

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

DICTAMEN TÉCNICO 004/CENI/SE/09-02-2024.

Área u órgano emisor: La Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, por conducto del encargado de despacho de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Pluriculturales, quien funge como Secretario Técnico de la referida Comisión.

Nombre del documento: Cuadernillo informativo, Reglas para el Registro de Candidaturas Indígenas y Afromexicanas en el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.

ANTECEDENTES DE REMISIÓN DEL ANTEPROYECTO DE NORMATIVA INTERNA

1. El **26 de enero de 2024**, mediante oficio **011/2024**, recibido vía correo electrónico, el **Mtro. Zenaido Ortiz Añorve, Encargado de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Pluriculturales**, remitió en archivo electrónico el “**Cuadernillo informativo, Reglas para el Registro de Candidaturas Indígenas y Afromexicanas en el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024**”, para su revisión respecto a la técnica legislativa y en su caso emitir las observaciones correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC-Gro.

2. Los días **30 de enero y 07 de febrero de 2024**, se llevaron sendas reuniones de trabajo con la Consejera Presidenta y Consejeros integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, en la que participaron el Secretario Ejecutivo, los enlaces especializados adscritos a las Consejerías integrantes de la misma, el Secretario Técnico de esta Comisión, el encargado de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Pluriculturales, la Coordinadora de Sistemas Normativos Pluriculturales y la Jefa del Área Legislativa y Consultoría, a efecto de analizar en conjunto el documento sometido a su consideración.

CONSIDERACIONES:

I.- Con fundamento en los artículos 192, 193, 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (LIPEG); 15 y 17 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 14 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como en el Acuerdo 024/SO/25-04-2019, por el que se modifica el diverso 049/SO/17-07-2017, en lo relacionado al objeto y atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la atención y emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, y en el Manual para la elaboración de la Normativa Interna del IEPC-GRO., esta Comisión Especial de Normativa Interna tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de iniciativa, reforma, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este Instituto Electoral y emitir el dictamen con las observaciones que en su caso, se realicen al anteproyecto del ***Cuadernillo informativo, Reglas para el Registro de Candidaturas Indígenas y Afromexicanas en el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.***

II. PUNTOS PREVIOS.

Son derechos de la ciudadanía poder ser votada en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, así como el derecho de solicitar el registro como candidatas y candidatos ante la autoridad electoral a través de algún partido político, en los siguientes términos: *poder ser votado para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley.* (Artículo 35 CPEUM)

Asimismo, el artículo 2 apartado A y C de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y comunidades indígenas y el pueblo afromexicano ejercer su derecho de votar y **ser votado** en condiciones de igualdad, observando de igual manera el principio de paridad de género conforme a las normas aplicables.

1. El 29 de mayo de 2023, el Consejo General celebró la Décima Sesión Ordinaria en la que aprobó el Acuerdo **029/SE/29-05-2023**, relativo al informe de resultados de la Consulta Previa de los artículos 13 bis y 272 bis de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, referente a las reglas de postulación para el registro de candidaturas a Diputaciones Locales e integrantes de Ayuntamientos, derivado del convenio específico de colaboración suscrito entre el IEPC-Guerrero y la Junta de Coordinación Política del Congreso del Estado.

2. El 07 de septiembre de 2023, el Consejo General celebró la Décima Novena Sesión Extraordinaria, en la cual, aprobó el Acuerdo **084/SE/07-09-2023**, por el que se emitieron los Lineamientos para el Registro de Candidaturas para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.

3. El 08 de septiembre de 2023, el Consejo General celebró la Vigésima Sesión Extraordinaria en la que se emitió la Declaratoria del inicio formal del Proceso Electoral Ordinario 2023-2024.

4. Inconformes con las reglas de postulación de candidaturas y con la implementación de acciones afirmativas previstas en los Lineamientos, Partidos Políticos acreditados ante el Consejo General de este instituto, en diversas fechas interpusieron medios impugnación a efecto controvertir el contenido de los mismos lineamientos.

5. El 08 de noviembre de 2023, el Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, dictó sentencia relativa a los medios de impugnaciones interpuestos por los Partidos Políticos.

6. Inconformes con la resolución emitida por el Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, los actores presentaron Juicios de la Ciudadanía, ante la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal del Poder Judicial de la Federación.

7. El 30 de noviembre de 2023, la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal de Poder Judicial de la Federación, emitió resolución ordenando modificar los Lineamientos para el Registro de Candidaturas, para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.

