

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

ACUERDO 003/CQD/24-01-2024

QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, RELATIVO A LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS EN EL EXPEDIENTE IEPC/CCE/PES/006/2023, FORMADO CON MOTIVO DE LA DENUNCIA PRESENTADA POR LA CIUDADANA ESTHER ARACELI GÓMEZ RAMÍREZ, OTRORA REPRESENTANTE PROPIETARIA DEL PARTIDO POLÍTICO MORENA, ANTE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, EN CONTRA DE QUIEN RESULTE RESPONSABLE, POR LA COMISIÓN DE PRESUNTOS ACTOS ANTICIPADOS DE CAMPAÑA.

RESULTANDO

I. PRESENTACIÓN DEL ESCRITO DE DENUNCIA. El día doce de noviembre de dos mil veintitrés, se recibió en Oficialía de Partes de este Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, el escrito signado por la ciudadana Esther Araceli Gómez Ramírez, en su calidad de representante propietaria del partido político Morena acreditada ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en contra de quien resulte responsable por la comisión de presuntos actos anticipados de campaña, consistentes en dos pintas en elementos del equipamiento urbano y carretero, en diversos puntos de la ciudad de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, utilizando los colores del partido político MORENA y se establece la referencia de "SERVANDO S", mismas que estima, incumplen con la normativa electoral y que pudieran considerarse actos anticipados de campaña; además solicitó la adopción de una medida cautelar.

II. TRÁMITE Y SUSTANCIACIÓN DEL PRESENTE PROCEDIMIENTO.

1. RADICACIÓN, RESERVA DE ADMISIÓN Y MEDIDAS PRELIMINARES DE INVESTIGACIÓN. El día catorce de noviembre de dos mil veintitrés, la autoridad instructora emitió un proveído mediante el cual tuvo por recibida la queja de mérito y la radicó bajo el número de expediente IEPC/CCE/PES/006/2023 y se reservó su admisión. De igual forma, mediante este mismo acuerdo, se consideró necesario solicitar como medida preliminar de investigación a la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este órgano electoral, se constituyera en los lugares señalados por la

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR**

parte denunciante, a efecto de que hiciera constar la inexistencia o existencia de las presuntas pintas en elementos del equipamiento urbano y carretero.

2. AMPLIACIÓN DE ESCRITO DE DENUNCIA. Con fecha veintiuno de noviembre de dos mil veintitrés, se emitió acuerdo mediante el cual se tuvo por recibido el escrito signado por la ciudadana Esther Araceli Gómez Ramírez, otrora Representante Propietaria del partido político Morena ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, mediante el cual presentó ampliación de hechos, correspondientes a la denuncia relativa al expediente identificado con el número IEPC/CCE/PES/006/2023, y en el que señala veintisiete lugares adicionales relacionados con veinticinco pintas y tres espectaculares denunciados.

3. RECEPCIÓN DE ACTAS CIRCUNSTANCIADAS Y MEDIDAS PRELIMINARES DE INVESTIGACIÓN. Mediante acuerdo de fecha veintisiete de noviembre de dos mil veintitrés, se recibieron las actas circunstanciadas números IEPC/GRO/SE/OE/056/2023 y IEPC/GRO/SE/OE/057/2023, a través de las cuales Oficialía Electoral realizó la inspección a los lugares señalados por la parte denunciante, tanto en su escrito inicial, como en su escrito de ampliación de queja; asimismo, se determinó como medida preliminar de investigación, solicitar información a la Secretaría de Servicios Públicos, a la Secretaría de Desarrollo Urbano, ambas del H. Ayuntamiento de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero; así como al Comité Ejecutivo Estatal de Morena en Guerrero.

4. RECEPCIÓN DE RESPUESTA DEL COMITÉ EJECUTIVO ESTATAL DE MORENA EN GUERRERO Y DE LA SECRETARÍA DE SERVICIOS PÚBLICOS DEL H. AYUNTAMIENTO DE CHILPANCINGO DE LOS BRAVO, GUERRERO. Con fecha cinco de diciembre de veintitrés, se emitió acuerdo mediante el cual se tuvo por recibido el oficio número CEEMG/PRE-026/2023 signado por la Presidencia del Comité Ejecutivo Estatal de Morena en Guerrero, sin colocar su nombre en el referido oficio, solo el sello de dicha institución, y el oficio número SSP/460/2023, signado por el Lic. Ernesto Vargas Avilés, en su calidad de Secretario de Servicios Públicos del H. Ayuntamiento de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, a través de los cuales dan respuesta al requerimiento realizado mediante el oficio número 3277/2023 de fecha veintiocho de noviembre de dos mil veintitrés; asimismo, mediante el mismo acuerdo se ordenó como medida preliminar de investigación una verificación por parte de

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

Oficialía Electoral, a la página web <https://www.ine.mx/actores-politicos/partidos-politicos-nacionales/padron-afiliados/>, del Instituto Nacional Electoral.

5. RECEPCIÓN DE RESPUESTA DE LA SECRETARÍA DE DESARROLLO URBANO. Mediante acuerdo de fecha seis de diciembre de dos mil veintitrés, se tuvo por recibido el oficio número SDUORT/AJDIC365/2023 de fecha 04 de diciembre de dos mil veintitrés, signado por el Lic. Federico Núñez Guzmán, Encargado de Despacho de la Secretaría de Desarrollo Urbano, Ordenamiento y Reserva Territorial del H. Ayuntamiento de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, mediante el cual dio respuesta al requerimiento realizado a través del oficio 3278/2023 de fecha veintiocho de noviembre de dos mil veintitrés.

6. RECEPCIÓN DE ACTA CIRCUNSTANCIADA. Mediante acuerdo de fecha once de diciembre de dos mil veintitrés, se tuvo por recibida el acta circunstanciada número IEPC/GRO/SE/OE/061/2023, a través de la cual Oficialía Electoral realizó la inspección a la página web [página web https://www.ine.mx/actores-politicos/partidos-politicos-nacionales/padron-afiliados/](https://www.ine.mx/actores-politicos/partidos-politicos-nacionales/padron-afiliados/).

7. REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN A LA SECRETARÍA GENERAL DEL H. AYUNTAMIENTO Y LA JUNTA LOCAL EJECUTIVA DEL INE EN GUERRERO. Mediante acuerdo de fecha diecinueve de diciembre de dos mil veintitrés, se ordenó como medida preliminar de investigación requerir información a la Secretaría General del H. Ayuntamiento de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, y a la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en Guerrero.

8. REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN A LA UNIDAD TÉCNICA DE FISCALIZACIÓN DEL INE. Mediante acuerdo de fecha nueve de enero de dos mil veinticuatro, se ordenó como medida preliminar de investigación solicitar información respecto de los tres espectaculares, a efecto de que la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral informara si existe registro de algún proveedor en el estado de Guerrero, ya sea persona física o moral, que prestó el servicio de renta de espacios para los referidos espectaculares, con la finalidad de contar con mayores elementos en el procedimiento identificado el número IEPC/CCE/PES/006/2023.

9. INSPECCIÓN OCULAR COMO MEDIDA PRELIMINAR DE INVESTIGACIÓN. Mediante acuerdo de fecha doce de enero de dos mil veinticuatro, se ordenó como

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR**

medida preliminar de investigación realizar una inspección en el lugar donde se encuentran los anuncios espectaculares, por parte del personal de la Coordinación de lo Contencioso Electoral, con la finalidad de obtener información, respecto de los actos denunciados e indagar con los vecinos, locatarios y lugareños, que se encontraran en el lugar en ese momento.

10. DILIGENCIA DE INSPECCIÓN OCULAR. El día quince de enero de dos mil veinticuatro, a las diez horas, se llevó a cabo, la diligencia de inspección ocular, en los lugares donde se ubican los tres espectaculares de los que se constató su existencia, diligencia que fue ordenada mediante acuerdo de fecha doce de enero de dos mil veinticuatro, lo anterior, con la finalidad de identificar a la o las personas responsables de la colocación de los citados espectaculares.

11. DESAHOGO DE REQUERIMIENTOS. Mediante acuerdo de fecha diecisiete de enero de dos mil veinticuatro, se tuvo por recibido el escrito sin número, firmado por la Mtra. Xóchitl Heredia Barrientos, Secretaria General del H. Ayuntamiento Municipal Constitucional de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, el oficio número INE/JLE-GRO/VE/72/2024, suscrito por el Mtro. Marcelo Pineda Pineda, Vocal Secretario de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en Guerrero; así como el oficio INE/UTF/DG/DPN/1075/2024, signado por el Encargado de Despacho de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral.

12. APERTURA DE CUADERNO AUXILIAR. Por acuerdo de fecha veintitrés de enero de dos mil veinticuatro, la Coordinación de lo Contencioso Electoral consideró necesario pronunciarse en cuanto al dictado de medidas cautelares, por lo que se ordenó formar por duplicado el cuaderno auxiliar respectivo e iniciar el trámite correspondiente.

13. ORDEN DE ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE MEDIDAS CAUTELARES. Con fecha veintitrés de enero de la presente anualidad, la Coordinación de lo Contencioso Electoral ordenó la elaboración del proyecto que decida sobre la procedencia o improcedencia de las medidas cautelares solicitadas por la denunciante, a efecto de que esta Comisión determinará lo conducente.

CONSIDERANDO


**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR**

I. COMPETENCIA. La Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es competente para resolver sobre la procedencia o improcedencia de la medida cautelar solicitada por la ciudadana Esther Araceli Gómez Ramírez, en su calidad de otrora representante propietaria del partido político Morena ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, de conformidad con lo estatuido en los artículos 75 y 79 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, los cuales esencialmente facultan a la aludida Comisión, a pronunciarse respecto a la solicitud de medidas cautelares.


En el presente asunto, la competencia de esta Comisión se actualiza, porque los hechos que motivaron el inicio del procedimiento especial sancionador consisten de acuerdo a lo señalado por la parte denunciante, esencialmente, en la posible realización de actos anticipados de campaña que podrían vulnerar la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, y solicita la adopción de medidas cautelares, lo cual es competencia de esta Comisión de Quejas y Denuncias.

II. HECHOS DENUNCIADOS. Como se ha señalado previamente, la promovente denunció presuntos actos de anticipados de campaña, los cuales consisten en diversas pintas y espectaculares que a su dicho contienen colores similares a los que usa el partido político Morena, asimismo, se establece la referencia de SERVANDO S y contienen los elementos "en la encuesta" "es la respuesta", como a continuación se describen:





1. HECHOS DENUNCIADOS EN EL ESCRITO INICIAL DE DENUNCIA.

IMAGENES	DIRECCIÓN
	"Boulevard René Juárez Cisneros, frente al Hospital de la Madre y el Niño Guerrerenses; Chilpancingo de los Bravo, Guerrero."



