

DICTAMEN TÉCNICO 02/CENI/SO/22-01-2021.

Área u órgano emisor: JUNTA ESTATAL.

Nombre del documento: *Lineamientos para Regular el Ejercicio y la Comprobación Oportuna y Transparente de los Recursos Destinados al Arrendamiento de Vehículos, para la Realización de Recorridos y Localización de los Domicilios donde se Ubicarán las Casillas en la Jornada Electoral del 06 de junio de 2021.*

ANTECEDENTES

1. El 15 de enero de 2021, la Junta Estatal, a través de la Directora Ejecutiva de Administración, remitió en archivo electrónico el anteproyecto de los ***Lineamientos para regular el ejercicio y la comprobación oportuna y transparente de los recursos destinados al arrendamiento de vehículos, para la realización de recorridos y localización de los domicilios donde se ubicarán las casillas en la Jornada Electoral del 06 de junio de 2021.***, para su revisión respecto a la técnica legislativa y en su caso emitir las observaciones correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC-Gro.
2. El 20 de enero de 2021, se llevó una reunión de trabajo con la Consejera y Consejeros integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, en la que participaron el Secretario Ejecutivo, Asesores Especializados adscritos a las Consejerías integrantes de la misma, Jefa del Área Legislativa y Consultoría y Directora Ejecutiva de Administración, a efecto de analizar en conjunto el documento sometido a su consideración.

CONSIDERACIONES:

I.- Con fundamento en los artículos 192, 193, 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (LIPEEG); 15 y 17 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 12 y 15 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como en el Acuerdo 024/SO/25-04-2019, por el que se modifica el diverso 049/SO/17-07-2017 en lo relacionado al objeto y atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la atención y emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y en el Manual para la elaboración de la Normativa Interna del IEPC-GRO., esta Comisión Especial de Normativa Interna tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de

iniciativa, reforma, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este Instituto electoral y como *Instalaciones de los 28 Consejos Distritales Electorales para el Proceso Electoral 2020-2021*. emitir el dictamen con las observaciones que en su caso, se realicen al anteproyecto de los ***Lineamientos para regular el ejercicio y la comprobación oportuna y transparente de los recursos destinados al arrendamiento de vehículos, para la realización de recorridos y localización de los domicilios donde se ubicarán las casillas en la jornada electoral del 06 de junio de 2021.***

II. PUNTOS PREVIOS.

Con fecha 30 de marzo de 2006, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, que tiene por objeto reglamentar varios artículos entre ellos el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de programación, por medio del cual se desprenden diversas obligaciones a cargo de los órganos con autonomía.

En ese mismo contexto, el artículo 134 en el párrafo anterior mencionado establece que las adquisiciones, arrendamientos y enajenaciones de todo tipo de bienes, prestación de servicios de cualquier naturaleza y la contratación de obra que realicen, se adjudicarán o llevarán a cabo a través de licitaciones públicas, sin embargo, también establece que cuando las licitaciones no sean idóneas para asegurar dichas condiciones, las leyes establecerán las bases, procedimientos, reglas, requisitos y demás elementos para acreditar la economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad y honradez que aseguren las mejores condiciones para el Estado.

El artículo 199, fracción X, de la Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero; en relación con el artículo 17 del Reglamento de adquisiciones, Arrendamientos y Servicios de este Instituto, el Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios será el órgano de consulta, decisión y vigilancia en el cumplimiento de las disposiciones de la normatividad, que tiene como objeto determinar las acciones conducentes para la optimización de los recursos destinados a las adquisiciones, arrendamientos y contratación de prestación de servicios.

En ese mismo orden el artículo 226 de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, establece que la instalación de los Consejos Municipales y Distritales deberá llevarse a cabo a más tardar en el mes de noviembre del año de la elección.

