**DICTAMEN TÉCNICO 002/CENI/SE/28-02-2023.**

|  |
| --- |
| **Área u órgano emisor:** Comisión de Sistemas Normativos Internos. |
| **Nombre del documento: *“****Lineamientos para regular el procedimiento de consulta previa, libre e informada relativa a los criterios para garantizar la acreditación de la autoadscripción y la postulación de candidaturas de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas a los cargos de Ayuntamientos Municipales y Diputaciones Locales, en el proceso electoral ordinario 2023-2024”*. |

|  |
| --- |
| **ANTECEDENTES:**   1. El 17 de febrero de 2023, mediante oficio 031/2023, **el encargado de la Coordinación de Sistemas Normativos Pluriculturales**, por instrucciones de la Presidencia de la Comisión de Sistemas Normativos Internos, remitió en archivo electrónico el Anteproyecto del ***“Lineamientos para regular el procedimiento de consulta previa, libre e informada relativa a los criterios para garantizar la acreditación de la autoadscripción y la postulación de candidaturas de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas a los cargos de Ayuntamientos Municipales y Diputaciones Locales, en el proceso electoral ordinario 2023-2024”,*** para su análisis y dictaminación correspondiente por parte de esta Comisión, en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC Guerrero. 2. Los días 21 y 24 de febrero de 2023, se llevaron a cabo sendas reuniones de trabajo con el Consejero Presidente, la Consejera y el Consejero integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, en la que además participaron el Secretario Ejecutivo, Asesoras y Asesores Especializados adscritos tanto a las Consejerías integrantes de la misma, como a la Presidencia de este Instituto; el encargado de la Coordinación de Sistemas Normativos Pluriculturales; la persona titular de la Dirección Ejecutiva de Educación Cívica y Participación Ciudadana, el Secretario Técnico de la Comisión Especial de Normativa Interna y la Jefa del Área Legislativa y Consultoría de la Dirección General Jurídica y de Consultoría, a efecto de analizar en conjunto el documento que fue sometido a la consideración de esta Comisión. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CONSIDERACIONES:**  **I. Competencia de la CENI.**  En términos de los artículos 192, 193 y 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (en adelante LIPEEG); 15 y 17 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 12 y 15 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como con apoyo en el Acuerdo 024/SO/25-04-2019, por el que se modifica el diverso 049/SO/17-07-2017 en lo relacionado al objeto y atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna, del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la atención y emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y en el Manual para la elaboración de la Normativa Interna del IEPC-Guerrero, esta Comisión Especial de Normativa Interna tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de iniciativa, reforma, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este Instituto Electoral y emitir el dictamen con las sugerencias que en su caso, se realicen a los ***“Lineamientos para regular el procedimiento de consulta previa, libre e informada relativa a los criterios para garantizar la acreditación de la autoadscripción y la postulación de candidaturas de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas a los cargos de Ayuntamientos Municipales y Diputaciones Locales, en el proceso electoral ordinario 2023-2024”*.**  **II. Puntos previos.**   1. El 29 de junio del 2018, la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictó sentencia en el expediente **SCM-JDC-402/2018**, en donde, entre otras cuestiones, ordenó a este Instituto Electoral, realizar los estudios concernientes e implementar acciones afirmativas en materia indígena para el caso de registro de candidaturas a Diputaciones Locales e integrantes de Ayuntamientos, así como verificar que los partidos políticos implementen dichas acciones afirmativas y las hagan efectivas para que se permita consolidar el derecho a la igualdad de las personas indígenas para participar en los procesos electorales subsecuentes. 2. El 29 de septiembre del 2018, la Sala Superior del TEPJF, dictó sentencia en el Recurso de Reconsideración, identificado con el número de expediente **SUP-REC-1386/2018**, en el que estableció el criterio que deben tomar las autoridades administrativas electorales para armonizar la normativa electoral que deberá regir en un determinado proceso electoral, señalando que las autoridades tanto legislativas como administrativas tienen la facultad e incluso, en algunas ocasiones, la obligación de establecer reglas orientadas a asegurar condiciones de igualdad entre hombres y mujeres en el ejercicio de sus derechos políticos electorales. También sostuvo que tratándose de autoridades administrativas, como es el caso de este Instituto Electoral, su ejercicio debe ajustarse al principio de reserva de ley y subordinación jerárquica, debiendo emitir estas reglas primordialmente antes del inicio del proceso electoral o del desarrollo de los procedimientos de selección de candidaturas y, necesariamente, antes de la jornada electoral. 