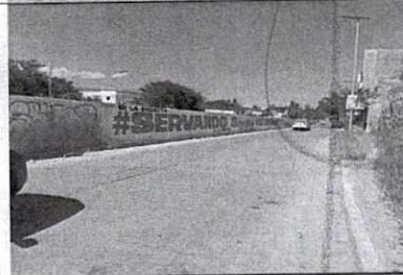


EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

IMAGENES	DIRECCIÓN
	"Muro del puente vehicular de Ciudad Judicial Lateral de la autopista del Sol, Colonia Tepango, Chilpancingo de los Bravo, Guerrero"

2. HECHOS DENUNCIADOS EN EL ESCRITO DE AMPLIACIÓN DE DENUNCIA.

IMAGENES	DIRECCIÓN
	"Av. Vicente Guerrero 495, Zona Sin Asignación de Nombre de Col 47, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Entre juzgado federales y museo la avispa." (Sic)
	"Arcadio G. Catalán Memije, Chilpancingo de los Bravo, Gro. Puente de ciudad judicial." (Sic)
	"C. Kena Moreno, 39096 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Cerca de Liverpool, sur a norte huacapa." (Sic)
	"René Juárez Cisneros S/n, Nebraska, 39074 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente a fiscalía." (Sic)

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

IMAGENES	DIRECCIÓN
	"Frente a semefo." (Sic)
	"Zona Sin Asignación de Nombre de Col 47, Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente A Iepc, que se encuentra cerca de la fiscalía." (Sic)
	"Lic. René Juárez Cisneros 23-2, Zona Sin Asignación de Nombre de Col 47, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro. A 10 metros antes de la tienda Wal-Mart." (Sic)
	"Zona Sin Asignación de Nombre de Col 47, Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente Al IEPC, que se encuentra cerca de la fiscalía." (Sic)
	"Lic. René Juárez Cisneros 23-2, Zona Sin Asignación de Nombre de Col 47, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro. A 10 metros antes de la tienda Wal-Mart."

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS






D

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

IMAGENES	DIRECCIÓN
	<p>"Lic. René Juárez Cisneros 23, Zona Sin Asignación De nombre de Col 21, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente al lienzo el charro."</p>
	<p>"José Francisco Ruiz Massieu 1, Villa Moderna 1ra y 2da Secc, 39074 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Debajo del puente del señorial."</p>
	<p>"Paseo Alejandro Cervantes Delgado, Zona Sin Asignación de Nombre de Col 29, 39080 Chilpancingo de los Bravo, Gro."</p>
	<p>"Paseo Alejandro Cervantes Delgado COL, Zona Sin Asignación de Nombre de Col 29, 39060 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente coopel, por su estacionamiento."</p>





COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR**

IMAGENES	DIRECCIÓN
	"Villa Moderna 1ra y 2da Secc, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente a la estación de bomberos."
	"Villa Moderna 1ra y 2da Secc, Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente al nuevo establecimiento de la italika."
	"Instituto Tecnológico de, Gro. A 20 metros después del tecnológico."
	"Lic. René Juárez Cisneros 23, Zona Sin Asignación De nombre de Col 21, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro."
	"Villas Colibrí, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente al lienzo el charro de norte a sur, huacapa." (Sic)

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

IMAGENES	DIRECCIÓN
	<p>"Zona Sin Asignación de Nombre de Col 47, Chilpancingo de los Bravo, Gro. A 20 metros después del hospital del niño y la madre." (Sic)</p>
	<p>"Residencial Laureles, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro. A 100 metros después del hospital del niño y la madre." (Sic)</p>
	<p>"Lic. René Juárez Cisneros, Nebraska, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente al iepc, norte a sur huacapa." (Sic)</p>
	<p>"Tepango, 39096 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Fuera de ciudad judicial." (Sic)</p>

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR**

IMAGENES	DIRECCIÓN
	"Fernando Rios Neri 2, Universitarios Unidos Por Guerrero, 39075 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente a la tienda Wal-Mart, autopista." (Sic)
	"De los Gobernadores, Zona Sin Asignación de Nombre de Col 44, 39097 Chilpancingo de los Bravo, Gro." (Sic)
	"De los Gobernadores 60, La Virgen, 39097 Chilpancingo de los Bravo, Gro." (Sic)
	"De los Gobernadores Col, La Virgen, 39080 Chilpancingo de los Bravo, Gro." (Sic)
	"San Mateo, 39022 Chilpancingo de los Bravo, Gro." (Sic)

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS

III. MEDIOS DE PRUEBA.

a) Medios de prueba ofrecidos por la parte denunciante.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

1. **LA TÉCNICA.** - Consistente en las fotografías, donde se pueden apreciar con toda claridad los hechos que motivan la presente queja, la cual se encuentra inserta en el cuerpo de la presente queja.

2. **LA INSPECCIÓN OCULAR,** prueba que se ofrece de conformidad con artículo 33; 34; 39, fracción V; del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, consistente en la diligencia, que realice con auxilio del personal de este órgano electoral, para que se traslade de forma inmediata al lugar en que sucedieron los hechos denunciados con el propósito de verificar de forma directa las irregularidades denunciadas, debiendo indagar con los vecinos, locatarios, lugareños o autoridades de la zona en relación de los hechos motivo de la presente queja, conforme a los siguientes puntos:

- A. La existencia de acto en las direcciones identificadas en cada una de las fotografías en que se documenta la propaganda que se tilda de ilegal.
- B. Las imágenes o símbolos que se utilizaron en la propaganda que se verifica.
- C. Las expresiones, impresas en la propaganda que se verifica.
- D. Los medios utilizados para difundir las imágenes o expresiones impresas.
- E. La transcripción de lo manifestado por la o las personas que se interpele, relacionado con lo ocurrido durante la verificación de la inspección que se realice, debiendo hacer las siguientes actividades específicas:

- 1. A personarse de manera inmediata en los lugares señalados en esta denuncia de hechos a efecto de constatar los hechos puestos a su conocimiento.
- 2. Instrumentar acta circunstanciada en el lugar o lugares señalados en la presente denuncia.
- 3. Capturar, por medios mecánicos, digitales o electrónicos, las imágenes relacionadas con los hechos denunciados, debiendo relacionarse puntualmente en el acta circunstanciada que al efecto se levante;
- 4. Indagar con los vecinos, locatarios, lugareños o autoridades de la zona, si efectivamente la propaganda denunciada se encontró en los lugares aludidos en el escrito de queja, y en caso de ser positiva la respuesta, recabe información consistente en las dimensiones y características de las lonas denunciadas y el tiempo durante el cual se encontró en dicho lugar, debiendo relacionarse dicha información en el acta correspondiente...

3. **LA INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES.** - Se ofrece en todo lo que beneficie a los intereses de mi representado.

4. **LA PRESUNCIONAL LEGAL Y HUMANA.** - De igual forma, se ofrece en todo lo que favorezca a los intereses de mi representado.

b) Medios de prueba recabados por la autoridad.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

1. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el Acta Circunstanciada con número de expediente **IEPC/GRO/SE/OE/056/2023**, de fecha catorce de noviembre de dos mil veintitrés, mediante la cual el Jefe de la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este Instituto, hizo constar la existencia de las dos primeras pintas denunciadas.
2. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el Acta Circunstanciada con número de expediente **IEPC/GRO/SE/OE/057/2023**, de fecha veintitrés de noviembre de dos mil veintitrés, mediante la cual el Jefe de la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este Instituto, hizo constar la existencia de las demás pintas denunciadas y tres espectaculares.
3. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el oficio número **CEEMG/PRE-026/2023** signado por la Presidencia del Comité Ejecutivo Estatal de Morena en Guerrero.
4. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el oficio **SSP/460/2023**, signado por el Lic. Ernesto Vargas Avilés, en su calidad de Secretario de Servicios Públicos del H. Ayuntamiento de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero.
5. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el oficio número **SDUORT/AJDIC365/2023** de fecha 04 de diciembre de dos mil veintitrés, signado por el Lic. Federico Núñez Guzmán, en su calidad de Encargado de Despacho de la Secretaría de Desarrollo Urbano, Ordenamiento y Reserva Territorial del H. Ayuntamiento de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero.
6. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el acta circunstanciada número **IEPC/GRO/SE/OE/061/2023**, de fecha seis de diciembre de dos mil veintitrés, a través de la cual se realizó una inspección a la página web <https://www.ine.mx/actores-politicos/partidos-politicos-nacionales/padron-afiliados/>, del Instituto Nacional Electoral.
7. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el Acta de fecha quince de enero de dos mil veinticuatro, con motivo de la inspección realizada a los lugares en los que se encuentran los espectaculares denunciados dentro del expediente **IEPC/CCE/PES/006/2023**.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

8. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el escrito sin número, firmado por la Mtra. Xóchitl Heredia Barrientos, Secretaria General del H. Ayuntamiento Municipal Constitucional de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero.
9. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el oficio número INE/JLE-GRO/VE/72/2024, suscrito por el Mtro. Marcelo Pineda Pineda, Vocal Secretario de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en Guerrero.
10. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el oficio INE/UTF/DG/DPN/1075/2024, signado por el Encargado de Despacho de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral.

IV. SOLICITUD DE LA MEDIDA CAUTELAR.



Del escrito inicial de denuncia, se advierte que la ciudadana Esther Araceli Gómez Ramírez, en su carácter de otrora representante propietaria del partido político Morena ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, solicita la siguiente medida cautelar:

*"... Con fundamento en el artículo 76 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y a efecto de que cese el acto pernicioso que se está causando se solicita **Se ordene el retiro de la propaganda electoral contraria a la normativa aplicable ubicada en los lugares precisados del escrito de queja.**"*

De lo transcrito, se aprecia que la parte denunciante solicita el retiro de la propaganda, que de acuerdo a lo que manifiesta es contraria a la normativa electoral.

V. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LAS MEDIDAS CAUTELARES

Las medidas cautelares constituyen instrumentos que, en función de un análisis preliminar, puede decretar la autoridad competente, a solicitud de parte interesada o de oficio, para conservar la materia del litigio, así como para evitar un grave e irreparable daño a las partes en conflicto o a la sociedad, con motivo de la sustanciación de un procedimiento; por ende, se trata de resoluciones que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias y sumarias.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

Son accesorias, en tanto la determinación no constituye un fin en sí mismo y, sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves. Aunado a que su finalidad es prever la dilación en el dictado de la resolución definitiva, así como evitar que el perjuicio se vuelva irreparable, asegurando la eficacia de la resolución que se dicte.

Por tanto, las medidas cautelares están dirigidas a garantizar, bajo un examen preliminar, la existencia y el restablecimiento del derecho que se considera afectado, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo.

En ese tenor, las medidas cautelares constituyen una determinación autónoma dentro de un procedimiento, cuyo objetivo principal es tutelar el interés público, razón por la cual el legislador previó la posibilidad de que sus efectos sean provisionales, transitorios o temporales, con el objeto de lograr la cesación de los actos o hechos constitutivos de la posible infracción.

Ello, a efecto de evitar una afectación irreparable a los principios rectores de la materia electoral o la vulneración de los bienes jurídicos tutelados por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos o la legislación electoral aplicable, restableciendo el ordenamiento jurídico presuntamente conculcado, al desaparecer provisionalmente una situación presuntivamente antijurídica.