Que de conformidad con los artículos 32 de la Ley 230 de Adquisiciones, Enajenaciones,

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Arrendamientos, Prestación de Servicios y de Administración de Bienes Muebles e Inmuebles del Estado de Guerrero y 41 del Reglamento de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, toda adquisición de bienes o contratación de servicios podrá llevarse a cabo bajo una de las tres modalidades de procedimientos de adjudicación, a saber: licitación pública, invitación restringida y adjudicación directa, de conformidad con los artículos 46, 57 y 59 del presente ordenamiento antes mencionado, del cual se dispone lo siguiente:

[...]

1.- Licitación pública

Artículo 46. Para la adquisición de bienes y contratación de servicios cuyo monto exceda el importe establecido en la fracción I del artículo 42 de este Reglamento, deberá efectuarse a través de licitación pública, la cual habrá de efectuarse mediante convocatoria pública para que los interesados presenten las propuestas en sobre cerrado, que será abierto públicamente a fin de asegurar la transparencia de la subasta y garantizar las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás características convenientes, de acuerdo a lo previsto en el presente Reglamento y a la convocatoria respectiva.

2.- Concurso por invitación restringida

Artículo 57. Cuando la adquisición no rebase el monto al que se refiere la fracción II, Artículo 42 del presente ordenamiento, deberá efectuarse por invitación restringida a cuando menos tres proveedores del padrón del Instituto Electoral. Cuando no existan proveedores suficientes en el padrón del Instituto Electoral, y se requiera efectuar adquisiciones de algún bien o contratar algún servicio, se aceptará la participación de proveedores no inscritos en el padrón; en consecuencia, el Comité podrá invitar a proveedores externos, y en su caso, si las propuestas resultan adjudicadas los proveedores estarán obligados a inscribirse en el padrón previo a la celebración del contrato. En caso de que el proveedor no inscrito incumpla con el requisito previsto en el párrafo que anteceda, se adjudicará la compra a la siguiente mejor opción que sí cumpla con los requisitos.

3.- Adjudicación directa.

Artículo 59. Las adquisiciones, arrendamientos y prestaciones de servicios cuyo valor del contrato no exceda el monto establecido en la fracción III del artículo 42 del presente ordenamiento, se realizarán por adjudicación directa. Para efecto de este artículo, las operaciones que se realicen deberán garantizar las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad y oportunidad, con la finalidad de obtener el mejor aprovechamiento de las partidas presupuestales del Instituto Electoral y para ello se deberá realizar la tabla de cotizaciones respectiva, la que deberá estar respaldada debidamente con las cotizaciones que remitan los proveedores o prestadores de servicios.

[...]

Ahora bien, de manera excepcional de acuerdo al artículo 44 fracción IX del Reglamento antes citado del cual se desprende que, por acuerdo expreso, se podrá realizar la adquisición y contratar arrendamientos y servicios sin que sea necesario llevar a cabo la obtención de

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

cotizaciones mínimas referidas en el artículo 42 III del mismo ordenamiento en mención.

Sin embargo, dicha excepción no exime que el responsable a cargo, en su caso, deba encargarse de asegurar en todo momento las mejores condiciones esto por cuanto hace a precio, calidad de los inmuebles, así como de todos y cada uno de los servicios a contratar.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 338 numerales 1, 2b fracciones II y III, del Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral, para la implementación y operaciones del PREP, el INE y los OPL, según corresponda en el ámbito de sus atribuciones legales, son responsables directos de coordinar la implementación del PREP, de este modo en base a las funciones legales le corresponde a este Instituto Electoral la implementación y operación del PREP para la elección de Gubernatura, diputaciones locales y elección de integrantes del Ayuntamientos del Estado de Guerrero.

Lo anteriormente planteado es en virtud de las siguientes consideraciones:

1.- El arrendamiento de vehículos, para la realización de recorridos y localización de los domicilios donde se ubicarán las casillas en la jornada electoral del 06 de junio de 2021.

2.- Dicho Arrendamiento de los vehículos en todo caso deberá ajustarse a los requerimientos y especificaciones establecidos en el presente Lineamiento.

