

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/055/2021.
CUADERNO AUXILIAR

ACUERDO 032/CQD/03-06-2021

COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, RELATIVO A LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS EN EL EXPEDIENTE IEPC/CCE/PES/055/2021, FORMADO CON MOTIVO DE LA QUEJA Y/O DENUNCIA PLANTEADA POR EL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, A TRAVÉS DE SU REPRESENTANTE ACREDITADO ANTE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO EN CONTRA DE LA CIUDADANA ABELINA LÓPEZ RODRÍGUEZ, CANDIDATA DEL PARTIDO MORENA A LA PRESIDENCIA MUNICIPAL DE ACAPULCO DE JUÁREZ, GUERRERO, POR PRESUNTOS ACTOS DE CAMPAÑA CON DIFUSIÓN DE PROPAGANDA Y UTILIZACIÓN DE PROGRAMAS SOCIALES Y DE SUS RECURSOS DEL GOBIERNO CON LA FINALIDAD DE INDUCIR Y COACCIONAR EL VOTO EN SU FAVOR, Y EN CONTRA DEL PARTIDO MORENA POR CULPA IN VIGILANDO.

R E S U L T A N D O

I. PRESENTACIÓN DE LA DENUNCIA. El veintisiete de mayo de dos mil veintiuno, a las diecinueve horas con cincuenta y dos minutos, el Partido Revolucionario Institucional, a través de su representante acreditado ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, el Licenciado Manuel Alberto Saavedra Chávez, mediante el cual interpone queja y/o denuncia en contra de la ciudadana Abelina López Rodríguez, candidata del partido MORENA a la presidencia municipal de Acapulco de Juárez, Guerrero, y el Partido MORENA, por infracciones que vulneran la Ley Electoral.

En su escrito, el promovente solicitó el dictado de medidas cautelares para que se prevenga de manera inmediata y urgente al Partido MORENA a través del Comité Ejecutivo Estatal en Guerrero, y a la ciudadana Abelina López Beltrán, que se abstengan de utilizar, promover o publicar en sus actos de campaña y de propaganda político electoral en cualquier medio de comunicación o de forma pública y general programas de bienestar social del Gobierno de México (poder ejecutivo federal) en el actual proceso electoral, específicamente en el municipio de Acapulco de Juárez, Guerrero.

II. RADICACIÓN, PREVENCIÓN, RESERVA DE ADMISIÓN Y MEDIDAS PRELIMINARES DE INVESTIGACIÓN. El veintinueve de mayo de dos mil veintiuno, la autoridad instructora emitió un proveído mediante el cual tuvo por recibida la



IEPC
INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

denuncia de mérito y la radicó bajo el número de expediente IEPC/CCE/PES/055/2021, asimismo, reservó la admisión y emplazamiento, previniendo al denunciante para que especificara las conductas y/o hechos denunciados sobre cada uno de los denunciados, asimismo se decretó medidas preliminares de investigación requiriendo la siguiente información:

PERSONA REQUERIDA	REQUERIMIENTO O ACCIÓN SOLICITADA
UNIDAD TÉCNICA DE OFICIALÍA ELECTORAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO	<ul style="list-style-type: none">Inspeccione el CD-ROM
DIRECCIÓN EJECUTIVA DE PRERROGATIVAS Y ORGANIZACIÓN ELECTORAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.	Informe lo siguiente: 1. Sí la ciudadana Abelina López Rodríguez es candidata al Partido MORENA a la presidencia municipal de Acapulco de Juárez, Guerrero.