3. El 26 de junio del 2019, el Consejo General de este Instituto Electoral, mediante Acuerdo **031/SO/26-06-2019**, aprobó el Plan de Trabajo para dar cumplimiento a las sentencias emitidas en los expedientes **SUP-REC-1386/2018** y **SCM-JDC-402/2018,** respectivamente, por la Sala Superior y la Sala Regional Ciudad México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. 4. El 5 de marzo de 2020, la Comisión de Sistemas Normativos Internos celebró su Tercera Sesión Ordinaria de trabajo, en la que se presentó y analizó el informe Técnico de la Coordinación de Sistemas Normativos Internos, relativa a la pertinencia de implementar acciones afirmativas en materia indígena y afromexicana, para observar en el registro de candidaturas a distintos cargos de elección popular en los subsecuentes procesos electorales; de igual manera, el anteproyecto de criterios para el registro de candidaturas indígenas y afromexicanas a los cargos de Diputaciones Locales e integrantes de ayuntamientos 2020-2021. 5. El 2 de junio del 2020, fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guerrero, el Decreto 460, por el que se adicionan los artículos 13 bis y 272 bis, a la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, en vías de cumplimiento a la resolución derivada del juicio para la protección de los derechos políticos electorales expediente número SCM-JDC-402/2018. 6. El 14 de agosto del 2020, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, aprobó el acuerdo **029/SE/14-08-2020**, por el que se declaró la imposibilidad de realizar el proceso de consulta a comunidades indígenas y afromexicanas del Estado de Guerrero, relativa a los aspectos esenciales contenidos en el anteproyecto de reglas que deberán observar las partidos políticos para el registro de candidaturas indígenas y afromexicanas a las cargos de Diputaciones Locales e integrantes de los Ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021. 7. El 31 de agosto del 2020, el Consejo General del IEPC Guerrero aprobó el Acuerdo 043/SO/31-08-2020, por el que se emitieron los Lineamientos para el registro de candidaturas para el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021 y su anexo referente al Manual Operativo para el Registro de Candidaturas para el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021, mismos que fueron modificados mediante diversos 078/SE/24-11-2020, 083/SO/25-11-2020, 094/SO/24-03-2021 y 112/SE/05-04-2021. 8. El 8 de septiembre de 2020, en el expediente de la acción de inconstitucionalidad 136/2020, el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación invalidó el Decreto 460, por el que se adicionó y reformó la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, al determinar que, de manera previa a su aprobación, se omitió llevar a cabo una consulta a las comunidades indígenas y afromexicanas, debido a que se pretendió establecer medidas legislativas susceptibles de afectarles directamente.   Al respecto, cabe señalar que, el decreto invalidado, había adicionado los artículos 13 bis y 272 bis, a la ley mencionada, a efecto de prever el deber de los partidos políticos de postular fórmulas de candidaturas a diputaciones de mayoría relativa e integrantes de los ayuntamientos, en ambos casos con integrantes de origen indígena o afromexicano, en aquellos distritos o municipios en que la población de dichos grupos sea igual o mayor al 40%; además de establecer los elementos que debían reunir las constancias conforme a las cuales el partido político o coalición debía acreditar la autoadscripción calificada para el registro de las candidaturas.  Asimismo, se vinculó al legislador local para llevar a cabo la consulta aludida y la reforma correspondiente, para lo cual fijó el plazo de un año contado a partir de la finalización del proceso electoral 2020-2021, y determinó que la consulta debería realizarse conforme a las etapas y características que fijó en la diversa acción de inconstitucionalidad 81/2018.   