Por último, con la finalidad de garantizar la regulación, el ejercicio y la comprobación oportuna y transparente de los recursos destinados al arrendamiento de vehículos para la realización de los recorridos y localización de los domicilios donde habrán de ubicarse las casillas electorales el próximo 06 de junio de 2021, es necesario emitir los presentes lineamientos que regulen las etapas, procedimientos y el ámbito de competencias de las áreas del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Gurrero, toda vez que tienen como propósito establecer las bases para el correcto procedimiento del arrendamiento vehicular.

III.- Una vez realizado el análisis jurídico correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes observaciones:

- a) Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Guerrero, el documento en análisis cumple con los apartados que se ilustran en el siguiente esquema:

<<													>	
Documento		Índice	Introducción	Fundamento Legal	Objetivo	Ámbito y de aplicación/Vigencia	Articulado	Glosario	Contenido				Otros apartados	
									Disposiciones Generales: Objeto, Ámbito de aplicación, Glosario, Interpretación	Temas, Subtemas	Gráficos, Imágenes, Diagramas, etc.	Transitorios	Anexos	
Lineamiento	Debe contener	x	X	x	x		x		x			x	x	
	Contiene	x	x	x	x	x	x			x	x		x	

b) Nombre del documento.

- Se sugiere denominar los presentes lineamientos de la manera siguiente: LINEAMIENTOS PARA REGULAR EL EJERCICIO Y COMPROBACIÓN DE LOS RECURSOS DESTINADOS AL ARRENDAMIENTO DE VEHÍCULOS PARA LA REALIZACIÓN DE RECORRIDOS Y LOCALIZACIÓN DE LOS DOMICILIOS DONDE SE UBICARÁN LAS CASILLAS QUE SE INSTALARÁN EL DÍA DE LA JORNADA ELECTORAL DEL 6 DE JUNIO DE 2021.

c) Índice

- Se sugiere eliminar de la paginación el número CERO.

d) Introducción.

- Se realizan sugerencias de redacción y corrección de ortografía, para lo cual se adjunta al presente dictamen el anexo único que contiene el concentrado general de observaciones de las Consejerías que integran esta Comisión.

e) CAPÍTULO I. DISPOSICIONES GENERALES.

Artículo 1.

- Se sugiere incorporar el glosario de términos.
- Se sugiere incorporar el ámbito de aplicación e interpretación.
- Se sugiere incluir un párrafo o un artículo que precise cual será el monto máximo que se podrá comprobar, esto por cuanto hace al supuesto de que no cuenten con comprobantes fiscales vigentes establecidos en el código fiscal de la Federación.

f) CAPÍTULO II. ÓRGANOS COMPETENTES.

Artículo 2.

- Se sugiere desglosar el parámetro de responsabilidad que tendrán en este

procedimiento cada uno de los órganos señalados en el artículo 2.

g) Artículo 3.

- Se sugiere crear un artículo donde se precise la obligatoriedad de los lineamientos.
- Asimismo, se sugiere incorporar un artículo en el que se especifique claramente quienes serán los responsables directos de autorizar, controlar y supervisar los recursos asignados a cada órgano desconcentrado del IEPC.

h) Capítulo III.- CARACTERÍSTICAS Y REQUISITOS DE LOS BIENES ARRENDADOS.

Artículo 4.

- Se sugiere suprimir de la redacción de este artículo lo relacionado con el ejercicio fiscal 2020.
- Se sugiere describir los requisitos/características mínimas que deberán cumplir los bienes a arrendar (vehículos), a fin de que cumplan con las disposiciones mínimas necesarias de capacidad y funcionalidad que se describe en el artículo 5.
- Así también, se sugiere incorporar a la redacción del presente artículo la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral, ya que la Coordinación de Organización Electoral forma parte de dicha Dirección.

i) Artículo 5.

Se sugiere precisar en este artículo que serán las Presidencias de los CDE los responsables de verificar que los vehículos arrendados cumplan con las condiciones mínimas necesarias de capacidad y funcionalidad para el traslado de los servidores públicos y la documentación para el proceso electivo.

Se sugiere que se atienda la denominación y se establezca de manera específica y detallada cuáles son esas características y requisitos de los bienes arrendados.

