

**DICTAMEN TÉCNICO 07/CENI/SE/22-02-2021.**

**Área u órgano emisor:** Comisión de Prerrogativas y Organización Electoral.

**Nombre del documento:** *Manual para el Desarrollo de los Cómputos Distritales.*

**ANTECEDENTES**

1. El 17 de febrero de 2021, mediante oficio 0154, el Secretario Técnico de la Comisión de Prerrogativas y Organización Electoral, remitió en archivo electrónico el anteproyecto del ***Manual para el Desarrollo de los Cómputos Distritales***, para su revisión respecto a la técnica legislativa y en su caso emitir las observaciones correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC-Guerrero.
2. El 20 de febrero de 2021, se llevó a cabo una reunión de trabajo con la Consejera y Consejeros integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, en la que participaron el Secretario Ejecutivo, Asesores Especializados adscritos a las Consejerías integrantes de la misma, Secretario Técnico de la Comisión de Normativa Interna, Jefa del área Legislativa y Consultoría, Director de Prerrogativas y Organización Electoral y Coordinador de Organización Electoral, a efecto de analizar en conjunto el documento sometido a su consideración.

**CONSIDERACIONES:**

**I.-** Con fundamento en los artículos 192, 193, 196 de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (LIPEEG); 15 y 17 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 12 y 15 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como en el Acuerdo 024/SO/25-04-2019, por el que se modifica el diverso 049/SO/17-07-2017 en lo relacionado al objeto y atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la atención y emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, y en el Manual para la elaboración de la Normativa Interna del IEPC-GRO., esta Comisión Especial de Normativa Interna tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de

iniciativa, reforma, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este Instituto electoral y emitir el dictamen con las observaciones que en su caso, se realicen al anteproyecto de ***Manual para el Desarrollo de los Cómputos Distritales.***

## **II. PUNTOS PREVIOS.**

El dos de junio de dos mil veinte, se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Guerrero el decreto Número 461 por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero y la Ley Número 456 del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Guerrero.

### **❖ Normativa Nacional:**

El artículo 41, Base V, Apartado C, numeral 5 de la **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**, establece que el pueblo ejerce su soberanía por medio de los Poderes de la Unión, en los casos de la competencia de éstos, y por los de los Estados y la Ciudad de México, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos por la presente Constitución Federal y las particulares de cada Estado y de la Ciudad de México, las que en ningún caso podrán contravenir las estipulaciones del Pacto Federal.

Asimismo, la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y de los organismos públicos locales, en los términos que establece esta Constitución; en ese sentido, en las entidades federativas, las elecciones locales y, en su caso, las consultas populares y los procesos de revocación de mandato, estarán a cargo de organismos públicos locales en los términos de esta Constitución, que ejercerán la función en la materia de escrutinios y cómputos en los términos que señale la ley.

Que el artículo 104, primer párrafo, inciso h, de la **Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales**, señala que corresponde a los Organismos Públicos Locales efectuar el escrutinio y cómputo total de las elecciones que se lleven a cabo en la entidad federativa que corresponda, con base en los resultados consignados en las actas de cómputos distritales y municipales.

Que el Instituto Nacional Electoral, mediante Acuerdo INE/CG175/2016, estableció los criterios generales para normar la realización de los cómputos municipales, distritales y de entidad federativa; con el propósito de normar el desarrollo de las actividades vinculadas a los procesos electorales, tanto federales como locales, el Consejo General del INE aprobó el 7 de septiembre del 2016 el Reglamento de Elecciones (RE), en el que se sistematizan e incorporan de manera

ordenada las reglas para el cumplimiento de dichas tareas, bajo los principios rectores que rigen la función electoral.

Bajo ese contexto, el **Reglamento de Elecciones** del Instituto Nacional Electoral, en su Anexo 17, señala las Bases Generales para Regular el Desarrollo de las Sesiones de los Cómputos en las elecciones locales.

❖ **Normativa Estatal:**

**La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero**, en su artículo 128, fracción I y V, establece que es atribución del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, preparar y organizar los procesos electorales y realizar el escrutinio y cómputos en los términos que señale la ley.

**Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero**, en su artículo 227, fracciones XV, XVI, XVII y XVIII, señala que los consejos distritales dentro del ámbito de su competencia, en su participación en las elecciones de Gubernatura, Diputaciones y Ayuntamientos, tienen las atribuciones de hacer el cómputo distrital de cada una de las elecciones en los términos que señale la ley.

Que el capítulo III de la Ley Electoral Local, relativo a los cómputos de las elecciones, en sus artículos del 357 al 360, establecen que el cómputo de una elección es la suma que realizan los organismos electorales de los resultados anotados en las actas de escrutinio y cómputo de las casillas o actas de cómputo distrital, dentro de su competencia y jurisdicción.

Que el capítulo IV de la Ley electoral local, relativo a los cómputos en los consejos distritales y de la declaración de validez de la elección de Ayuntamientos, Diputaciones y Gubernatura, en sus artículos del 361 al 376, establece el procedimiento que los consejos distritales deberán de realizar para hacer el cómputo de cada una de las elecciones.

Que el capítulo VII, de la Ley electoral local, relativo al recuento parcial y total de votos de una elección en los consejos distritales, en sus artículos del 390 al 399, entre otras establece que el recuento administrativo de votos de una elección, es la actividad que podrán practicar a petición de parte interesada los consejos distritales en el ámbito de su competencia y jurisdicción, con la finalidad de establecer con certeza qué candidato, partido o coalición triunfó en la elección correspondiente.