III. ADMISIÓN Y EMPLAZAMIENTO A LOS DENUNCIADOS. El uno de junio de dos mil veintiuno, se tuvo por recibido el desahogo de medidas preliminares de investigación por parte del Licenciado Víctor Manuel Rojas Guillermo, Encargado de Despacho de la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este Instituto Electoral, y el Licenciado Alberto Granda Villalba, Encargado de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral de este Instituto Electoral. Asimismo, se tuvo por recibido el desahogo de prevención por parte del Licenciado Manuel Alberto Saavedra Chávez, representante propietario del Partido Revolucionario Institucional ante el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

En esas condiciones, al considerar que en autos obraban elementos suficientes para continuar con el cauce legal del procedimiento y al no desprenderse causales notorias o evidentes de improcedencia, se admitió a trámite la queja y/o denuncia planteada y se ordenó el emplazamiento a la ciudadana Abelina López Rodríguez y el Partido MORENA, asimismo, se fijó fecha, hora y lugar para la celebración de la audiencia de pruebas y alegatos.

VII. ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE MEDIDAS CAUTELARES.

Mediante proveído de uno de junio de dos mil veintiuno, dictado en el cuaderno auxiliar del expediente IEPC/CCE/PES/055/2021, se ordenó la elaboración del proyecto de acuerdo de medidas cautelares, así como su remisión a la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto, a fin de que en el ámbito de sus atribuciones determinara lo que resultara conducente.

CONSIDERANDO

I. COMPETENCIA. La Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es competente para resolver sobre la procedencia o improcedencia de las medidas cautelares solicitadas por el denunciante, de conformidad con lo estatuido en los artículos 441, segundo párrafo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, 75 y 79 del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, los cuales esencialmente facultan a la aludida Comisión para dictar medidas cautelares que permitan lograr el cese de los actos o hechos que puedan constituir una infracción, evitar la producción de daños irreparables, la afectación de los principios que rigen los procesos electorales, o bien, evitar que se ponga en riesgo la vulneración de bienes jurídicos tutelados por las disposiciones constitucionales y legales de la materia.

En el caso, la competencia de este órgano colegiado se actualiza, porque las medidas cautelares se solicitan con base en la posible infracción a lo previsto en el artículo 283 de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, en atención a que en el presente asunto se denuncian presuntos actos de campaña con difusión de propaganda y utilización de programas sociales y de sus recursos del gobierno con la finalidad de inducir y coaccionar el voto en favor de la ciudadana Abelina López Rodríguez.

II. HECHOS DENUNCIADOS Y MEDIOS DE PRUEBA. Como se ha señalado previamente, el promovente, el Partido Revolucionario Institucional, a través su representante acreditado ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, el Licenciado Manuel Alberto Saavedra Chávez, denunció medularmente:

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/055/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

- A ciudadana Abelina López Rodríguez, por presuntos actos de campaña con difusión de propaganda y utilización de programas sociales y de sus recursos del gobierno, con la finalidad de inducir y coaccionar el voto en su favor.
- El partido MORENA, por culpa in vigilando en la conducta de su candidata Abelina López Rodríguez.

El denunciante refiere que los hechos denunciados acontecieron el día veintitrés de mayo del presente año, aproximadamente entre las 16:00 a las 17:30 horas, en la comunidad del Bejuco, municipio de Acapulco, Guerrero, en dicho acto de campaña de la ciudadana Abelina López Rodríguez, había publicidad del Gobierno de México.

MEDIOS DE PRUEBA

A) Medios de prueba ofrecidos por el denunciante:

“

1. **LAS TÉCNICAS.** Consistente el video con duración de 10 segundos con el cual se ANEXAN EN UN DISCO OPTICO CD-RW, el cual contiene colocación de publicidad de programas de bienestar social del Gobierno de México, en el acto proselitista del 23 de mayo en la comunidad del Bejuco, municipio de Acapulco, Guerrero.

[...]

2. **LA PRESUNCIONAL EN SU DOBLE ASPECTO LEGAL Y HUMANA.** Que se hace consistir en todas las deducciones lógicas- jurídicas que se deriven del presente asunto y que tiendan a beneficiar al interés del denunciante. [...]