Ahora bien, los elementos que la autoridad administrativa electoral debe analizar para emitir su pronunciamiento son los siguientes:

- I. **Apariencia del buen derecho.** La probable existencia de un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso.
- II. **Peligro en la demora.** El temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva, desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama.
- III. **La irreparabilidad de la afectación.** La afectación sobre derechos que, por su propia naturaleza, no son susceptibles de reparación, restauración o adecuada indemnización.
- IV. **La idoneidad, razonabilidad y proporcionalidad de la medida.** Debe ser idónea, necesaria y proporcional de lo que se pide y el acto que se denuncia.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

Asimismo, es oportuno precisar que, en el Procedimiento Especial Sancionador la concesión de las medidas cautelares adquiere justificación cuando existe un derecho que requiere protección provisional y urgente, a raíz de una afectación producida – que se busca evitar sea mayor – o de inminente producción, mientras se sigue el proceso en el cual se discute la pretensión de fondo o la amenaza de su actualización.

Atendiendo a esa lógica, el dictado de las medidas cautelares se debe ajustar a los criterios que la doctrina denomina como *fumus boni iuris* -apariencia del buen derecho- unida al *periculum in mora* -temor fundado de que mientras llega la tutela efectiva se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final-.

Su finalidad es, previendo el peligro en la dilación, suplir internamente la falta de una resolución definitiva, asegurando su eficacia, por lo que, las medidas cautelares al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento, no solo de otra resolución, sino también del interés público, porque buscan restablecer el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica.

En ese contexto, procede dictar medidas cautelares en aquellos casos en los que se acredita la temeridad o actuar indebido de quien con esa conducta da lugar a instaurar un procedimiento especial sancionador.

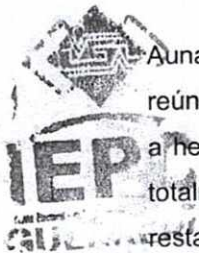
Sobre el *fumus boni iuris* o apariencia del buen derecho, debe precisarse que éste apunta a una credibilidad objetiva y sería sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger, a fin de descartar que se trate de una pretensión manifiestamente infundada, temeraria o cuestionable; en tanto que el *periculum in mora* o peligro en la demora consiste en la posible frustración de los derechos del promovente de la medida cautelar, ante el riesgo de su irreparabilidad.

Como se puede advertir, la verificación de ambos requisitos obliga a esta Comisión, a realizar un análisis preliminar del caso en concreto, en torno a las respectivas posiciones enfrentadas, a fin de determinar si se justifica o no el dictado de las medidas cautelares.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

En consecuencia, si de ese análisis previo resulta la existencia de un derecho, en apariencia reconocido legalmente de quien sufre la lesión o el riesgo de un daño o violación inminente y la correlativa falta de justificación de la conducta reprochada, entonces se torna patente que la medida cautelar debe ser acordada, salvo que el perjuicio al interés social o al orden público sea mayor a los daños que pudiera resentir el solicitante, supuesto en el cual, deberá negarse la medida cautelar.

Por tanto, la autoridad que tenga a su cargo establecer si procede o no acordarlas, y en su caso, determinar cuál procede adoptar, debe realizar diversas ponderaciones que permitan su justificación, como son las atinentes a los derechos en juego, la irreparabilidad de la afectación, la idoneidad de la medida cautelar, así como su razonabilidad y proporcionalidad.



Aunado a lo anterior, debe decirse que la imposición de medidas cautelares que reúnan los requisitos apuntados, sólo proceden respecto de conductas que se refieran a hechos objetivos y ciertos; no así respecto de hechos que se hayan consumado totalmente o futuros de realización incierta, pues el objeto de estas medidas es restablecer de manera transitoria el ordenamiento jurídico conculcado desapareciendo provisionalmente una situación que se considera antijurídica, con la finalidad de evitar la generación de daños irreparables.

En este sentido, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que las medidas cautelares constituyen resoluciones provisionales que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias, en tanto la determinación no constituye un fin en sí mismo, y sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves. Su finalidad es, previendo el peligro en la dilación, suplir interinamente la falta de una resolución definitiva, asegurando su eficacia; por lo que tales medidas, al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento, no solo de otra resolución, sino también del interés público, porque buscan restablecer el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se considera antijurídica.

Lo anterior encuentra sustento en la Jurisprudencia del Pleno de la SCJN, publicada con el rubro **MEDIDAS CAUTELARES. NO CONSTITUYEN ACTOS PRIVATIVOS,**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

**POR LO QUE PARA SU IMPOSICIÓN NO RIGE LA GARANTÍA DE PREVIA
AUDIENCIA.¹**

Conforme a la apariencia del buen derecho, podrá decretarse una medida cautelar siempre que, a partir de los hechos denunciados y de las pruebas que obran en el presente expediente, se desprenda la probable conculcación a alguna disposición de carácter electoral; esto, sin que se realice pronunciamiento de fondo o se prejuzgue sobre la materia de la queja.

VI. ESTUDIO DE LA MEDIDA CAUTELAR

Del escrito de denuncia del presente asunto, se advierte que los motivos de inconformidad que hace valer la parte actora, consisten medularmente en denunciar a quien resulte responsable, por presuntamente cometer **actos anticipados de campaña**, consientes en diversas pintas y espectaculares que a su dicho trasgreden la ley electoral.

Al respecto, no pasa por alto para esta Comisión que la parte denunciante en el hecho identificado con el numeral 2, en su escrito de queja, refiere lo siguiente:

"En ese sentido, en diversos puntos de la ciudad de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, se encuentran pintas en elementos del equipamiento urbano y carretero, utilizando colores similares a la tipografía de MORENA, estimando que los mismos incumplen con la normativa electoral y que pudieran constituirse en actos anticipados de campaña que trasgreden la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero."

Asimismo, en las Consideraciones de derecho, la quejosa señala lo que a continuación se transcribe:

En este sentido, al caso en concreto estaríamos ante los actos anticipados de campaña, al encontrarnos fuera del periodo establecido en la ley.

En este caso, las pintas denunciadas contienen colores similares a la que usa MORENA, y se establece la referencia de "SERVANDO S" vinculando a una persona con el nombre de Servando, y una S, que puede ser considerada como el inicio de su Apellido.

¹ https://bj.scjn.gob.mx/doc/tesis/efZqMHYBN_4klb4HnzgJ/

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR**

En este sentido la presente denuncia, se hace para realizar un deslinde respecto de la propaganda, pues se sostiene que dicha propaganda ha sido colocada de forma clandestina como estrategia de posicionamiento personal, violando el marco normativo que rige la propaganda de los partidos políticos y sus candidatos, así como los correspondientes a la reglas de propaganda" (Sic)

De lo anterior, se desprende que la parte actora refiere a la conducta de actos anticipados de campaña, señalando que la denuncia se hace para realizar un deslinde respecto de la propaganda denunciada; por lo tanto, sin prejuzgar sobre el fondo del asunto, el objeto de análisis preliminar en el presente acuerdo, versará sobre actos anticipados de campaña, realizando un estudio respecto del deslinde mencionado, a efecto de determinar la procedencia o no de la medida cautelar solicitada.

1. MARCO JURÍDICO DE LOS ACTOS ANTICIPADOS DE CAMPAÑA.

a) Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

De conformidad con el artículo 41, fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el orden jurídico mexicano regula la duración de los periodos en que habrán de llevarse a cabo las precampañas y campañas electorales y prohíbe de manera expresa la realización de actos de posicionamiento expreso fuera de tales plazos.

De esta forma, el artículo 99, fracción IX, de dicho ordenamiento federal, señala la prohibición constitucional de realizar actos anticipados de campaña y el derecho de los contendientes a participar en un proceso electoral en condiciones de equidad, lo cual deben entenderse como límites a las libertades de expresión e información en el sentido de que también tutelan un valor constitucionalmente reconocido.

b) Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.


En su artículo 3, inciso b) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, define a los actos anticipados de campaña como actos de expresión que se realicen bajo cualquier modalidad y cualquier momento fuera de la etapa de campaña, que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de una candidatura o partido, o expresiones solicitando cualquier tipo de apoyo para contender en el proceso electoral por alguna candidatura o para un partido.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

c) Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero.

Por otra parte, esta ley señala en su artículo 288, que se entiende por actos anticipados de campaña los que realicen los partidos políticos a través de sus dirigentes, militantes, afiliados, simpatizantes, coaliciones, candidatos fuera de los plazos establecidos en los artículos 251 fracción I y 278 de la ley de referencia que trasciendan al conocimiento de la ciudadanía con la finalidad de ostentarse como candidato, solicitando el voto ciudadano para acceder a un cargo de elección popular.

d) Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.



El citado Reglamento, señala en su artículo 4, que los actos anticipados de campaña se consideran como tales, el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones, expresiones, así como las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los partidos, sus militantes, voceras, voceros, candidatas o candidatos a un cargo de elección popular se dirigen al electorado para promover dichas candidaturas o solicitar el voto a su favor, antes de la fecha de inicio de las campañas electorales respectivas.

Sobre el tema, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha sostenido el criterio de que, para la configuración de los actos anticipados de precampaña y campaña, es menester que se verifique la coexistencia de tres elementos:

- **Personal**, esto es, que las conductas presuntamente infractoras sean cometidas por los partidos, sus militantes, aspirantes, precandidaturas y/o candidaturas y que en el contexto del mensaje se adviertan elementos que hagan plenamente identificable al sujeto de que se trate;
- **Temporal**, referido al periodo en el cual ocurren los actos, ya sea previo al inicio del periodo de precampañas o anterior al inicio de las campañas, según sea el caso; y

21

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

• **Subjetivo**, que se refiere a que una persona realice actos o expresiones que revelen la intención de llamar a votar o pedir apoyo a favor o en contra de cualquier persona o partido, para contender en un procedimiento interno de selección o un proceso electoral; o bien, que se advierta la finalidad de promover u obtener la postulación a una candidatura. Este elemento, a su vez, puede colmarse con referencias explícitas en los mensajes o, en su defecto, a través de los llamados "equivalentes funcionales", por lo que se debe realizar un análisis integral, objetivo y razonable del mensaje, para determinar si contiene un equivalente de apoyo o llamamiento al voto, o bien, de rechazo de otra fuerza política.²

Adicionalmente, la Sala Superior también ha sostenido que las manifestaciones de apoyo o rechazo deben ser valoradas en el contexto de su emisión, a fin de identificar si las mismas trascendieron al conocimiento de la ciudadanía, de forma que puedan llegar a afectar la equidad en la contienda.³

Esto es, atendiendo a la realidad social y electoral, así como al devenir histórico y las formas de comunicación hechas por los actores políticos, se debe realizar un análisis contextual e integral del mensaje, considerando no solo las palabras o signos empleados, sino también las características del auditorio, el lugar del evento o modo y forma de difusión del mensaje, el momento en el que se llevó a cabo, lo que permitirá justificar correctamente su impacto en la equidad en la contienda.⁴