El recuento parcial o total de votos de una elección, tiene como finalidad hacer prevalecer el voto ciudadano. El principio rector del recuento de votos es la certeza, la cual debe prevalecer

como confianza de la sociedad de que los resultados que arroja el recuento son auténtico reflejo de la voluntad popular expresada en las urnas de la elección de que se trate.

Que el artículo 188, de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, en sus fracciones I, III y LXXVI, establece que el Consejo General tiene entre sus atribuciones, vigilar el cumplimiento de la Legislación en materia electoral y las disposiciones que con base en ella se dicten; expedir los Reglamentos necesarios para el buen funcionamiento del Instituto Electoral para el adecuado ejercicio de sus atribuciones y funciones, originarias o delegadas; y dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas las atribuciones señaladas en esta Ley.

Que con fecha 27 de mayo de 2020, el Consejo General de este Instituto, aprobó el acuerdo 019/SO/27-05-2020, por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones al Protocolo para la atención y emisión de normativa interna y al Manual para la elaboración de normativa interna, ambos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

Que el artículo 192, de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, establece que, para el desempeño de sus atribuciones, cumplimiento de obligaciones y supervisión del adecuado desarrollo de las actividades de los órganos del Instituto Electoral, el Consejo General cuenta con el auxilio de Comisiones Permanentes. Asimismo, el Consejo General puede auxiliarse de comisiones especiales que se consideren necesarias para el desempeño de sus atribuciones.

Que el artículo 196, de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, señala que son atribuciones de las Comisiones entre otras, analizar, discutir y aprobar los dictámenes, proyectos de acuerdo o de resolución, y en su caso, los informes que deban ser presentados al Consejo General, así como conocer los informes que sean presentados por los Secretarios Técnicos en los asuntos de su competencia.

Derivado del análisis anterior, la Comisión de Prerrogativas y Organización Electoral formula el ***Manual para el Desarrollo de los Cómputos Distritales***, con las disposiciones plasmadas en estricto apego con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y aplicable en armonía con lo previsto en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero, la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, y el Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral, y que pone a consideración de esta Comisión Especial de Normativa Interna para revisión y análisis de la técnica legislativa.

III.- Una vez realizado el análisis jurídico correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes observaciones:

- a) Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Guerrero, el documento en análisis cumple con los apartados que se ilustran en el siguiente esquema:

<<												
>												
Documento		Índice	Introducción	Fundamento Legal	Objetivo	Glosario	Contenido				Otros apartados	
							Articulado	Disposiciones Generales: Objeto, Ámbito de aplicación, Glosario, Interpretación	Temas, Subtemas	Gráficos, Imágenes, Diagramas, etc.	Transitorios	Anexos
Manual	Debe contener	x	x	x	x	x			x	x		x
	Contiene	x	x	x	x	x			x	x		

**b) Nombre del documento:**

-Se sugiere precisar la vigencia del documento, es decir, precisar que el Manual será aplicable para el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021. Por lo que, se sugiere denominar *Manual para el desarrollo de la sesión especial de cómputos distritales, para el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021*.

- c) Se sugiere al área generadora del documento, apegarse a los aspectos que deberá contener un documento normativo, conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de la normativa interna de este Instituto Electoral, esto es, incluir en los documentos la vigencia, el ámbito de aplicación y de interpretación, los objetivos, entre otros aspectos establecidos en el Manual.
- d) Se sugiere utilizar un lenguaje incluyente en todo el documento, ello a fin de promover la cultura de igualdad sustantiva en los documentos que se generen.

## INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las observaciones al instrumento normativo, del cual se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, Dictamina lo siguiente:

### PUNTOS RESOLUTIVOS

1. Se emiten las observaciones al anteproyecto denominado ***Manual para el Desarrollo de los Cómputos Distritales***, presentado por el área usuaria de conformidad con lo establecido en el **protocolo y el Manual para la emisión de la normativa interna**, de acuerdo a lo expuesto en el considerando III del presente dictamen.
2. **Remítase** el presente Dictamen Técnico y su anexo a la Secretaría Técnica de la Comisión de Prerrogativas y Organización Electoral, para su conocimiento y efectos correspondientes.

### LA COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

**C. AZUCENA CAYETANO SOLANO**  
CONSEJERA PRESIDENTA

**C. EDMAR LEÓN GARCÍA.**  
CONSEJERO INTEGRANTE

**C. AMADEO GUERRERO ONOFRE**  
CONSEJERO INTEGRANTE

### REPRESENTANTES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

**C. SILVIO RODRÍGUEZ GARCÍA.**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO ACCIÓN  
NACIONAL.

**C. MANUEL ALBERTO SAAVEDRA CHÁVEZ.**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO  
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.

**C. DANIEL MEZA LOEZA.**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE LA  
REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA.

**C. ISAIAS ROJAS RAMÍREZ.**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DEL TRABAJO.



## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

**C. JUAN MANUEL MACIEL MOYORIDO.**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO VERDE  
ECOLOGISTA DE MÉXICO.

**C. MARCO ANTONIO PARRAL SOBERANIS.**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO MOVIMIENTO  
CIUDADANO.

**C. CARLOS ALBERTO VILLALPANDO  
MILIÁN.**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO MORENA.

**C. ULISES BONIFACIO GUZMÁN CISNEROS.**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO  
ENCUENTRO SOLIDARIO.

**C. JUAN ANDRÉS VALLEJO ARZATE.**  
PARTIDO REDES SOCIALES  
PROGRESISTAS

**C. KARINA LOBATO PINEDA**  
FUERZA POR MEXICO

**C. PEDRO PABLO MARTÍNEZ ORTIZ.**  
SECRETARIO EJECUTIVO

**C. DANIEL PRECIADO TEMIQUEL.**  
SECRETARIO TÉCNICO