1. El 10 de enero de 2023, por conducto del Juzgado Séptimo de Distrito, con residencia en esta ciudad capital, se notificó a este Instituto el acuerdo de 14 de diciembre de 2022, dictado en la acción de inconstitucionalidad 136/2020, en el que se requirió a este Instituto Electoral para que informara sobre el estado que guarda el proceso electoral 2020-2021, debiendo informar la fecha de conclusión del mismo, o en su caso, informar si existía algún medio de impugnación pendiente de resolver, de igual forma, se requirió al Congreso del Estado de Guerrero, para que informara a la Suprema Corte de Justicia de la Nación, el estado que guarda la consulta a pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas en materia electoral, que fue ordenada en la sentencia emitida por el Pleno del Alto Tribunal en el referido expediente de acción de inconstitucionalidad. 2. En respuesta a dicho requerimiento, mediante oficio 052/2023, signado por la Presidenta de este Instituto Electoral, se informó a la Suprema Corte de Justicia de la Nación que, el 7 de octubre y el 17 de diciembre de 2021, el Consejo General de este Instituto emitió, respectivamente, la Declaratoria de firmeza de las elecciones y conclusión del Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021 y la Declaratoria de firmeza de la elección y conclusión del Proceso Electoral Extraordinario del Ayuntamiento del Municipio de Iliatenco, Guerrero 2021-2022, ello al no haber existido medio de impugnación alguno por resolver. Por su parte, el Congreso del Estado de Guerrero, informó que la consulta a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas en materia electoral se encontraba en la fase informativa. 3. El 17 de febrero de 2023, se celebró la segunda sesión ordinaria de la Comisión de Sistemas Normativos Internos, en la cual se revisó y analizó el proyecto de “Lineamientos para regular el procedimiento de consulta previa, libre e informada relativa a los criterios para garantizar la acreditación de la autoadscripción y la postulación de candidaturas de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas a los cargos de Ayuntamientos Municipales y Diputaciones Locales, en el proceso electoral ordinario 2023-2024”, asimismo, se ordenó remitir el aludido proyecto a la Comisión Especial de Normativa Interna, para su análisis y dictaminación respectiva.   En esa tesitura, el área usuaria, de conformidad con las atribuciones reglamentarias que tiene este Instituto, plantea la aprobación los ***“Lineamientos para regular el procedimiento de consulta previa, libre e informada relativa a los criterios para garantizar la acreditación de la autoadscripción y la postulación de candidaturas de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas a los cargos de Ayuntamientos Municipales y Diputaciones Locales, en el proceso electoral ordinario 2023-2024”*.**  **III.- Materia del dictamen y sugerencias.** Una vez realizado el análisis jurídico correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes sugerencias:   1. **APARTADOS BÁSICOS DEL DOCUMENTO.** Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Guerrero, el documento en análisis **sí** **cumple** con los apartados esenciales que debe contener los Lineamientos, tal y como se muestra en el cuadro siguiente:  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Apartados Básicos** | | | | | | | | | | | | | **Dependiendo de las necesidades del emisor** | | | **Documento** | | Rubro, Antecedentes, Considerandos y Resolutivos | Índice | Introducción | Fundamento Legal | Objetivo | Ámbito de aplicación/vigencia | Glosario | Contenido | | | | Otros apartados | | | Articulado | Disposiciones Generales: Objeto, Ámbito de aplicación, Glosario, Interpretación | Temas, Subtemas | Gráficos, Imágenes, Diagramas, etc. | Transitorios | Anexos | | **Lineamientos** | **Debe contener** |  | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | **X** | **X** |  |  | **X** | **X** | | **Contiene** |  | **X** | **X** | **X** | **X** |  | **X** | **X** | **X** |  |  | **X** |  |  1. **NOMBRE O TÍTULO DEL DOCUMENTO.**   Se sugiere modificar el nombre del documento normativo, a fin de precisar, en primer lugar que, dichos lineamientos tendrán por objeto regular la consulta sobre las reglas para la postulación y registro de candidaturas indígenas y afromexicanas a los cargos de Diputaciones Locales e integrantes de Ayuntamientos, y en segundo lugar, señalar que también se tiene como objetivo primordial consultar la forma en que se acreditara la autoadscripción calificada en dichas candidaturas, a pesar de que ello justamente forma parte de las reglas de postulación y registro de las referidas candidaturas, y si bien, atendiendo a esta razón, podría incluso considerarse superflua su inclusión en el título, lo cierto es que, debido a la trascendencia que reviste (la forma de acreditar la autoadscripción calificada), se estima conveniente su permanencia en el título del documento.  Por otro lado, se estima conveniente precisar desde el título del documento normativo que, las reglas que serán materia de la consulta se circunscriben en el sistema de partidos, es decir, dichas reglas serán aplicables para los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes e independientes que postulen candidaturas indígenas y afromexicanas a los cargos de Diputaciones Locales e integrantes Ayuntamientos en el proceso electoral local ordinario 2023-2024.  