8. El 08 de diciembre de 2023, el Consejo General, aprobó el Acuerdo **126/SE/08-12-2023**, por el que se modifican los Lineamientos para el Registro de Candidaturas, para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, en cumplimiento a la sentencia dictada en el expediente **SCM-JDC-341/2023** y acumulados por la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

III. Materia del dictamen y sugerencias. Una vez realizado el análisis jurídico correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes observaciones:

a) APARTADOS BÁSICOS DEL DOCUMENTO. Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Guerrero, el documento en análisis **NO** se encuentra contemplado como documento normativo dentro del citado Manual, sin embargo, esta Comisión, procede a realizar las siguientes observaciones y sugerencias:

b) Como se mencionó en el inciso anterior, el documento en análisis no se encuentra establecido o contemplado dentro del catálogo de documentos normativos internos que pueden ser emitidos por este Instituto, sin embargo, con la finalidad de mantener una misma línea editorial, en la elaboración de

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

los documentos normativos y consultivos de este Instituto, se sugiere retomar algunos apartados básicos tales como, *índice, presentación, objetivos, fundamento legal, glosario, etcétera.*

c) Contenido (índice).

- Se sugiere incorporar al índice la *presentación, así como los anexos 1,2 y 3.*
- Finalmente, se sugiere incorporar el número de página en la que se encuentra cada uno de los temas que contempla el cuadernillo en análisis.

d) Presentación.

- Se sugiere que este apartado vaya al inicio del cuadernillo, ya que es la introducción o el apartado en el que se describe su contenido.
- Se sugiere revisar ortografía para redactar de manera adecuada algunas palabras, y colocar signos de puntuación, interrogación y exclamación.

e) Parte 1: Aspectos Generales.

Con relación al inciso A) Antecedentes, se sugiere la siguiente redacción en los siguientes párrafos:

[...]

1. ¿Dónde se encuentran reguladas las Reglas para el Registro de candidaturas?

*El 9 de junio de 2023, el Congreso del Estado de Guerrero, **emitió el Decreto 470** por el que se adicionaron los artículos 13 Ter y 272 Ter a la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, **en materia de acciones afirmativas en favor de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas.***

*El **Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, emitió** el Acuerdo 084/SE/07-09-2023, el 07 de septiembre de 2023, por el cual se expidieron los Lineamientos para el Registro de Candidaturas aplicables para el Proceso Electoral Ordinario 2023-2024, **en el que se establecen la implementación de acciones afirmativas a favor de personas pertenecientes al pueblo afromexicano y los pueblos y comunidades originarias para el registro de candidaturas a los cargos de Diputaciones Locales por ambos principios e integrantes de los Ayuntamientos.***

2. Primera impugnación: TEE/RAP/013/2023 y acumulados.

...

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

El 07 de noviembre se **dictó** sentencia, en el que la autoridad **jurisdiccional** determinó revocar parcialmente el acuerdo impugnado, y se ordenó la modificación de los Lineamientos controvertidos.

Para dar cumplimiento el IEPC Guerrero **emitió** el Acuerdo 120/SE/18-11-2023, por el que se **modificaron** los Lineamientos para el registro de candidaturas, para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.

3. Segunda impugnación: SCM-JDC341/2023 y acumulados.

Nuevamente ante la inconformidad sobre la determinación impugnaron el acuerdo ante el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, mediante diversos Juicios de la Ciudadanía, **identificados con el número de expediente** SCM-JDC-341/2023, y acumulados, en el cual la autoridad dictó sentencia, por la que ordenó modificar la resolución impugnada respecto a las atribuciones de las representantes del pueblo afromexicano y de los pueblos y comunidades originarias en el proceso de registro de Candidaturas.

El 8 de diciembre de 2023, el Consejo General de este Instituto Electoral, **en cumplimiento a lo ordenado** emitió el Acuerdo 126/SE/08-12-2023, por el que se **modificaron** los lineamientos para el registro de candidaturas, para el proceso electoral ordinario de diputaciones locales y **Ayuntamientos** 2023-2024.

[...]

Con relación al inciso B) Datos Generales, numeral 1, se sugiere la siguiente redacción en el siguiente párrafo:

[...]

1. En las elecciones del 2024, ¿Cómo se garantizará a personas indígenas y afromexicanas el acceso a candidaturas para cargos de Diputaciones Locales y Ayuntamientos?

Las acciones afirmativas son medidas **compensatorias** tendientes a favorecer a personas o grupos en condiciones de discriminación, con el fin de eliminar o reducir la desigualdad en el disfrute o ejercicio de derechos y libertades.

[...]

Con referencia a la información que se aprecia en el globo de conversación situado al lado izquierdo en la parte inferior, se sugiere utilizar los signos de interrogación, como se precisa a continuación:

[...]