2. EXISTENCIA DE LOS HECHOS DENUNCIADOS.

Como se advierte, en el apartado de las pruebas recabadas por la autoridad instructora, en las actas circunstanciadas números IEPC/GRO/SE/OE/056/2023 y IEPC/GRO/SE/OE/057/2023, a través de las cuales se realizaron las inspecciones a los lugares señalados por la parte denunciante, y de las que se constató la existencia de las pintas y espectaculares denunciados, como se explica a continuación:

² Así lo señala el criterio sustentado por esta Sala Superior en la jurisprudencia 4/2018, de rubro **ACTOS ANTICIPADOS DE PRECampaña o Campaña. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE REQUIERE QUE EL MENSAJE SEA EXPLÍCITO O INEQUÍVOCO RESPECTO A SU FINALIDAD ELECTORAL (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y SIMILARES)**

³ Resolución emitida en el recurso SUP-REP-34/2021

⁴ Para mayor referencia, véase las sentencias de esta Sala Superior en los juicios SUP-REP-85/2023, SUP-JE148/2022, SUP-JE-292/2022 y acumulado, SUP-REC-806/2021 y SUP-JE-75/2020, y SUP-REP-822/2022, entre otros. Así como la Tesis XXX/2018, de rubro **ACTOS ANTICIPADOS DE PRECampaña o Campaña. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE DEBEN ANALIZAR LAS VARIABLES RELACIONADAS CON LA TRASCENDENCIA A LA CIUDADANÍA**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

N°	LUGAR SEÑALADO	IEPC/GRO/SE/OE/056/2023
1	Boulevard René Juárez Cisneros, frente al Hospital de la Madre y Niños Guerrerenses; Chilpancingo de los Bravo, Guerrero	<p>...se hace constar que, en la parte central del muro ... se observan (5) cinco pintas fondeadas de color blanco con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro y de aproximadamente (20cm) veinte centímetros de alta por (2 M) dos metros de larga; "#SERVANDO S." en letras color rojo, y ... "ES LA RESPUESTA" en letras color negro.</p> <p>... se hace constar que, en el muro que se describe, a un costado del puente de doble sentido que conduce la "Universidad Sentimientos de la Nación" y frente a una propiedad utilizada como cancha de futbol, se observan (2) dos pintas fondeadas de color blanco con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" En letras color negro y de aproximadamente (30 cm) treinta centímetros de alta por (3 M) tres metros de larga; "#SERVANDO S." en letras color rojo y de aproximadamente (80 cm) ochenta centímetros de alta por (8 M) ocho metros de larga y "ES LA RESPUESTA"...</p>
2	Muro del puente vehicular de Ciudad Judicial Lateral de la autopista del Sol, Colonia Tepango; Chilpancingo de los Bravo, Guerrero.	<p>...se observa (3) tres pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, de aproximadamente (20 cm) veinte centímetros de alta por (2 M) dos metros de larga; "#SERVANDO S." en letras color rojo, de aproximadamente (5 M) cinco metros de larga y "ES LA RESPUESTA"</p> <p>...se observan (2) dos pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, de aproximadamente (20 cm) veinte centímetros alta por (2 M) dos metros de larga; "#SERVANDO S." en letras color rojo, de aproximadamente (7 M) siete metros y medio de larga y "ES LA RESPUESTA"</p>

Ubicación	IEPC/GRO/SE/OE/057/2023
1 Av. Vicente Guerrero 495, Zona Sin Asignación de Nombre de Col 47, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Entre juzgado federales y museo la avispa.	<p>...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (2) dos pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, "#SERVANDO S." en letras color rojo, "ES LA RESPUESTA" en letras color negro.</p>
2 Arcadio G. Catalán Memije, Chilpancingo de los Bravo, Gro. Puente de Ciudad Judicial.	<p>...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (3) tres pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, "#SERVANDO S." en letras color rojo "ES LA RESPUESTA" en letras color negro.</p> <p>...A continuación, me ubico abajo del puente vehicular del Boulevard Vicente Guerrero, con circulación de doble sentido hacia la calle Kena Moreno, con dirección a "Ciudad judicial" y "Cereso", así como a la Avenida Vicente Guerrero. ... se hace constar que, tengo a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observan (2) dos pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, "#SERVANDO S." en letras color rojo, y "ES LA RESPUESTA" en letras color negro.</p>
3 C. Kena Moreno, 39096 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Cerca de Liverpool, sur a norte huacapa.	<p>...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (3) tres pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, "#SERVANDO S." en letras color rojo, "ES LA RESPUESTA" en letras color negro.</p>

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

4	René Juárez Cisneros S/n, Nebrasca, 39074 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente a fiscalía.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (1) una pinta con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, "#SERVANDO S." en letras color rojo, "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
5	Frente a semefo.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (8) ocho pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, "#SERVANDO S." en letras color rojo, "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
6	Zona Sin Asignación de Nombre de Col 47, Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente a iepc, que se encuentra cerca de la fiscalía.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (8) ocho pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, "#SERVANDO S." en letras color rojo, "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
7	Lic. René Juárez Cisneros 23-2, Zona Sin Asignación de Nombre de Col 47, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro. A 10 metros antes de la tienda Wal-Mart.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (4) cuatro pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, "#SERVANDO S." en letras color rojo, "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
8	Zona Sin Asignación de Nombre de Col 47, Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente a iepc, que se encuentra cerca de la fiscalía.	DOMICILIO DUPLICADO
9	Lic. René Juárez Cisneros 23-2, Zona Sin Asignación de Nombre de Col 47, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro. A 10 metros antes de la tienda Wal-Mart.	DOMICILIO DUPLICADO
10	Lic. René Juárez Cisneros 23, Zona Sin Asignación De nombre de Col 21, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente al lienzo el charro.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (2) dos pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, "#SERVANDO S." en letras color rojo, "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
11	José Francisco Ruiz Massieu 1, Villa Moderna 1ra y 2da Secc, 39074 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Debajo del puente del señorial.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (2) dos pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, "#SERVANDO S." en letras color rojo, "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
12	Paseo Alejandro Cervantes Delgado, Zona Sin Asignación de Nombre de Col 29, 39080 Chilpancingo de los Bravo, Gro.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (1) una pinta con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, "#SERVANDO S." en letras color rojo, "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
13	Paseo Alejandro Cervantes Delgado COL, Zona Sin Asignación de Nombre de Col 29, 39060 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente a coopel, por su estacionamiento.	"...se hace constar que, en la parte superior de dicha estructura, se observa un anuncio publicitario de forma rectangular, conocido como espectacular, de aproximadamente (6) seis metros de largo por (4) cuatro metros de alto, con las características siguientes: fondo color guinda, del lado izquierdo se observa una imagen en forma de caricatura representando a una persona del sexo masculino, con vestimenta azul, blanca y guinda, a la altura del pecho de la imagen se observa las letras "SS" en color blanco, en la parte inferior de la imagen, se observa un recuadro con fondo color blanco con los textos: "¡¡¡ESTÁ SÚPER!!!", en letras color guinda; en la parte derecha del espectacular se observan las leyendas siguientes: "CON SERVANDO TU ECONOMÍA", "¡UNIDOS SOMOS FUERTES! CON LA GENTE Y PARA LA GENTE"."
14	Villa Moderna 1ra y 2da Secc, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente a la estación de bomberos.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (2) dos pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA"

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR**

		en letras color negro. "#SERVANDO S." en letras color rojo. "ES LA RESPUESTA" en letras color negro.
15	Villa Moderna 1ra y 2da Secc, Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente al nuevo establecimiento de la italka.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (2) dos pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro. "#SERVANDO S." en letras color rojo. "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
16	Instituto Tecnológico de, Gro. A 20 metros después del tecnológico.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (1) una pinta con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro. "#SERVANDO S." en letras color rojo. "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
17	Lic. René Juárez Cisneros 23, Zona Sin Asignación De nombre de Col 21, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (3) tres pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro. "#SERVANDO S." en letras color rojo. "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
18	Villas Colibrí, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente al lienzo el charro de norte a sur, huacapa.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (2) dos pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro. "#SERVANDO S." en letras color rojo. "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
19	Zona Sin Asignación de Nombre de Col 47, Chilpancingo de los Bravo, Gro. A 20 metros después del hospital del niño y la madre.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (5) cinco pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro. "#SERVANDO S." en letras color rojo. "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
20	Residencial Laureles, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro. A 100 metros después del hospital del niño y la madre.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (2) dos pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro. "#SERVANDO S." en letras color rojo. "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
21	Lic. René Juárez Cisneros, Nebrasca, 39070 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente al iepc, norte a sur huacapa.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (3) tres pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro. "#SERVANDO S." en letras color rojo. "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
22	Tepango, 39096 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Fuera de ciudad judicial.	"...se hace constar que, en la parte superior de dicha estructura, se observa un anuncio publicitario de forma rectangular, conocido como espectacular, de aproximadamente (5) cinco metros de largo por (4) cuatro metros de alto, con las características siguientes: fondo color guinda, del lado izquierdo se observa una imagen en forma de caricatura representando a una persona del sexo masculino, con vestimenta azul, blanca y guinda, a la altura del pecho de la imagen se observa las letras "SS" en color blanco, en la parte inferior de la imagen, se observa un recuadro con fondo color blanco con los textos: "¡¡¡ESTÁ SÚPER!!!" en letras color guinda; en la parte derecha del espectacular se observan las leyendas siguientes: "CON SERVANDO TU ECONOMÍA", "¡UNIDOS SOMOS FUERTES! CON LA GENTE Y PARA LA GENTE", procedo a ubicarme a un costado del puente que se encuentra sobre el Río Huacapa, específicamente en la parte lateral del Boulevard René Juárez Cisneros, con dirección de sur a norte. Acto seguido, hago constar que, se tiene a la vista una estructura metálica colocada en la esquina que conforman el Boulevard René Juárez Cisneros y calle Kena Moreno, y frente a la barda del negocio comercial denominado "GASUR"; asimismo, se hace constar que, en la parte superior de dicha estructura, se observa un anuncio publicitario de forma rectangular, conocido como

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

		espectacular, de aproximadamente (5) cinco metros de largo por (4) cuatro metros de alto, con las características siguientes: fondo color guinda, del lado izquierdo se observa una imagen en forma de caricatura representando a una persona del sexo masculino, con vestimenta azul, blanca y guinda, a la altura del pecho de la imagen se observa las letras "SS" en color blanco, en la parte inferior de la imagen, se observa un recuadro con fondo color blanco con los textos: "¡¡¡ESTÁ SÚPER!!!", en letras color guinda; en la parte derecha del espectacular se observan las leyendas siguientes: "CON SERVANDO TU ECONOMÍA", "¡UNIDOS SOMOS FUERTE! CON LA GENTE Y PARA LA GENTE".
23	Fernando Ríos Neri 2, Universitarios Unidos Por Guerrero, 39075 Chilpancingo de los Bravo, Gro. Frente a la tienda Wal-Mart, autopista.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (6) seis pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, "#SERVANDO S." en letras color rojo, "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
24	De los Gobernadores, Zona Sin Asignación de Nombre de Col 44, 39097 Chilpancingo de los Bravo, Gro.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (3) tres pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, "#SERVANDO S." en letras color rojo, "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
25	De los Gobernadores 60, La Virgen, 39097 Chilpancingo de los Bravo, Gro.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (1) una pinta con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, "#SERVANDO S." en letras color rojo, "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
26	De los Gobernadores Col, La Virgen, 39080 Chilpancingo de los Bravo, Gro.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (7) siete pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, "#SERVANDO S." en letras color rojo, "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."
27	San Mateo, 39022 Chilpancingo de los Bravo, Gro.	"...se hace constar que, se tiene a la vista un muro que forma parte de puente vehicular, con fondo color blanco, en el que, en su parte inferior, se observa (2) dos pintas con las leyendas y características siguientes: "EN LA ENCUESTA" en letras color negro, "#SERVANDO S." en letras color rojo, "ES LA RESPUESTA" en letras color negro."