En ese sentido, se propone la siguiente denominación:  ***“…Lineamientos para regular el procedimiento de consulta previa, libre e informada a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas del Estado de Guerrero, respecto de las reglas para la postulación y registro de candidaturas indígenas y afromexicanas a los cargos de Diputaciones Locales e Integrantes de Ayuntamientos, así como para acreditar la respectiva autoadscripción calificada, que deberán observar a los Partidos Políticos, Coaliciones, Candidaturas Comunes y Candidaturas Independientes, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024…”***   1. **INTRODUCCIÓN.**  **Se sugiere una modificación de forma a los párrafos I, II, IV, VI Y VIII, para quedar como sigue:** En el primer párrafo de la introducción, se sugiere precisar que el objetivo principal de la consulta es regular las reglas de postulación y registro de candidaturas indígenas y afromexicanas, así como la autoadscripción calificada, mas no decidir las candidaturas, per se, dado que ello podría crear falsas expectativas en la consulta, así como contravenir el principio de autodeterminación de los partidos políticos, por ende, se propone ajustar la redacción y eliminar la palabra ***“que decidan”.***  En el párrafo segundo, se proponen modificar el término **“Diputación Local**” por **“Diputaciones Locales”,** esto aplica para todo el documento normativo, asimismo, se sugiere incorporar al final del mismo la precisión de que el objetivo final de la consulta es el de emitir las reglas aplicables al proceso electoral ordinario 2023-2024, por último, se realizan sugerencias mínimas de redacción, en los siguientes términos:  *“…Por lo anterior, es importante que desde las propias comunidades indígenas y afromexicanas se analice el contenido de las reglas que se aprobaron por esta autoridad electoral para el registro de candidaturas indígenas y afromexicana****s*** *a los cargos de* ***Diputaciones Locales*** *e integrantes de Ayuntamientos en el proceso electoral 2020-2021, así como en el caso de un municipio afromexicano para la postulación* ***~~al cargo~~****de integrantes del Ayuntamiento, en un proceso de información exhaustiva que permita comunicar el contenido, alcance e implicaciones de las disposiciones contenidas en los lineamientos, con la finalidad de conocer las opiniones, percepciones y, en su caso, sugerencias a dicha normatividad, para que en su momento sean valoradas por el Instituto Electoral y, de ser viables, se incorporen* ***con miras a la emisión de las reglas respectivas que operarán en el próximo proceso electoral local 2023-2024****.”*  Por otro lado, en el cuarto párrafo se sugiere sustituir el término de **“criterios”** por el de **“reglas”** dado que en ese sentido se aprobaron los Lineamientos para el registro de candidaturas para el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021, por tanto, también se sugiere verificar este cambio en todo el documento.  En el mismo párrafo se hace mención del término “**proyecto de** **lineamientos** para el registro de candidaturas para el proceso electoral ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021”, sin embargo, estos ya fueron aprobados por el Consejo General, por lo que se sugiere eliminar la alusión de que se trata de un proyecto.  En el sexto párrafo se sugiere un ajuste de redacción en los términos siguientes:  *“Por lo anterior, se diseñarán trípticos y carteles con el contenido sustancial de las disposiciones enunciadas en el proyecto de lineamientos, así como spots en español y traducidos a lenguas indígenas predominantes en nuestra entidad; lo que será difundido a través de los medios impresos, electrónicos y proporcionado a las autoridades de las localidades de los municipios involucrados para que lo hagan de****l conocimiento de*** *sus asambleas comunitarias.”*  Por otra parte, en el octavo párrafo se hace alusión al resolutivo cuarto del **Acuerdo 029/SE/14-08-2020, y a su Anexo 2,** en donde sustancialmente se señaló que previo al inicio del proceso electoral 2023-2024, se tendrán que consultar las reglas de postulación y de registro de candidaturas indígenas y afromexicanas que se aplicaron en el proceso electoral 2020-2021, de conformidad con el Anexo 2 del referido Acuerdo, relativo a la metodología que se utilizará en dicha consulta, sin embargo, se estima conveniente explicar brevemente que dicha metodología invariablemente se modificará o actualizará ya que, en dicha metodología se tomó como base el Censo del INEGI del año 2015, para determinar los municipios sujetos de la consulta que contaban con población igual o superior al 40% de población indígena y afromexicana, debido a que existe un Censo más reciente, además de que, mediante Acuerdo INE/CG/815/2022, se modificó la redistritación electoral local.  