3. **LA INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES.** Que se hace consistir en todas las actuaciones que integran el presente sumario y las que falten por actuar, que tiendan a beneficiar a los intereses del postulante. [...]

”

B) Medios de prueba recabados por la autoridad instructora:

1. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el Acta circunstanciada 083, con número de expediente IEPC/GRO/SE/OE/083/2021, mediante la cual el

Encargado de Despacho de la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este Instituto, inspeccionó el CD-ROM e hizo constar lo siguiente:

	Audio escuchado	Descripción de lo observado	Capturas de pantallas por escenas
Del segundo 0 al 3.	Durante el transcurso del segundo 0 al segundo 03, se escuchan sonidos inaudibles	Se observa un objeto color blanco con el siguiente texto: "COMISARIA MUNICIPAL EL BEJUCO, GRO.", seguidamente se visualizan personas de sexo femenino y masculino portando ropa diversa y colores diferentes, como también algunos con gorra y sombrero, así como un objeto color blanco con vino, con el siguiente texto: "GOBIERNO DE MÉXICO" "ADOR DE"	
Del segundo 3 al 9	Durante el transcurso del segundo 03 al segundo 09 se escuchan sonidos inaudibles.	Se observa en primer plano personas de sexo femenino y masculino portando ropa diversa y colores diferentes, como también algunos con gorra, seguidamente se observa un objeto color blanco con vino con los siguientes textos: "GOBIERNO DE MÉXICO", "TEGRADOR DE ROLLO"	
Del segundo 9 al 10	Durante el transcurso del segundo 09 al 10 se escuchan sonidos inaudibles.	Se observan personas de sexo femenino y masculino portando ropa diversa y colores diferentes, como también algunos con gorra y sombrero, seguidamente se observa un objeto color blanco con el siguiente texto: "morena", "Abelina", "Lóp", "Ro".	

2. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el oficio 682/2021, signado por el Licenciado Alberto Granda Villalba, Encargado de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral de este Instituto, de fecha treinta y uno de mayo del año en curso, mediante el cual informó lo siguiente:

Requerimiento:	Respuesta:
Informe sí la ciudadana Abelina López Rodríguez es candidata al Partido MORENA a la presidencia municipal de Acapulco de Juárez, Guerrero.	La ciudadana Abelina López Rodríguez fue postulada por el partido político Morena, al cargo de presidenta municipal propietaria, para el Ayuntamiento de Acapulco de Juárez, Guerrero.

III. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LAS MEDIDAS CAUTELARES. En primer lugar, los elementos que la autoridad administrativa electoral debe analizar para emitir su pronunciamiento son los siguientes:

a) Apariencia del buen derecho, entendido como la probable existencia de un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso.

b) Peligro en la demora, entendido como el temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva, desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama.

c) La irreparabilidad de la afectación, entendida como la existencia de un derecho subjetivo, en apariencia reconocido legalmente, de quien sufre la lesión o el riesgo de un daño inminente de imposible reparación y la correlativa falta de justificación de la conducta reprochada.

d) La idoneidad, razonabilidad y proporcionalidad de la medida, concebidas como las características que deben tomarse en cuenta para la emisión de las medidas precautorias, a saber:

- 1) Deben alcanzar un fin legal o constitucionalmente determinado con alta expectativa de eficacia (idoneidad de la medida);
- 2) Debe ponderarse si entre las opciones de las providencias a elegir, existe alguna que produzca una limitación menos gravosa a los derechos de los gobernados (razonabilidad de la medida), y
- 3) Debe valorarse si la restricción decretada es adecuada en cuanto a su intensidad, magnitud o cantidad, procurando que no devenga excesiva, en razón de las particularidades de cada caso (proporcionalidad de la medida).

Asimismo, cabe señalar que la medida cautelar adquiere justificación si hay un derecho que requiere protección provisional y urgente, a raíz de una afectación producida —que se busca evitar sea mayor— o de inminente producción, mientras se sigue el proceso en el cual se discute la pretensión de fondo de quien sufre el daño o la amenaza de su actualización.