VII. ANÁLISIS DE LA PROCEDENCIA O IMPROCEDENCIA DE LA MEDIDA CAUTELAR.

1. ANÁLISIS. Como ya se ha señalado con antelación, la ciudadana Esther Araceli Gómez Ramírez, presentó denuncia contra quien resulte responsable, por diversas pintas y espectaculares que a su dicho contienen colores similares a los que usa el partido político Morena, y utilizando la frase **#EN LA ENCUESTA SERVANDO S ES LA RESPUESTA**".

Asimismo, cabe hacer la precisión, que el número de pintas que se encuentran contenidas tanto en su escrito inicial de denuncia, y en el de ampliación de la queja son un total de veintisiete pintas, y tres espectaculares denunciados; sin embargo, se

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

trata de veinticinco pintas ya que dos de las ubicaciones se repiten en dos ocasiones en el escrito de denuncia.

Aunado a lo anterior, es preciso señalar que de las actas circunstanciadas números IEPC/GRO/SE/OE/056/2023 y IEPC/GRO/SE/OE/057/2023 se advierte que la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este Instituto, constató la existencia de un total de 75 pintas y de 3 anuncios espectaculares denunciados, razón por la cual dicho material de forma conjunta será materia de estudio y análisis preliminar, en el siguiente apartado:

A. Pintas con el texto **#EN LA ENCUESTA SERVANDO S ES LA RESPUESTA**.

B. Anuncios espectaculares, con la leyenda, **"CON SERVANDO TU ECONOMÍA", "¡UNIDOS SOMOS FUERTES! CON LA GENTE Y PARA LA GENTE"**, ubicados en la vía pública y en predio particular.

Lo anterior, sin que cause perjuicio alguno a la parte denunciante, puesto que lo trascendental no es la forma en la que se analice el material denunciado, sino que su contenido sea estudiado de forma íntegra, criterio que ha sustentado la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al emitir la jurisprudencia 4/2000 de rubro **"AGRAVIOS, SU EXAMEN EN CONJUNTO O SEPARADO, NO CAUSA LESIÓN"**⁵.

Expuesto lo anterior, se procede al estudio correspondiente:

A. Pintas con el texto **#EN LA ENCUESTA SERVANDO S ES LA RESPUESTA**.

El análisis preliminar, de todas las pintas realizadas sobre equipamiento urbano y carretero, las cuales se encuentran ubicadas en diversos puntos de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, se considera que, en apariencia del buen derecho, las medidas cautelares solicitadas por la denunciante son **PROCEDENTES**, con base en las siguientes razones y fundamentos:

⁵ Consultable en <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=4/2000&tpoBusqueda=S&sWord>

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

Las pintas que contienen en el **Hashtag #EN LA ENCUESTA SERVANDO S ES LA RESPUESTA**", ubicadas en equipamiento urbano y carretero, en apariencia del buen derecho, pudiesen considerarse como actos anticipados de campaña, toda vez que los mismos buscan posicionar a una persona para la obtener una candidatura, esto porque, de un análisis preliminar se desprende que se trata de un acto sistematizado, lo cual aparentemente es resultado de una estrategia ajena y distinta de los ciudadanos en el ejercicio de su derecho a la libertad de expresión, toda vez que el número y los lugares en los cuales se encuentran ubicadas, parecieran ser con la intención de que el mensaje llegue a un gran número de ciudadanos y ciudadanas del municipio de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero.

Lo que puede afectar gravemente los principios de legalidad, certeza, equidad y el derecho fundamental al voto libre e informado, ya que el Proceso Electoral Local Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, en el estado de Guerrero, inició el pasado ocho de septiembre de dos mil veintitrés.

En ese sentido, el marco jurídico local prevé una serie de reglas y procedimientos que tienen como finalidad propiciar que la renovación periódica de las personas que ocupan cargos de representación popular, en la cual existen etapas delimitadas, en las cuales las y los interesados compiten en igualdad de oportunidades.

Por otro lado, no está cuestionado el ejercicio de libertad de expresión que tiene la ciudadanía para expresar su sentir con relación con la preferencia que pudieren tener con alguna persona en particular, sin embargo, lo que no está permitido es que, fuera de los plazos establecidos -precampañas o campañas electorales- se lleven a cabo estrategias para posicionar a persona alguna, para obtener una candidatura y contender en el proceso electoral local.

En este caso, estamos ante la presencia de una reproducción masiva, del mensaje **"#EN LA ENCUESTA SERVANDO S ES LA RESPUESTA"**, en el cual de manera preliminar se desprende, buscan posicionar a una persona para que sea elegida en una encuesta; también es importe destacar como un hecho notorio, que el Partido Político Morena en sus Estatutos y en la Convocatoria al Proceso de Selección de Morena para candidaturas a cargos de Diputaciones Locales, Ayuntamiento, Alcaldías, Presidencias de Comunidad y Juntas Municipales, según sea el caso, en

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

los Procesos Locales Concurrentes 2023-2024, señalan como un método de selección de candidaturas, la realización de una encuesta.

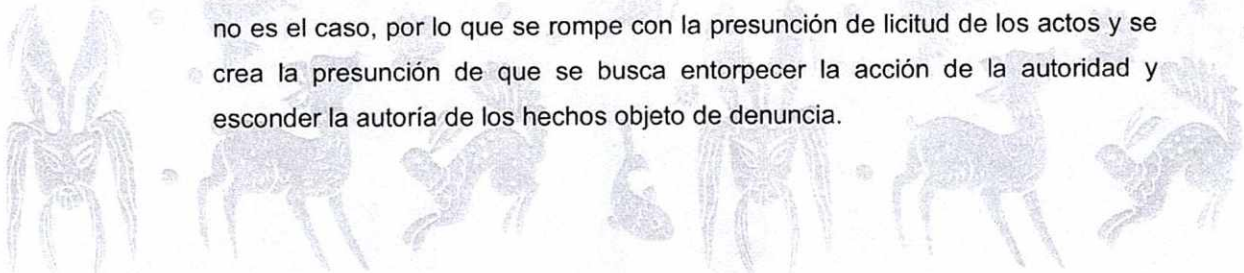
Al respecto, al analizar los elementos concurrentes para la actualización del acto anticipado de precampaña y/o campaña establecidos por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, se concluye lo siguiente:

A) ELEMENTO PERSONAL: SÍ SE CUMPLE. Lo anterior, en virtud de que de un análisis preliminar, en que se desprende el mensaje **"#EN LA ENCUESTA SERVANDO S ES LA RESPUESTA"**, mismo que se encuentra escrito en color guinda, buscan incidir en el ánimo de la ciudadanía para elegir a una persona de nombre **SERVANDO S**, para que este sea elegido en una encuesta, además que los colores en los cuales se encuentra el mensaje, es similar al que utiliza en sus emblemas y logos el Partido Político Morena, lo cual puede presumir que se están generando posibles actos anticipados de campaña, mismos que a la luz de la legislación electoral, se encuentran prohibidos, por violentar el principio de equidad en la contienda.



También es importante destacar que, la dimensión, características y proporción, de la propaganda denunciada, sumado al hecho de que no existe claridad respecto al origen, fuente o autoría de la colocación o difusión de la propaganda objeto de la denuncia, permite arribar a la conclusión de que se **trata de una posible estrategia ilícita**, que pudiera desequilibrar algún proceso electoral, a quien participe en el partido que la denunciante representa, y afectar los derechos fundamentales de la ciudadanía.

En ese sentido, la máxima de la experiencia y el principio lógico, por los que se establece que todos los medios propagandísticos denunciados deben de tener una causa eficiente y un autor material, que de forma ordinaria nos llevarían a conocer de forma natural y evidente a sus autores o coautores, sin embargo, este no es el caso, por lo que se rompe con la presunción de licitud de los actos y se crea la presunción de que se busca entorpecer la acción de la autoridad y esconder la autoría de los hechos objeto de denuncia.



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

Es preciso señalar que la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, al emitir el acuerdo de medidas cautelares **ACQyD-INE-162/2023**, sostuvo que los actos anticipados de precampaña o de campaña, no se materializan únicamente a través de actos realizados por las personas directamente interesadas, sino que también se pueden llevar a cabo por otras personas.

No pasa desapercibido que la ciudadana Esther Araceli Gómez Ramírez, en su calidad de otrora representante propietaria del partido político Morena ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, negó cualquier relación con los hechos denunciados, e incluso solicitó que se iniciara un procedimiento especial sancionador por estos hechos, y presentó un deslinde de manera parcial, en relación con este tipo de conductas, ante esta autoridad.

COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

- B. ELEMENTO TEMPORAL: SÍ SE CUMPLE**, esto es así porque, en el momento en el que se denunciaron las pintas aún no iniciaba el periodo de precampañas o campaña electorales.

En el caso en particular, el Proceso Electoral Local Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, en el estado de Guerrero, inició el pasado ocho de septiembre de dos mil veintitrés, por lo que, conforme a lo anterior, es razonable asumir que los hechos denunciados, están orientados, bajo la apariencia del buen derecho, en impactar anticipadamente las preferencias electorales de la ciudadanía.

Ahora bien, la Constitución Federal y la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, dispone los plazos para la realización de los procesos partidistas de selección y postulación de candidaturas a cargos de elección popular, así como las reglas para las precampañas y campañas electorales.

En ese tenor, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación⁶ determinó que en la medida en que los actos de promoción anticipada **se verifiquen con mayor cercanía al inicio del proceso electoral o**

⁶ SUP-REP-822/2022.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

a la etapa de campaña, más fuerte será la presunción de afectación y trascendencia de los efectos de la conducta en los principios que rigen la materia electoral, en particular, en el de equidad en la contienda, puesto que es razonable asumir que quienes realizan tales actos buscan orientar su conducta para efecto de impactar anticipadamente en las preferencias de la ciudadanía, así como en las y los diferentes actores políticos y generar una ventaja indebida a su favor, criterio ha sido retomado por la Sala Regional Especializada de este mismo tribunal al resolver el expediente SER/PSC-58/2023.

Por lo tanto, tenemos que el momento oportuno para posicionar a una persona de cara a la obtención de una candidatura es durante la etapa de precampañas, y el momento oportuno para posicionar a una persona de cara a la obtención de un cargo público, es durante la etapa de campañas, lo anterior cobra relevancia porque lo que se busca al tener plazos previamente establecidos, es que, quienes tengan la intención de participar, compitan en igualdad de oportunidades.