En ese tenor si bien, se estima que dichas precisiones deben ser abordadas en el Acuerdo del Consejo General que en su oportunidad se emita, se estima conveniente hacer una mención breve de dichas circunstancias en la introducción de este documento normativo.   1. **FUNDAMENTO LEGAL**   Se sugiere agregar en dicho apartado, los Lineamientos para el registro de candidaturas que fueron aprobados por el Consejo General para la elección local ordinaria de Gubernatura, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021, como a continuación se precisa:  **“*Normativa Interna del IEPC Guerrero***  *Lineamientos para el registro de Candidaturas para el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021.”*   1. **OBJETIVO.**   En este apartado, se sugiere dividir el objetivo de los Lineamientos en un objetivo general y los correspondientes objetivos específicos, por lo que se propone la siguiente redacción:  ***“GENERAL***  *Consultar a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas respecto al diseño de las reglas para la postulación y registro de candidaturas indígenas y afromexicanas a los cargos de Diputaciones Locales e integrantes de Ayuntamientos, para el proceso electoral local ordinario 2023-2024.*  ***ESPECÍFICOS***  *Establecer los mecanismos de coordinación y colaboración con las autoridades tradicionales, con el fin de establecer la comunicación con sus comunidades para la obtención de opiniones y sugerencias respecto del contenido de los Lineamientos para el registro de candidaturas, utilizados en el proceso electoral ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021.*  *Establecer el mecanismo para recoger las opiniones, percepciones y sugerencias para diseñar las nuevas reglas para la postulación y registro de candidaturas indígenas y afromexicanas, así como para acreditar la autoadscripción calificada para el proceso electoral ordinario de Diputaciones locales e integrantes de los Ayuntamientos 2023-2024.*  *Establecer los criterios que se asentarán en los cuadernillos de orientación sobre la materia de consulta para solicitar las opiniones y sugerencias a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas.”*   1. **ARTÍCULO 1.**   Se sugiere la modificación del singular al plural en el término ***“…Diputación Local…”,*** *esto aplica también para todo el documento normativo.*  **En el presente artículo se habla de criterios y son reglas, se sugiere verificar en todo el documento.**   1. **ARTÍCULO 5.**   Sugerencias de redacción, con el fin de eliminar una letra al final de la palabra “adecuados” en los siguientes términos:  *[…]****Artículo 5.*** *Se faculta a la Comisión de Sistemas Normativos Internos para efecto de aprobar los modelos de materiales, insumos, formatos y demás documentación que se requiere para todas y cada una de las fases del proceso de consulta, los cuales estarán elaborados con perspectiva de género y desde un enfoque culturalmente adecuado~~s~~. […]*   1. **ARTÍCULO 6.**   **Apartado de Glosario.**  Se sugieren ajustes de redacción en los siguientes términos:   * **Comisión.** * **Coordinación.** * **Dirección.** * **IEPC-Guerrero** * **Mesa de registro del Instituto Electoral**   **Comisión:** La Comisión de Sistemas Normativos Internos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.  **Coordinación:** La Coordinación de Sistemas Normativos Pluriculturales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.  **Dirección:** La Dirección Ejecutiva de Educación Cívica y Participación Ciudadana del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.  **IEPC Guerrero:** Instituto Electoral: El Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.  **Mesa de registro del Instituto Electoral ~~Local:~~**   1. **ARTÍCULO 7.**   Sugerencia de forma en el primer párrafo, la modificación del singular al plural en el término ***“Diputación Local”*** y la sustitución del término ***“criterios”*** por ***“reglas”*,** asimismo, al igual que en el título, se propone que, **en todo el documento, se haga alusión en primer lugar a la postulación y registro de candidaturas y en segundo término a la forma de acreditar la autoadscripción calificada.**  Por último, se sugiere utilizar la frase **“Diputaciones Locales e integrantes de Ayuntamientos”.** En ese tenor, se propone la siguiente redacción:  *“****Artículo 7.