Se sugiere que se establezca que los vehículos deberán estar asegurados.

j) Capítulo IV.- RESPONSABLES DE LA CONTRATACIÓN.

Artículo 6.

- Se sugiere precisar en este artículo que serán las Presidencias de los Consejos Distritales quienes realicen la adecuada aplicación, contratación y comprobación de los recursos públicos asignados para realizar los recorridos y la localización de los domicilios donde se ubicarán las casillas en la jornada electoral del 6 de junio de 2021.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

- Se sugiere que en este capítulo se describa claramente el procedimiento para la contratación de arrendamiento de vehículos a cargo de las Presidencias de los CDE.

k) Artículos 7, 8, 9, 10, 11.

- Se realizan sugerencias de redacción y corrección de ortografía, para lo cual se adjunta al presente dictamen el anexo único que contiene el concentrado general de observaciones de las Consejerías que integran esta Comisión.

l) Artículo 12.

- Se sugiere una redacción más precisa por cuanto hace al supuesto que regula este artículo, es decir, precisar quien realizará la valuación a la que hace referencia este artículo.

m) Observaciones Generales:

- Se sugiere incorporar un capítulo que refiera a los casos no previstos.
- Se sugiere se contemple un documento general en el cual se desarrolle el procedimiento para el arrendamiento del parque vehicular del Instituto, así como la elaboración de un manual operativo o de procedimientos para delimitar de manera específica cada una de las etapas del procedimiento para el arrendamiento de los bienes.

Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las observaciones al instrumento normativo, del cual se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, Dictamina lo siguiente:

PUNTOS RESOLUTIVOS

1. Se emiten las observaciones al proyecto denominado de los ***Lineamientos para regular el ejercicio y la comprobación oportuna y transparente de los recursos destinados al arrendamiento de vehículos, para la realización de recorridos y localización de los domicilios donde se ubicarán las casillas en la Jornada Electoral del 06 de junio de 2021***, presentado por el área usuaria de conformidad con lo establecido en el protocolo y el Manual para la emisión de la normativa interna, de acuerdo a lo expuesto en el considerando III del presente dictamen.
2. **Remítase** el presente Dictamen Técnico y su anexo, a la Dirección ejecutiva de Administración, para que sea remitido a la Junta Estatal para su conocimiento y efectos correspondientes.



INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

LA COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA

**C. AZUCENA CAYETANO SOLANO
CONSEJERA PRESIDENTE**

**C. EDMAR LEÓN GARCÍA
CONSEJERO ELECTORAL**

**C. AMADEO GUERRERO ONOFRE
CONSEJERO ELECTORAL**

**C. SILVIO RODRÍGUEZ GARCÍA.
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
ACCIÓN NACIONAL**

**C. MANUEL ALBERTO SAAVEDRA CHÁVEZ
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**

**C. DANIEL MEZA LOEZA.
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE LA
REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA**

**C. ISAÍAS ROJAS RAMÍREZ.
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
DEL TRABAJO**

**C. JUAN MANUEL MACIEL MOYORIDO
REPRESENTANTE DEL PARTIDO VERDE
ECOLOGISTA DE MÉXICO**

**C. MARCO ANTONIO PARRAL
SOBERANIS.
REPRESENTANTE DE
MOVIMIENTO CIUDADANO**

**C. AGUSTÍN FELICIANO GARCÍA FLORES.
REPRESENTANTE DE MORENA**

**C. ULISES BONIFACIO GUZMÁN CISNEROS.
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
ENCUENTRO SOLIDARIO**

**C. JUAN ANDRÉS VALLEJO ARZATE.
PARTIDO REDES SOCIALES PROGRESISTAS**

**C. MARYLAND CAROLINA LACUNZA
DE LA ROSA.
FUERZA SOCIAL POR MEXICO**

**C. PEDRO PABLO MARTÍNEZ ORTIZ.
SECRETARIO EJECUTIVO**

C. ***
SECRETARIA TÉCNICA
DE LA COMISIÓN**