Para entender **¿Cómo se llevarán a cabo estas acciones afirmativas en las elecciones del 2024?**, es necesario saber, **¿Qué es un Ayuntamiento?**, **¿Cuáles son los cargos que se eligen en los Ayuntamientos?** y **¿Qué es un Distrito Electoral Local?**

[...]

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Con relación al inciso B) Datos Generales, numeral 4, relativo a ¿Qué es un Distrito Electoral Local?

- Se sugiere eliminar del globo de conversación establecido en la parte superior derecha lo referente al principio de representación proporcional, a fin de no confundir al lector con relación a como se eligen las diputaciones en los Distritos Electorales Locales. Por lo que se realiza la propuesta de redacción siguiente:

[...]

En la división que se hace para organizar el territorio del estado de Guerrero con fines electorales, cada distrito se integra por uno o varios municipios. En los Distritos Electorales Locales, se eligen Diputaciones Locales, **por el principio de mayoría relativa.**

[...]

Con relación al inciso C) ¿Qué es un Ayuntamiento?, se sugiere la siguiente redacción a fin de redactar con un lenguaje incluyente, como se precisa a continuación:

[...]

Sindicatura.

Es quien representa jurídicamente al Ayuntamiento, vigila y autoriza los gastos de la administración municipal, el manejo y aplicación de los recursos, de conformidad con el presupuesto correspondiente.

[...]

Con referencia a la información que se aprecia en el globo de conversación, se sugiere utilizar los signos de interrogación, como se precisa a continuación:

[...]

¿Qué es un Distrito Electoral Local?

¡Ahora veamos! ¿Qué es un Distrito Electoral Local?

[...]

f) Parte 2: Reglas que deberán atender los partidos políticos para el registro de candidaturas indígenas y afromexicanas en las elecciones del 2024.

- Se sugiere ajustes mínimos de ortografía, como se señala a continuación:

[...]

1. ¿Cómo se determinaron los municipios en los que se **registrarán** candidaturas indígenas para Ayuntamientos en las elecciones del 2024?

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

[...]

Obligación de registrar un porcentaje mínimo de municipios de cada segmento poblacional.

En cada segmento, se deberán de registrar candidaturas indígenas en por lo menos en el 50% de los municipios del primer segmento, el 60% de los municipios del segundo segmento y ~~en~~ el 80% de los municipios en el tercer segmento.

Obligación de registrar candidaturas indígenas en el 50% de los cargos a elegir en Ayuntamientos.

En los municipios donde los partidos políticos registren candidaturas indígenas, se estableció que el 50% de las candidaturas les **corresponderán** a personas indígenas.

[...]

En la interrogante 2 ¿qué reglas deben cumplir los partidos políticos en el registro de candidaturas indígenas para ayuntamientos en las elecciones del 2024.

- Se sugiere aclarar que en el ejemplo se retoma el supuesto ideal de que los partidos políticos realicen postulaciones de candidaturas en la totalidad de los municipios de cada segmento de los municipios considerados indígenas, asimismo, se sugiere valorar, establecer otros ejemplos en donde los partidos políticos no realicen postulaciones en todos los municipios del segmento correspondiente, a efecto de clarificar la regla contenida en el artículo 51 de los Lineamientos aplicables.

Es decir, establecer mediante ejemplos claros y precisos, como aplicarán las reglas para la postulación de candidaturas indígenas en cada uno de los tres segmentos de los municipios considerados indígenas tomando en cuenta de que puede darse el caso de que los partidos políticos no postulen candidaturas o no participen en la contienda electoral de todos los municipios indígenas que integran cada uno de los tres segmentos.

g)4. ¿Qué reglas deberán cumplir los partidos políticos en el registro de candidaturas afromexicanas para Ayuntamientos en las elecciones del 2024? Paridad.

- En este apartado, se incluye en la página 15 cuáles son las reglas para

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

dar cumplimiento al principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas indígenas y afroamericanas, no obstante, se estima que esto debería estar contemplado como un apartado o una interrogante distinta y no formar parte de la interrogante 4.

- Además, se sugiere destacar la posibilidad de que se puedan postular más mujeres que hombres tanto en las candidaturas indígenas como en las afroamericanas.
- Se sugiere incorporar ejemplos que expliquen de manera sencilla la paridad horizontal, es decir, que además del ejemplo establecido en la página 15 del cuadernillo en estudio, se establezca un ejemplo en el que se pueda visualizar la **paridad horizontal**, en el que se pueda observar de manera clara y sencilla, una regla importante que debe observarse en términos de los Lineamientos para el registro de candidaturas para el proceso electoral ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.

h) 5. Reglas en el registro de candidaturas indígenas y afroamericanas de Diputaciones Locales para las elecciones del 2024.