El criterio que debe tomarse en esta clase de medidas, se encuentra en lo que la doctrina denomina como el *fumus boni iuris* —apariciencia del buen derecho— unida al elemento del *periculum in mora* —temor fundado— de que mientras llega la

tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión

En este sentido, sólo son protegibles por medidas cautelares aquellos casos en los que se acredita la temeridad o actuar indebido de quien con esa conducta ha forzado la instauración del procedimiento.

El primer elemento, apunta a una credibilidad objetiva y seria sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger, a fin de descartar que se trate de una pretensión manifiestamente infundada, temeraria o cuestionable; en tanto que, **el segundo elemento consiste, en la posible frustración de los derechos de quien promueve la medida cautelar, ante el riesgo de su irreparabilidad.**

La situación mencionada obliga, indefectiblemente, a realizar una **evaluación preliminar** en torno a la justificación de las respectivas posiciones enfrentadas, a saber, la apariencia del buen derecho, así como el temor fundado de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final, y así determinar si procede o no el dictado de medidas cautelares.

En atención a la naturaleza de las medidas precautorias, se considera que se requiere una **acción ejecutiva, inmediata y eficaz**, que debe adoptarse mediante la ponderación de los elementos que obren en el expediente, generalmente aportados por el solicitante, con el fin de determinar, en grado de seria probabilidad, si pueden producirse daños o lesiones irreparables a los principios rectores de la materia electoral con la permanencia de cierto tipo de acciones o conductas.

En ese contexto, esta clase de providencias, como todo acto de molestia por parte de la autoridad, **necesariamente deben estar fundadas y motivadas para su concesión o denegación, en estricta observancia al principio de legalidad**, ya que según sea el sentido de la resolución, con ellas puede afectarse a cualquiera de los sujetos en conflicto.

Por tanto, la autoridad que tenga a su cargo establecer si procede o no acordarlas y, en su caso, determinar cuál procede adoptar, debe realizar diversas ponderaciones que permitan su justificación, como son las atinentes a los derechos en juego, la irreparabilidad de la afectación, la idoneidad de la medida cautelar, así como su razonabilidad y proporcionalidad.

Aunado a lo anterior, debe decirse que la imposición de medidas cautelares que reúnan los requisitos apuntados, **solo proceden respecto de conductas que se refieran a hechos objetivos y ciertos, no así respecto de aquellos que se hayan consumado totalmente o futuros de realización incierta**, pues el objeto de estas medidas es restablecer de manera transitoria el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica, con la finalidad de evitar la generación de daños irreparables.

En este sentido, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que, las medidas cautelares constituyen resoluciones provisionales que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias, en tanto la determinación no constituye un fin en sí mismo, y sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves. Su finalidad es, previendo el peligro en la dilación, suplir interinamente la falta de una resolución definitiva, asegurando su eficacia, por lo que tales medidas, al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento, no solo de otra resolución, sino también del interés público, porque buscan restablecer el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica.

Lo anterior encuentra sustento en la tesis de Jurisprudencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: **MEDIDAS CAUTELARES. NO CONSTITUYEN ACTOS PRIVATIVOS, POR LO QUE PARA SU IMPOSICIÓN NO RIGE LA GARANTÍA DE PREVIA AUDIENCIA.**¹

Así, conforme a la apariencia del buen derecho, podrá decretarse una medida cautelar siempre que, a partir de los hechos denunciados y de las pruebas que obran en el sumario, se desprenda la presunta conculcación a alguna disposición de carácter electoral. Lo anterior, sin que se realice pronunciamiento de fondo o se prejuzgue sobre la materia de la queja.

IV. ESTUDIO DE LA MEDIDA CAUTELAR.

A) Marco normativo.