ELEMENTO SUBJETIVO: SÍ SE CUMPLE. Ya que de la lectura preliminar de las pintas que se encuentran en el equipamiento urbano y carretero, de esta ciudad capital, se desprende que las mismas contienen elementos que pudieran vulnerar los principios de la equidad en la contienda electoral local, pues como ya se ha mencionado el mensaje las dichas pintas, de manera preliminar, se puede apreciar que se encamina posicionar a una persona de nombre Servando S, además no se debe perder de vista que en esta entidad federativa el Proceso Electoral Local, ya inicio.

Asimismo, del análisis preliminar se desprende que se trata de manifestaciones inequívocas encaminadas a buscar el apoyo de la ciudadanía para posicionar una persona, eso es así porque las pintas contienen el mensaje de **"#EN LA ENCUESTA SERVANDO S ES LA RESPUESTA"**, escritas en color similar al que utiliza el partido político Morena, además tomando en cuenta que esta institución política en sus Estatutos y en su Convocatoria, como ya se dijo, contempla la encuesta, como un método para elegir a candidatos a cargos de elección popular; además que las pintas se han replicado en diversos puntos esta ciudad, por lo cual existe una sistematicidad, también se destaca que las mismas se encuentran colocadas en equipamiento urbano y carretero por lo cual, las expresiones

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

denunciadas han trascendido al conocimiento de un gran número de ciudadanas y ciudadanos, esto es así porque las mismas se realizaron en lugares que son muy concurridos por la ciudadanía de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero.

CONCLUSIONES

En este sentido, es claro que las pintas, materia de estudio, desde una perspectiva preliminar, son contrarias a derecho, pues su contenido, pudiera afectar la equidad en la contienda del proceso electoral que se encuentra en curso, por lo expuesto, en el presente caso se considera justificado, necesario, oportuno y proporcional el dictado de medidas cautelares, para los siguientes:

EFFECTOS

Ahora bien, tomando en consideración que las pintas denunciadas se encuentran el equipamiento urbano y carretero, lo cual de acuerdo con lo estipulado en el artículo 158, fracción, IX del Bando de Policía y Gobierno del Municipio de Chilpancingo de los Bravo, se encuentra prohibido y toda vez que hasta en este momento, no se tiene plenamente identificado al autor o autores de las pintas materia del presente acuerdo, en consecuencia; con fundamento en los artículos 3 y 435, penúltimo párrafo, en relación con los numerales 81 y 83, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del estado de Guerrero; se ordena a la ciudadana Norma Otilia Hernández Martínez, en su calidad de Presidenta Municipal Constitucional del H. Ayuntamiento de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, para que por conducto de las áreas competentes, en un **término de cuarenta y ocho horas**, realice las acciones, trámites y gestiones necesarias para eliminar las pintas de las bardas de mérito, cuya existencia fue certificada por esta autoridad electoral local, debiendo informar de su cumplimiento, dentro de **las doce horas siguientes** a que eso ocurra, con el **apercibimiento** de que en caso de incumplimiento, se le aplicará alguna de las medidas de apremio establecidas en los artículos 68 y 74 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del estado de Guerrero, así también se hace de su conocimiento que con independencia de la determinación sobre la imposición de los medios de apremio, y de la posible existencia de cualquier otra forma de responsabilidad, la Coordinación podrá dar inicio a un nuevo procedimiento para la investigación del incumplimiento a



COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR**



la medida cautelar dictada, o bien lo podrá considerar dentro de la misma indagatoria en la que se decretaron las medidas cautelares.

B. Anuncios espectaculares, con la leyenda, "CON SERVANDO TU ECONOMÍA", "¡UNIDOS SOMOS FUERTES! CON LA GENTE Y PARA LA GENTE", ubicados en la vía pública.

A continuación, se procede al análisis de los tres anuncios espectaculares que contienen el siguiente mensaje **"CON SERVANDO TU ECONOMÍA", "¡UNIDOS SOMOS FUERTES! CON LA GENTE Y PARA LA GENTE"**, cuya existencia fue certificada mediante acta IEPC/GRO/SE/OE/057/2023, de fecha veintitrés de noviembre de dos mil veintitrés, por la Unidad Técnica de Oficialía Electoral, los cuales, para una mejor ilustración, se insertan en la tabla siguiente:

N°	Imágenes fotográficas	Ubicación
1		Espectacular con fondo color guinda, en el que del lado izquierdo se observa una imagen en forma de caricatura representando a una persona del sexo masculino, con vestimenta azul, blanca y guinda, a la altura del pecho de la imagen se observa las letras "SS" en color blanco, en la parte inferior de la imagen, se observa un recuadro con fondo color blanco con los textos: "¡¡ESTÁ SÚPER!!!" en letras color guinda; en la parte derecha del espectacular se observan las leyendas siguientes: "CON SERVANDO TU ECONOMÍA", "¡UNIDOS SOMOS FUERTES! CON LA GENTE Y PARA LA GENTE", colocado en la esquina que conforma el Blvd. René Juárez Cisneros, con dirección a Liverpool y calle Kena Moreno con dirección al "CERESO".
2		Espectacular con fondo color guinda, en el que del lado izquierdo se observa una imagen en forma de caricatura representando a una persona del sexo masculino, con vestimenta azul, blanca y guinda, a la altura del pecho de la imagen se observa las letras "SS" en color blanco, en la parte inferior de la

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

N. o	Imágenes fotográficas	Ubicación
		imagen, se observa un recuadro con fondo color blanco con los textos: "¡¡¡ESTÁ SÚPER!!!" en letras color guinda; en la parte derecha del espectacular se observan las leyendas siguientes: "CON SERVANDO TU ECONOMÍA", "¡UNIDOS SOMOS FUERTES! CON LA GENTE Y PARA LA GENTE", colocado en la esquina que conforman el Boulevard René Juárez Cisneros y calle Kenia Moreno, y frente a la barda del negocio comercial denominado "GASUR".
		Espectacular con fondo color guinda, en el que del lado izquierdo se observa una imagen en forma de caricatura representando a una persona del sexo masculino, con vestimenta azul, blanca y guinda, a la altura del pecho de la imagen se observa las letras "SS" en color blanco, en la parte inferior de la imagen, se observa un recuadro con fondo color blanco con los textos: "¡¡¡ESTÁ SÚPER!!!" en letras color guinda; en la parte derecha del espectacular se observan las leyendas siguientes: "CON SERVANDO TU ECONOMÍA", "¡UNIDOS SOMOS FUERTES! CON LA GENTE Y PARA LA GENTE", colocado en la esquina que conforman el Paseo Alejandro Cervantes Delgado y calle Prosperidad.

Del análisis preliminar, de los tres espectaculares que se encuentran ubicados en diversos puntos de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, se considera que son **PROCEDENTES** la medida cautelar solicitada, con base en las siguientes razones y fundamentos:

Bajo la apariencia del buen derecho, se considera que el contenido de la publicidad que se analiza pudiera afectar el principio de equidad en la contienda que se lleva a cabo en el proceso electoral local, toda vez que, el mensaje de los tres anuncios, hace alusión a la caricatura de una persona del sexo masculino, con vestimenta azul, blanca y guinda, a la altura del pecho de la imagen se observa las letras "SS" en color blanco, en la parte inferior de la imagen, se observa un recuadro con fondo color blanco con

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

los textos: “¡¡ESTÁ SÚPER!!!” en letras color guinda; en la parte derecha del espectacular se observan las leyendas siguientes: “CON SERVANDO TU ECONOMÍA”, “¡UNIDOS SOMOS FUERTES! CON LA GENTE Y PARA LA GENTE”, asimismo se observa que los colores que se utilizan son similares a los que utiliza el partido político Morena.

Asimismo, se tiene que esto no es un hecho aislado, sino más bien es un acto sistematizado, al concatenarlos podemos inferir de manera preliminar que, lo que se busca es posicionar a una persona, al ser una estrategia ajena y distinta de los ciudadanos en el ejercicio de su derecho a la libertad de expresión, toda vez que como ya se adelantó, que el número y los lugares en los cuales se encuentran ubicadas son diversos, parecieran ser con la intención de que el mensaje llegue a un gran número de ciudadanos y ciudadanas del municipio de Chilpancingo de los Bravos, Guerrero.

Si bien el mensaje de los espectaculares no son un mensaje con llamamiento expreso o explícito de llamar a votar o pedir apoyo a favor o en contra de cualquier persona o partido político, lo cierto es que trata de mensaje simulados que busquen evitar la sanción aparejada a los llamados expesos a votar.

Por lo cual, es importante identificar simulaciones o fraudes de aparente cumplimiento a la ley para posicionarse anticipadamente a una persona, este criterio ha sido sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral,⁷ y las ha denominado como equivalencias funcionales.

Como ya se ha señalado, el marco jurídico local, tiene etapas delimitadas, para que se lleven cabo los actos de precampaña y campaña, lo anterior para garantizar, que las y los ciudadanos que deseen participar como candidatas o candidato lo hagan en igualdad de condiciones.

Si bien, no se está cuestionando el ejercicio del derecho de libertad que se encuentra consagrado en la Constitución Federal, para que la ciudadanía exprese sus preferencias respecto de una persona, sin embargo, lo que no está permitido es que,

⁷ Sentencias emitidas en los expedientes SUP-JE-75/2020, SUP-JE-84/2020, SUP-REC-803/2021, SUP-REC-806/2021, SUP-JE-4/2021, SUP-JE-88/2021, SUP-JE-90/2021, SUP-JE-123/2021, SUP-JE-176/2021 y SUP-REP-297/2022

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

fuera de los plazos establecidos -precampañas o campañas electorales- se lleven a cabo estrategias para posicionar a persona alguna para obtener una candidatura y contender en el proceso electoral local.

Por lo que, al analizar los elementos concurrentes para la actualización del acto anticipado de precampaña y/o campaña establecidos por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, se concluye con lo siguiente:

A. ELEMENTO PERSONAL: SÍ SE CUMPLE. Lo anterior de un análisis preliminar, en que se desprende el mensaje "**CON SERVANDO TU ECONOMÍA**", "**¡UNIDOS SOMOS FUERTES! CON LA GENTE Y PARA LA GENTE**", así como la caricatura de una persona del sexo masculino, con vestimenta azul, blanca y guinda, a la altura del pecho de la imagen se observa las letras "**SS**" en color blanco, en la parte inferior de la imagen, se observa un recuadro con fondo color blanco con los textos: "**¡¡¡ESTÁ SÚPER!!!**" en letras color guinda; colores que son similares a los que utiliza en sus emblemas y logos el Partido Político Morena.

Con lo cual se pudieran estar generando actos anticipadas de precampaña y/o campaña, lo cual, a la luz de la legislación electoral, se encuentran prohibidos, por violentar el principio de equidad en la contienda.