- Se sugiere agregar en este apartado “por el principio de mayoría relativa”, como a continuación se precisa:
[...]
Para el registro de candidaturas indígenas en Diputaciones Locales **por el principio de mayoría relativa** los partidos políticos tienen la obligación de realizar registros en por lo menos el 50% de los Distritos Electorales Locales identificados como indígenas en el estado de Guerrero.
[...]
- Además, se sugiere en este apartado 5 del cuadernillo, hacer la subdivisión más clara y precisa respecto de las postulaciones de candidaturas tanto por el *principio de mayoría relativa* y el *principio de representación proporcional*, ya que la regla es distinta, ya que para el principio de *mayoría relativa* se establece por disposición expresa postular candidaturas indígenas en por lo menos 6 de los 8 Distritos Electorales Locales identificados como indígenas, y por el principio *representación proporcional*, se establece registrar cuando menos una fórmula dentro de los primeros 8 lugares de la lista respectiva.
- Se sugiere revisar ortografía el globo de conversación que aparece a mano izquierda de este apartado, a fin de acentuar palabras, para

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

quedar de la siguiente manera:

[...]

Para las elecciones del 2024, de acuerdo a la redistribución aprobada por el INE en el 2022, se **determinó** que el estado de Guerrero, cuenta con 8 Distritos Electorales Locales Indígenas y 1 Afromexicano.

[...]

- Finalmente, se sugiere incluir un subapartado para las candidaturas afromexicanas, como se realizó en apartados anteriores del cuadernillo, para separar los ejemplos de postulación tanto de los pueblos y comunidades originarias y del pueblo afromexicano, respectivamente.

i) 7. ¿Qué obligaciones tienen los partidos políticos en el registro de candidaturas afromexicanas para Diputaciones Locales en las elecciones del 2024?

- Se realiza la siguiente sugerencia de redacción con la finalidad de dar mayor claridad a este apartado, ya que la postulación de candidaturas afromexicanas a Diputaciones Locales por el principio de mayoría relativa, únicamente, se realizarán en un solo distrito (Distrito 15) y, por el principio de representación proporcional solo se registrará una sola fórmula, sin especificar género para ninguno de los dos supuestos; por lo tanto, para garantizar el principio constitucional de paridad de género, se estableció en los lineamientos que los partidos políticos deberán postular al menos una fórmula de mujeres afromexicanas como candidatas a una Diputación Local en cualquiera de los dos principios establecidos en la norma. Por lo que se propone la siguiente redacción:

[...]

1. Registrar la fórmula de candidaturas con personas afromexicanas en el Distrito **Electoral 15**.
2. Para el registro de **candidaturas afromexicanas** a Diputaciones Locales de **Representación Proporcional**, los partidos políticos deberán registrar cuando menos una fórmula de candidaturas afromexicanas, dentro de los primeros 8 lugares de la lista respectiva.

Importante: Los partidos políticos deberán registrar, al menos, una fórmula de mujeres, por cualquiera de los dos principios constitucionales (mayoría relativa o representación proporcional), con la finalidad de garantizar el principio constitucional de paridad de género.

[...]

j) Apartado de Anexos. - ANEXO 1.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

- Se sugiere numerar los municipios que aparecen en las tablas descriptivas de dicho Anexo.
- **ANEXO 2.**
- Se sugiere alinear la columna izquierda del anexo 2, referente al apartado de numeración consecutiva.
- **ANEXO 3.**
- Se sugiere incorporar las representaciones del Pueblo Afromexicano, así como la representación de los Pueblos y Comunidades Originarias ante el Consejo General.

Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las razones de justificación a los documentos normativos, del cual se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, Dictamina lo siguiente:

PUNTOS RESOLUTIVOS

1. Se emiten las observaciones al anteproyecto de ***"Cuadernillo informativo, Reglas para el Registro de Candidaturas Indígenas y Afromexicanas en el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024"***, presentado por el área usuaria de conformidad con lo **establecido en el Protocolo y el Manual para la emisión de la normativa interna**, de acuerdo con lo expuesto en el considerando III del presente dictamen.
2. **Remítase** el presente Dictamen Técnico y su anexo a la Secretaría Técnica de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, para su conocimiento y efectos correspondientes.

COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.

C. AZUCENA CAYETANO SOLANO.
CONSEJERA PRESIDENTA

C. DANIEL PRECIADO TEMIQUEL.
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN.

Nota: Con fundamento en el artículo 37, fracción XII, del Reglamento de Comisiones de este Instituto Electoral, las presentes firmas corresponden al **Dictamen Técnico 004/CENI/SE/09-02-2024**, aprobado por la Comisión Especial de Normativa Interna en su Primera Sesión Extraordinaria de trabajo, celebrada el 09 de febrero dos mil veinticuatro.