ACTOS DE CAMPAÑA CON DIFUSIÓN DE PROPAGANDA Y UTILIZACIÓN DE PROGRAMAS SOCIALES Y DE SUS RECURSOS DEL GOBIERNO CON LA FINALIDAD DE INDUCIR Y COACCIONAR EL VOTO

¹ Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo VII, marzo de 1998, pág. 18.

Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero



“ARTÍCULO 278. La campaña electoral, para los efectos de esta Ley, es el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos, las coaliciones y los candidatos registrados, para la obtención del voto.

Se entienden por actos de campaña, las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos o coaliciones, se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.

Se entiende por propaganda electoral, el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos o coaliciones, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.

[...]

Artículo 283. La propaganda y mensajes que en el curso de las precampañas y campañas se difunda, se ajustará a lo dispuesto por el artículo 6° de la Constitución Federal. Los partidos políticos, las coaliciones y las y los candidatos que realicen propaganda electoral, deberán promover sus propuestas y plataforma electoral respectivas y abstenerse en ella de expresiones que ofendan, difamen, calumnien o denigren a candidatas, candidatos, partidos políticos, coaliciones, instituciones y terceros o que a través de esta se **coaccione el voto ciudadano** o discriminen o constituyan actos de violencia política contra las mujeres en razón de género. [...]

Lineamientos de campañas electorales que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y precandidaturas en el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021.

“Artículo 2. Para los efectos de estos Lineamientos se entiende por:

I. Actos de campaña: Las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que las candidatas y candidatos o voceros de los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.

II. Campaña electoral: Es el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos, las coaliciones, las candidaturas comunes, las candidaturas independientes y las candidatas y candidatos registrados, para la obtención del voto. [...]

Artículo 8. *Para efectos del Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021, se establecen los siguientes plazos de campaña:*

II. Para ayuntamientos las campañas iniciarán el 24 de abril y concluirán el 2 de junio del 2021. [...]

Ahora bien, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la resolución del expediente SUP-REP-25/2014 consideró que la protección y garantía de la equidad en la contienda electoral durante distintas etapas del proceso electoral, se han instituido como presupuesto y fundamento de la libertad de elección, a través del cual se impide que quienes participan en la contienda obtengan ventajas indebidas.

Por tanto, la actividad de los sujetos involucrados en el proceso electoral, los candidatos y los partidos políticos, debe atender a parámetros que permitan una contienda equitativa a efecto de obtener resultados que reflejen, con la mayor exactitud posible, la voluntad ciudadana.

B) Existencia de los hechos denunciados.

En el expediente se encuentran las siguientes probanzas de las cuales se infiere la existencia de los hechos denunciados, como se explica a continuación:

1. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el acta circunstanciada 083, con número de expediente IEPC/GRO/SE/OE/083/2021, mediante la cual el Encargado de Despacho de la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este Instituto, inspeccionó el CD-ROM remitido por el denunciante.
2. **LA DOCUMENTAL PRIVADA**, consistente en el oficio 682/2021, signado por el Encargado de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral de este Instituto Electoral, mediante el cual informa que la ciudadana Abelina López Rodríguez es candidata por el Partido MORENA a presidenta municipal de Acapulco de Juárez, Guerrero.

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/055/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

Al respecto, es importante puntualizar que las probanzas identificadas con los incisos 1 y 2 les reviste el carácter de documental pública, por lo que se les otorga valor probatorio pleno, de conformidad con lo previsto en los artículos 39, fracción I y 50, segundo párrafo del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, toda vez que fue expedida por servidores públicos en ejercicio de sus atribuciones legalmente conferidas.

C) Conclusiones preliminares de los medios de prueba.

De los medios de prueba que hasta este momento obran en autos, resulta conveniente destacar las siguientes conclusiones preliminares:

- La ciudadana Abelina López Rodríguez es candidata por el Partido Morena a presidenta municipal de Acapulco de Juárez, Guerrero.

