclusiva al Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, el cual, al dictar la resolución de fondo en este asunto, determinará si con los medios convictivos que obren en autos se acreditan tanto las infracciones denunciadas, como la responsabilidad de los presuntos infractores.

En mérito de lo previamente expuesto y fundado, con fundamento en los artículos 435, segundo párrafo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, 78 fracción III del Reglamento de Quejas y Denuncias del

⁴ Artículo 8 de los Lineamientos de campañas electorales que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y precandidaturas en el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021.



**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/024/2021

CUADERNO AUXILIAR

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, la Comisión de Quejas y Denuncias:

ACUERDA



PRIMERO. Se declara **improcedente** la adopción de medidas cautelares a solicitud del ciudadano Fulgencio López Beltrán, en términos de los argumentos esgrimidos en los considerandos de este acuerdo.

SEGUNDO. Se instruye a la Coordinación de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva, para que realice las acciones necesarias tendientes a notificar el presente acuerdo.

TERCERO. Notifíquese este acuerdo **personalmente** a las partes y, **por estrados**, al público en general, de conformidad con lo establecido en el artículo 445 de la Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero y 65 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, a través de la Coordinación de lo Contencioso Electoral del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

El presente acuerdo fue aprobado por **unanimidad** de votos de la y los integrantes de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en la Décima Cuarta Sesión Extraordinaria de trabajo, celebrada el dieciocho de mayo de dos mil veintiuno.

LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.

IEPC

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

GUERRERO.

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

VICENTA MOLINA REVUELTA

CONSEJERA PRESIDENTA

C. AMADEO GUERRERO ONOFRE
CONSEJERO ELECTORAL

C. EDMAR LEON GARCÍA
CONSEJERO ELECTORAL

C. AZUCENA ABARCA VILLAGÓMEZ
SECRETARIA TÉCNICA

NOTA: LAS PRESENTES FIRMAS PERTENECEN AL ACUERDO 019/CQD/18-05-2021, QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, RELATIVO A LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS EN EL EXPEDIENTE IEPC/CCE/PES/024/2021, FORMADO CON MOTIVO DE LA QUEJA Y/O DENUNCIA PLANTEADA POR EL CIUDADANO FULGENCIO LÓPEZ BELTRÁN, EN SU CALIDAD DE CIUDADANO, EN CONTRA DEL CIUDADANO RICARDO TAJA RAMÍREZ Y EL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR PRESUNTOS ACTOS ANTICIPADOS DE CAMPAÑA Y PROMOCIÓN PERSONALIZADA.