Asimismo, lo anterior es así porque, como se ha mencionado se trata de actos que desde una perspectiva preliminar buscan posicionar a una persona de nombre **SERVANDO**, y toda vez que no hay claridad respecto al origen, fuente o autoría de la colocación o difusión de la propaganda objeto de la denuncia, permite arribar a la conclusión de que se **trata de una posible estrategia ilícita**, con la cual se busca entorpecer la acción de la autoridad, porque se esconde autoría de los hechos denunciados, con lo cual se pudiera estar desequilibrando algún proceso electoral y afectar los derechos fundamentales de la ciudadanía.

En ese sentido, la máxima de experiencia y principio lógico, por los que se establece que todos los medios propagandísticos denunciados deben de tener una causa eficiente y un autor material, que de forma ordinaria nos llevarían a

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

conocer de forma natural y evidente a sus autores o coautores, sin embargo, este no es el caso, por lo que se rompe con la presunción de licitud de los actos.

Asimismo, y como también ya se ha mencionado, la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral, al emitir el acuerdo de medidas cautelares **ACQyD-INE-162/2023**, en donde señaló que los actos anticipados de precampaña o de campaña, no únicamente pueden ser cometidos por las personas interesadas en posicionarse, sino que también pueden ser cometidos por otras personas.

B. ELEMENTO TEMPORAL: SÍ SE CUMPLE, esto es así porque, en el momento en el que se denunciaron los espectaculares, aún no iniciaba el periodo de precampañas o campaña electorales.

En el caso en particular, como ya se ha señalado a lo largo del presente acuerdo, el Proceso Electoral Local Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, en el estado de Guerrero, inicio el pasado ocho de septiembre de dos mil veintitrés, por lo que, conforme a lo anterior, es razonable asumir que los hechos denunciados, están orientados, bajo la apariencia del buen derecho, en impactar anticipadamente las preferencias electorales de la ciudadanía.

La Sala Superior, ha señalado que a medida que los actos de promoción anticipada se verifiquen con mayor cercanía al inicio del proceso electoral o a la etapa de campaña, tendrá un mayor impacto en la vulneración de **los principios que rigen la materia electoral**, en particular, en el **de equidad en la contienda**, ya que lo que se busca es incidir de manera anticipada en el ánimo de la ciudadanía, criterio ha sido retomado por la Sala Regional Especializada de este mismo Tribunal.

C. ELEMENTO SUBJETIVO: SÍ SE CUMPLE. Del mensaje de los espectaculares, así como la imagen que aparece en el mismo se desprende de forma preliminar que, se busca dar a conocer a una persona de nombre **"SERVANDO"**, aún cuando el mensaje no tiene un llamamiento a pedir apoyo a favor o en contra de cualquier persona o partido político, para contender en el ámbito interno (determinación de candidaturas) o en el proceso electoral, o

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

bien, ni se advierta la finalidad de promover u obtener la postulación a una precandidatura, candidatura o cargo de elección popular.

En el presente caso, se está a lo que la Sala Superior ha denominado equivalentes funcionales, y se puede apreciar que se trata de simulaciones que buscan evitar sanciones por realizar llamados expresos al voto o buscar posicionar a una persona de manera anticipada, pues se trata de simulaciones o fraudes de aparente cumplimiento a la ley para posicionarse anticipadamente.

Ahora, a fin de garantizar el deber de motivar conforme a las exigencias constitucionales, para el análisis de probables equivalencias funcionales la Sala Superior ha definido una metodología aplicable⁸, conforme a los siguientes pasos: QUEJAS Y DENUNCIAS



- i) **Precisar la expresión objeto de análisis.** Identificar si el elemento denunciado que se analiza es un mensaje (frase, eslogan, discurso o parte de este) o cualquier otro tipo de comunicación distinta a la verbal.
- ii) **Señalar el parámetro de equivalencia o su equivalente explícito.** Definir cuál es el mensaje electoral prohibido que se usa como parámetro para demostrar la equivalencia (*vota por mí, no votes por esa opción, etcétera*).
- iii) **Justificar la correspondencia de significado.** Se deben señalar expresamente las razones por las cuales la autoridad considera que existe equivalencia entre la expresión denunciada y el parámetro de equivalencia señalado. La correspondencia debe ser *inequívoca, objetiva y natural*.

De igual forma, para realizar este estudio, la Sala Superior también ha señalado que la identificación de equivalencias funcionales debe partir de lo siguiente⁹:

- **Análisis integral del mensaje.** Implica valorar la propaganda como un todo y no como frases aisladas, por lo que impone integrar elementos aditivos

⁸ La metodología se estableció al resolver los expedientes SUP-REC-803/2021 y SUP-REC-806/2021. La Sala Superior buscó complementar los elementos previstos en la jurisprudencia 4/2018 antes citada.

⁹ Ídem.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

(tonalidad, música de fondo, número de voces, volumen, entre otros) y visuales (colores, enfoques de tomas, tiempo en pantalla o en audición).

- **Contexto del mensaje.** Implica atender a la temporalidad, horario, medio de difusión o probable audiencia.

En esta línea, la misma Sala ha especificado¹⁰ que lo que se debe realizar es un *riguroso análisis contextual* en el que se atienda, al menos: si las expresiones se pueden entender como la continuidad de una **política** o presentación de una **plataforma electoral**; si existe **sistematicidad** en las conductas¹¹; o, si existen expresiones de **terceras personas** que mencionen a la persona involucrada como probable precandidata o candidata.

En caso particular tenemos que el mensaje "**CON SERVANDO TU ECONOMÍA**", "**¡UNIDOS SOMOS FUERTES! CON LA GENTE Y PARA LA GENTE**", así como la caricatura de una persona del sexo masculino, con vestimenta azul, blanca y guinda, a la altura del pecho de la imagen se observa las letras "**SS**" en color blanco, en la parte inferior de la imagen, se observa un recuadro con fondo color blanco con los textos: "**¡¡¡ESTÁ SÚPER!!!**" en letras color guinda; colores similares a los que utiliza en sus emblemas y logos el Partido Político Morena.

De manera preliminar el mensaje "**CON SERVANDO TU ECONOMÍA**", se puede entender como una política dirigida a la economía de las y los ciudadanos, con lo que se busca demostrar la capacidad de una persona para identificar los problemas de la ciudadanía, pues hace alusión de manera subliminal a que tiene una propuesta para resolver los problemas económicos que existen.

Asimismo, en la frase "**¡UNIDOS SOMOS FUERTES! CON LA GENTE Y PARA LA GENTE**", es un llamamiento para unirse a esta propuesta y toda vez que al mensaje lo acompaña un personaje animado o caricatura que corresponde a una persona del sexo masculino con vestimenta azul, blanca y guinda, a la altura del pecho de la

¹⁰ Véanse las sentencias de los expedientes SUP-REP-535/2022 y SUP-REP-574/2022.

¹¹ Al resolver el SUP-REP-92/2023 la Sala Superior esencialmente estableció que la sistematicidad constituye una herramienta de análisis, pero no un requisito *sine qua non* para la acreditación de esta infracción.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

imagen se observa las letras "SS", se desprende que es una persona de este mismo sexo, quien envía el mensaje.

También existe sistematicidad, pues se trata de tres anuncios espectaculares colocados en diferentes puntos de la ciudad.

De un análisis preliminar, se desprende que los lugares donde se encuentra colocados los anuncios espectaculares son calles y avenidas, las cuales son muy concurridas, además que los mismos, se encuentran colocados de forma permanente en estos lugares por lo que, se puede arribar a la conclusión de que el mensaje de estos anuncios, ha trascendido a un gran número de ciudadanos y ciudadanas, ~~sin que ello implique señalar de manera precisa el número exacto de personas receptoras del mensaje.~~¹²

Asimismo es importante señalar que al concatenar las características de las pintas, con las de los anuncios espectaculares se desprende que los mismos guardan similitudes en cuanto al nombre al que se hace alusión (**SERVANDO**), a la letra **S**, a los colores utilizados, así como al hecho de que se está publicitando y dando a conocer a una persona de nombre **Servando**, así como que el Partido Político Morena, tiene como método de selección a la encuesta, sumado al hecho de que no existe claridad respecto al origen, fuente o autoría de la colocación o de la propaganda denunciada.

Por todo lo expuesto se puede arribar a la conclusión preliminar, de que, pudiera tratarse de una **posible estrategia ilícita**, que busca dar a conocer a una persona e influir en el ánimo de la ciudadanía, lo cual puede desequilibrar el proceso electoral local en el que pretenda participar el denunciado, y afectar los derechos fundamentales de la ciudadanía.

CONCLUSIONES

En este sentido, es claro que los tres espectaculares, materia de estudio, desde una perspectiva preliminar, son contrarios a derecho, pues su contenido pudiera afectar la equidad en la contienda del proceso electoral que se encuentra en curso, por lo

¹² SER-PSC-58/2023

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

expuesto, en el presente caso se considera justificado, necesario, oportuno y proporcional el dictado de medidas cautelares, para los siguientes:

EFFECTOS

Ahora bien, tomando en consideración que de las investigaciones preliminares realizadas no se desprenden con certeza la autoría de los hechos denunciados, esto es, que hasta este momento las diligencias y requerimientos de información no han arrojado suficientes elementos para conocer y determinar a la o las personas que contrataron esa propaganda, y la forma, tiempo y circunstancias que lo hicieron, situación que, en sede cautelar y desde el enfoque con el que se analiza este asunto, resulta relevante, puesto que no se cuenta con pruebas para atribuir la responsabilidad de los hechos que se presume pueden ser ilícitos, y ordenarles su retiro.

Cabe señalar que dos de tres anuncios espectaculares, se encuentran colocados en la esquina que conforma el Blvd. René Juárez Cisneros, con dirección a Liverpool y calle Kena Moreno con dirección al "CERESO", y en la esquina que conforman el Boulevard René Juárez Cisneros y calle Kena Moreno, y frente a la barda del negocio comercial denominado "GASUR", específicamente en las banquetas de estos lugares, espacios que son considerados como públicos, situación que fue constatada mediante acta de inspección de fecha quince de enero de dos mil veinticuatro.

Asimismo, respecto del tercer espectacular ubicado en la esquina que conforman el Paseo Alejandro Cervantes Delgado y calle Prosperidad, es importante destacar que derivado de la inspección llevada a cabo por personal de la Coordinación de lo Contencioso Electoral, con fecha quince de enero de dos mil veinticuatro, se advirtió que dicha estructura metálica se encuentra dentro del terreno, que de acuerdo a lo dicho por la ciudadana a quien se le interrogó dentro del predio, forma parte de la Colonia Universal, por lo que se puede inferir que el referido predio pudiera ser considerado como área pública o área verde de uso común.