V. CASO CONCRETO.

Descritos los medios de prueba que hasta este momento han sido incorporados a los autos de este expediente, así como el marco aplicable y sin prejuzgar sobre la existencia de las infracciones denunciadas, lo que en todo caso será materia de la resolución de fondo que en su oportunidad emita el Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, esta Comisión de Quejas y Denuncias realizará un análisis preliminar para determinar si con los hechos denunciados se está perpetrando una posible vulneración al artículo 283 de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, que ameriten el dictado urgente de medidas cautelares.

Por tanto, conforme con lo establecido en el artículo 78, fracción III, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, la solicitud de adoptar medidas cautelares será notoriamente improcedente, cuando del análisis de los hechos o de la investigación preliminar, se observe que se trata de actos consumados e irreparables.

Ahora bien, como se puede observar el hecho denunciado es solo respecto al **veintitrés de mayo del año en curso**, en la comunidad del Bejuco, municipio de Acapulco, Guerrero:



En ese sentido, toda vez que no se cuentan con elementos que permitan suponer que la acción en caso de continuar contravenga la normativa electoral, se concluye que a la fecha en que se emite el presente acuerdo, los hechos denunciados se han consumado, siendo que este órgano colegiado no puede emitir pronunciamiento alguno relacionado con un hecho que actualmente ya no está sucediendo, o bien, respecto de cual no se cuenta con elementos que indiquen, con suficientes grado de probabilidad, que van a ocurrir o a presentarse.

Por lo que, esta Comisión de Quejas y Denuncias considera, que es **improcedente el dictado de las medidas cautelares sobre el hecho denunciado por presuntos actos de campaña con difusión de propaganda y utilización de programas sociales y de sus recursos del gobierno con la finalidad de inducir y coaccionar el voto**, en contra de la ciudadana **Abelina López Rodríguez**, porque los hechos denunciados que son materia de este estudio preliminar son **actos consumados**.

En efecto, debe decirse que el dictado de las medidas cautelares no puede realizarse sobre la certeza con que cuenta esta autoridad de la actualización de actos consumados, puesto que, como se expuso con antelación, su determinación y justificación se encuentra en lograr la cesación de los actos que constituyan la presunta infracción, evitar la producción de daños irreparables, la afectación de los principios que rigen los procesos electorales o la vulneración de bienes jurídicos tutelados por las normas que rigen la materia electoral; lo cual, no sería posible analizar sobre la certeza con que cuenta esta autoridad, en el sentido de que los hechos denunciados ya no acontecen.

Ahora bien, esta Comisión de Quejas y Denuncias considera, que es **improcedente el dictado de las medidas cautelares sobre la conducta atribuida al Partido MORENA**, consistente en la culpa in vigilando de la conducta atribuida a su candidata **Abelina López Rodríguez**.

Para efectos del Derecho Sancionador Electoral, la figura de la *culpa in vigilando*, consiste en la responsabilidad que surge en contra de una persona (física o jurídica), por la comisión de un hecho infractor del marco jurídico, misma que le es imputable por el incumplimiento del deber de cuidado que la ley le impone.

Dicha figura encuentra su fundamento en el artículo 25, numeral 1, incisos a) y u) de la Ley General de Partidos Políticos, el cual impone a los partidos políticos la obligación de conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos, ya que así lo reconoció la propia Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver el expediente SUP-RAP-018/2003, que a la postre sirvió de base para la emisión del criterio relevante de rubro: "**PARTIDOS**

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/055/2021.
CUADERNO AUXILIAR**



POLÍTICOS. SON IMPUTABLES POR LA CONDUCTA DE SUS MIEMBROS Y PERSONAS RELACIONADAS CON SUS ACTIVIDADES”.



COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

Sentado lo anterior, en el presente expediente el denunciante aduce que el Partido MORENA es responsable solidario por los presuntos actos atribuibles a la ciudadana Abelina López Rodríguez, no obstante, este órgano colegiado advierte que de las conductas presuntamente ilícitas por presuntos actos de campaña con difusión de propaganda y utilización de programas sociales y de sus recursos con la finalidad de inducir y coaccionar el voto, que se atribuyen a la ciudadana Abelina López Rodríguez, en su calidad de candidata por el partido MORENA a la presidencia municipal del Acapulco de Juárez, Guerrero, se resolverán al analizar el fondo del asunto.

Es decir, hasta el momento en que el Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, resuelva el fondo del asunto, se determinará tanto la conducta infractora que se le atribuye a la ciudadana Abelina López Rodríguez y en consecuencia resolverá respecto al partido político donde milita y del cual es candidata a Presidenta Municipal de Acapulco de Juárez, Guerrero.

Por último, es conveniente precisar que la negativa de adoptar las medidas cautelares no prejuzga respecto a la existencia o no de las infracciones denunciadas, dado que dicho pronunciamiento corresponderá realizarlo de forma exclusiva al Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, el cual al dictar la resolución de fondo en este asunto, determinará si con los medios convictivos que obren en autos se acreditan tanto las infracciones denunciadas, como la responsabilidad de los presuntos infractores.

En mérito de lo previamente expuesto y fundado, con fundamento en los artículos 435, segundo párrafo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, 75, 78, fracción III, y 79 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, la Comisión de Quejas y Denuncias:

ACUERDA

PRIMERO. Es improcedente la solicitud de medidas cautelares formulada por el Partido Revolucionario Institucional, a través de su representante acreditado ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/055/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

Guerrero, el Licenciado Manuel Alberto Saavedra Chávez, en términos de los argumentos esgrimidos en el considerando V de este acuerdo.

SEGUNDO. Notifíquese este acuerdo **personalmente**, al denunciante, Partido Revolucionario Institucional, a través de su representante acreditado ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, el Licenciado Manuel Alberto Saavedra Chávez; y **por estrados**, a las partes y al público en general, de conformidad con lo establecido en los artículos 53 y 54 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

El presente acuerdo fue aprobado por **unanimidad** de votos de la y los integrantes de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en la Décimo Sexta Sesión Extraordinaria de trabajo, celebrada el tres de junio de dos mil veintiuno.

LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.



IEPC
GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS
**C. VICENTA MOLINA REVUELTA
CONSEJERA PRESIDENTA**



**C. AMADEO GUERRERO ONOFRE
CONSEJERO ELECTORAL**



**C. EDMAR LEÓN GARCÍA
CONSEJERO ELECTORAL**



**C. AZUCENA ABARCA VILLAGÓMEZ
SECRETARIA TÉCNICA DE LA COMISIÓN.**

NOTA: LAS PRESENTES FIRMAS PERTENECEN AL ACUERDO 032/CQD/03-06-2021, QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, RELATIVO A LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS EN EL EXPEDIENTE IEPC/CCE/PES/055/2021, FORMADO CON MOTIVO DE LA QUEJA Y/O DENUNCIA PLANTEADA POR EL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, A TRAVÉS DE SU REPRESENTANTE ACREDITADO ANTE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO EN CONTRA DE LA CIUDADANA ABELINA LÓPEZ RODRÍGUEZ, CANDIDATA DEL PARTIDO MORENA A LA PRESIDENCIA MUNICIPAL DE ACAPULCO DE JUÁREZ, GUERRERO, POR PRESUNTOS ACTOS DE CAMPAÑA CON DIFUSIÓN DE PROPAGANDA Y UTILIZACIÓN DE PROGRAMAS SOCIALES Y DE SUS RECURSOS DEL GOBIERNO CON LA FINALIDAD DE INDUCIR Y COACCIONAR EL VOTO EN SU FAVOR, Y EN CONTRA DEL PARTIDO MORENA POR CULPA IN VIGILANDO.