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 158, fracción XXV, del Bando de Policía y Gobierno del Municipio de Chilpancingo de los Bravo, los artículos 3 y 435, penúltimo párrafo, en relación con los numerales 81 y 83, del

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del estado de Guerrero; **se ordena a la ciudadana Norma Otilia Hernández Martínez, en su calidad de Presidenta Municipal Constitucional del H. Ayuntamiento de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero**, para que por conducto de las áreas competentes, en el **término de cuarenta y ocho horas**, siguientes a la notificación de este acuerdo, realice las acciones, trámites y gestiones necesarias con el fin de retirar los **tres anuncios espectaculares** a los que se ha hecho alusión, cuya existencia fue certificada por esta autoridad electoral local, debiendo informar, a esta autoridad su cumplimiento, dentro de **las doce horas siguientes** a que eso ocurra, con el **apercibimiento** de que en caso de incumplimiento, se le aplicara alguno de los medios de apremios establecidos en los artículos 68 y 74 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del estado de Guerrero; así también se hace de su conocimiento que con independencia de la determinación sobre la imposición de los medios de apremio, y de la posible existencia de cualquier otra forma de responsabilidad, la Coordinación podrá dar inicio a un nuevo procedimiento para la investigación del supuesto incumplimiento a la medida cautelar dictada, o bien lo podrá considerar dentro de la misma indagatoria en la que se decretaron las medidas cautelares.



VIII. DESLINDE DE LAS PINTAS Y LOS ANUNCIOS ESPECTACULARES.

Para esta Comisión de Quejas y Denuncias no pasa desapercibido que la ciudadana Esther Araceli Gómez Ramírez, el día veinticuatro de noviembre de dos mil veintitrés, presentó un deslinde las pintas y los espectaculares, materia del presente acuerdo, señaló de manera textual lo siguiente:

"En este sentido la presente denuncia, se hace para realizar un deslinde respecto de la propaganda, pues se sostiene que dicha propaganda ha sido colocada de forma clandestina como estrategia de posicionamiento personal, violando el marco normativo que rige la propaganda de los partidos políticos y sus candidatos, así como los correspondientes a la reglas de propaganda" (Sic)

Sin embargo, esta Comisión considera que este deslinde no es efectivo, ya que únicamente lo ha hecho ante esta autoridad, y de acuerdo a la jurisprudencia 17/2010 de rubro **"RESPONSABILIDAD DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS POR ACTOS DE TERCEROS. CONDICIONES QUE DEBEN CUMPLIR PARA DESLINDARSE"**.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

señala que para que para que una medida o acción para deslindar de responsabilidad será válida cuando se cumpla con los elementos siguientes:

- a) **Eficaz**, cuando su implementación esté dirigida a producir o conlleve al cese o genere la posibilidad de que la autoridad competente conozca del hecho y ejerza sus atribuciones para investigarlo y, en su caso, resolver sobre la licitud o ilicitud de la conducta denunciada;
- b) **Idónea**, en la medida en que resulte adecuada y apropiada para ello;
- c) **Jurídica**, en tanto se utilicen instrumentos o mecanismos previstos en la ley, para que las autoridades electorales (administrativas, penales o jurisdiccionales) tengan conocimiento de los hechos y ejerzan, en el ámbito de su competencia, las acciones pertinentes;
- d) **Oportuna**, si la medida o actuación implementada es de inmediata realización al desarrollo de los eventos ilícitos o perjudiciales para evitar que continúe, y
- e) **Razonable**, si la acción o medida implementada es la que de manera ordinaria podría exigirse a quien se le atribuye la responsabilidad, siempre que esté a su alcance y disponibilidad el ejercicio de las actuaciones o mecanismos a implementar.

De lo anterior podemos destacar que la Sala Superior ha sostenido que, para liberarse de la responsabilidad, se tendría que ser mediante la adopción de medidas o la utilización de instrumentos apropiados para lograr, preventivamente, el resarcimiento de los hechos ilícitos o perjudiciales que se realizan o contengan la pretensión de revertir o sancionar las actuaciones contrarias a la ley, concluyendo que, si la acción o medida llevada a cabo por para deslindarse de responsabilidad no reúne las características enunciadas, entonces, no podrían considerarse efectivas.

Con base en lo anterior, esta Comisión de Quejas y Denuncias, advierte que el deslinde presentado por la ciudadana Esther Araceli Gómez Ramírez, no fue efectivo dado que no cumple con la totalidad de los elementos previstos en la jurisprudencia 17/2010, como se observa en el siguiente cuadro:

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

ELEMENTOS DE DESLINDE	
EFICAZ	Se cumple porque el escrito de deslinde fue presentado por la ciudadana Esther Araceli Gómez Ramírez, en su calidad de representante del partido político Morena acreditada ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, toda vez que de acuerdo a su dicho las pintas y espectaculares denunciados contiene colores similares a los que usa el partido político que representa.
IDÓNEO	Se cumple porque el escrito en el que señala el deslinde presentado por la denunciante es el mecanismo adecuado para comunicarse con la autoridad instructora.
JURÍDICO	Se cumple porque el escrito de deslinde fue presentado por la representante propietaria del partido político Morena ante la autoridad instructora, quien es la facultada para conocer e investigar las posibles infracciones a la normativa electoral.
OPORTUNO	No se cumple porque la ciudadana Esther Araceli Gómez Ramírez, no señala desde cuando tuvo conocimiento de la existencia de la pinta y solo se tiene la fecha en la cual se formuló el deslinde.
RAZONABILIDAD	No se cumple debido a que la ciudadana referida, no realizó alguna acción que esté dirigida a sus simpatizantes y a la ciudadanía en general, puesto que sólo se limitó a presentar un escrito dirigido a la autoridad instructora, sin que realizara algún otro tipo de acción, lo que está dentro de su alcance y disponibilidad. Lo cual revela la omisión de actuar de manera proactiva.

Del análisis antes realizado, esta Comisión no podría arribar a una conclusión diversa, pues no basta para que un deslinde de responsabilidades sea procedente, con el simple hecho de que, en forma lisa y llana, nieguen los hechos denunciados o argumenten su desconocimiento, sino que es necesario, además de informar a la autoridad correspondiente, asumir una actitud proactiva para que la conducta termine o deje de causar algún daño, situación que no se ha realizado.

En ese sentido, se considera necesario, proporcional e idóneo, ordena a la representación del partido político Morena acreditada ante el Instituto Electoral y de

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, para que en un plazo que no podrá exceder de veinticuatro horas contadas a partir de la notificación del presente acuerdo, se deslinde públicamente de los hechos denunciados.

Dicho deslinde deberá publicarse en los medios de comunicación impresos y digitales, así como en sus redes sociales personales, en un lugar visible y fijo, en tanto se resuelva el fondo del asunto por parte del Tribunal Electoral del Estado de Guerrero.

Debiendo informar del cumplimiento a lo ordenado en las veinticuatro horas siguientes a que ello ocurra.

El deslinde que deberá publicar y difundir, la referida ciudadana se construye con base al que ha presentado ante este Instituto, por lo que se utilizan frases que literalmente han sido empleadas por la parte denunciante, mismo que se inserta a continuación:



"Que en el instituto político que representó ha detectado que en diversos puntos de la ciudad de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero se encuentran pintas en elementos del equipamiento urbano y carretero, utilizando colores similares a la tipología de MORENA, estimando que los mismos incumplen con la normatividad electoral..."

"Se hace ... un deslinde respecto de la propaganda, pues se sostiene que dicha propaganda ha sido colocada de forma clandestina como estrategia de posicionamiento personal, violando el marco normativo que rige la propaganda de los partidos políticos y sus candidatos, así como los correspondientes a las reglas de propaganda."

Ahora, si bien es cierto, la ciudadana Esther Araceli Gómez Ramírez, en su escrito de denuncia solo hace referencia, a la colocación de pintas, de un análisis exhaustivo del escrito de ampliación de la denuncia, así como de la certificación que realizó la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este Instituto, se desprende que también se encuentran tres anuncios espectaculares con la leyenda **"CON SERVANDO TU ECONOMÍA"**, **"¡UNIDOS SOMOS FUERTES! CON LA GENTE Y PARA LA GENTE"**, por lo tanto, se ordena a la parte denunciante que también se deslinde de forma expresa de estos anuncios espectaculares.

IX. MEDIO DE IMPUGNACIÓN.

Asimismo, es conveniente precisar que la procedencia de las medidas cautelares emitidas en el presente acuerdo, **no prejuzgan** respecto a la existencia o no de las infracciones denunciadas, dado que dicho pronunciamiento corresponderá realizarlo de forma exclusiva al Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, el cual, al dictar la

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

de forma exclusiva al Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, el cual, al dictar la resolución de fondo en el presente asunto determinará si con los medios de prueba que obren en autos se acreditan tanto las infracciones denunciadas, como la responsabilidad del presunto infractor.

A efecto de garantizar el derecho a la tutela jurisdiccional efectiva contenida en el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se precisa que en términos de lo dispuesto por el artículo 40 fracción III, inciso a), de la Ley Número 456 de Sistemas de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Guerrero, el presente acuerdo, deriva de un procedimiento especial sancionador, por lo que puede ser impugnado, mediante el Recurso de Apelación.

En mérito de lo previamente expuesto y fundado, con fundamento en los artículos 41, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículos 3, 4, 7, 105, párrafo primero, apartado 1, fracciones I, II, IV y el 128, fracción XI de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero, 435, segundo párrafo, 441, de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero; 75 y 76, Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; esta Comisión de Quejas y Denuncias:

ACUERDA:

PRIMERO. Se determina la **procedencia de la medida cautelar** solicitada por la otrora representante propietaria del partido político Morena ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, respecto de las pintas y espectaculares denunciados, **en términos de los argumentos esgrimidos en el Considerando VII, del presente acuerdo.**

SEGUNDO. Se ordena a la representación del partido político Morena acreditada ante el Consejo General de este instituto, realice el deslinde correspondiente, **en términos de los argumentos señalados en el Considerando VIII, del presente proveído.**

TERCERO. Notifíquese el presente acuerdo **personalmente** a la parte denunciante; y **por oficio** a la representación del partido político Morena acreditada ante el Consejo General de este órgano electoral y a la ciudadana Norma Otilia Hernández Martínez, en su calidad de Presidenta Municipal Constitucional del H. Ayuntamiento de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, **para los efectos señalados en los Apartados**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/006/2023
CUADERNO AUXILIAR

A y B, del Considerando VII del presente acuerdo, de conformidad con lo establecido en los artículos 41, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 445 de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, 58 y 66 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.


El presente acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos del y las integrantes de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en la Primera Sesión Extraordinaria de trabajo, celebrada el veinticuatro de enero de dos mil veinticuatro.

**LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**




C. VICENTA MOLINA REVUELTA
CONSEJERA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN


C. CINTHYA CITLALI DÍAZ FUENTES
CONSEJERA ELECTORAL


C. EDMAR LEÓN GARCÍA
CONSEJERO ELECTORAL


C. JOSÉ ALFREDO PEREA MONTAÑO
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN.

NOTA: LAS PRESENTES FIRMAS PERTENECEN AL ACUERDO 003/CQD/24-01-2024 QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, RELATIVO A LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS EN EL EXPEDIENTE IEPC/CCE/PES/006/2023, FORMADO CON MOTIVO DE LA DENUNCIA PRESENTADA POR LA CIUDADANA ESTHER ARACELI GÓMEZ RAMÍREZ, OTRORA REPRESENTANTE PROPIETARIA DEL PARTIDO POLÍTICO MORENA, ANTE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, EN CONTRA DE QUIEN RESULTE RESPONSABLE, POR LA COMISIÓN DE PRESUNTOS ACTOS ANTICIPADOS DE CAMPAÑA.