*** *La Comisión está facultada para resolver los asuntos que se presenten en cualquiera de las fases concernientes al proceso de consulta relativa* ***a las reglas******para la postulación y registro de candidaturas indígenas y afromexicanas a los cargos de Diputaciones Locales e integrantes de Ayuntamientos, así como para acreditar la respectiva autoadscripción calificada,*** *en el proceso electoral ordinario 2023-2024, salvo las expresamente reservadas al Consejo General.*  *En el ejercicio de esta facultad, la Comisión debe observar y garantizar los derechos de los pueblos y comunidades indígenas y****~~, así como~~ afromexicanas****, establecidos en convenios y tratados internacionales, la Constitución Federal, la Constitución Local y* ***demás*** *disposiciones aplicables.”*   1. **ARTÍCULO 8.**   Se proponen ajustes de redacción en los siguientes términos:  *“Artículo 8. La Unidad Técnica de Comunicación Social del Instituto Electoral, de manera conjunta con la Coordinación, diseñarán la estrategia de difusión considerando el principio culturalmente adecuado, para efecto de generación de materiales informativos, así como los mecanismos de difusión pertinentes relativos a las diversas etapas del proceso de consulta, los cuales serán traducidos a las lenguas indígenas de mayor presencia en el estado de Guerrero, con la finalidad de lograr* ***~~una~~****difundir anuncios, avisos, convocatorias, materiales informativos y demás información relativa al procedimiento de consulta a través de los medios de los que disponga el Instituto Electoral y, en su caso, aquellos con los que cuenten las comunidades, comisarías, delegaciones y colonias de los municipios indígenas y afromexicanos, a efecto* ***de que la difusión sea exhaustiva, en cumplimiento al principio de máxima publicidad.***  *Particularmente, se establecerá el mecanismo idóneo para establecer la colaboración del IEPC Guerrero con el Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas, a efecto de utilizar como medio de difusión el Sistema de Radiodifusoras Culturales Indigenistas con presencia o alcance en el estado de Guerrero.”*   1. **ARTÍCULO 10**   Se sugiere suprimir la obligación de informar a la Sala Regional Ciudad de México del TEPJF, contenida en la parte final del tercer párrafo de este artículo, en virtud de que esta acción no tiene que ver con el cumplimiento de una sentencia, asimismo, se sugieren ajustes de redacción en los siguientes términos:  ***“Artículo 10.*** *En todas y cada una de las actividades contempladas en el proceso de consulta, se deberá de atender las medidas sanitarias vigentes al momento del desarrollo de la actividad, de conformidad con lo dispuesto por las autoridades de salud municipal, estatal o federal y recomendaciones aplicables a pueblos y comunidades indígenas emitidas por los organismos internacionales de la materia.*  *Derivado de la prevalencia de los casos positivos a Covid* ***o de cualquier otra enfermedad****, de manera preventiva y con el propósito de salvaguardar la salud de la ciudadanía participante, el Instituto Electoral remitirá a las instancias gubernamentales correspondientes, los calendarios de reuniones previas e informativas, los diálogos municipales/regionales consultivos, a efecto de hacer de su conocimiento el desarrollo de los mismos y por su conducto se contribuya a* ***su difusión****.*  *En caso de que las autoridades en materia de salud determinen medidas que impliquen la suspensión de actividades masivas o con aglomeración de personas, el Instituto Electoral Local tomará las previsiones para comunicar a los municipios indígenas y afromexicanos, para los efectos correspondientes.”*   1. **ARTÍCULO 14**   Se sugiere un ajuste de redacción para dar más claridad en relación con los órganos del Instituto que tienen injerencia en el proceso de consulta. Por tanto, se propone lo siguiente:  ***“Artículo 14.*** *El Instituto Electoral, será la autoridad responsable del proceso de consulta por conducto de sus órganos:*   1. *Consejo General;* 2. *Comisión de Sistemas Normativos Internos;* 3. *Coordinación de Sistemas Normativos Pluriculturales.*   *Estos dos últimos deberán informar de manera mensual a los integrantes del Consejo General respecto de los avances del proceso de consulta, así como de las particularidades que se presenten.”*   1. **ARTÍCULO 15**   Se sugiere corregir la numeración de la tabla 2, es decir, corregir el número del orden de los municipios en donde se va a realizar la consulta que no están contemplados dentro un distrito indígena.   1. **ARTÍCULO 16**   En el presente artículo se sugiere cambiar el término de **“criterios”** por el de **“reglas”,** asimismo, se propone un ajuste de redacción para quedar como sigue:  ***“Artículo 16.*** *Será****n*** *materia de consulta* ***las******reglas*** *que este Instituto Electoral estableció para acreditar la pertenencia de las candidatas y candidatos a la comunidad indígena y afromexicana correspondiente,* ***lo anterior,*** *en términos de lo dispuesto en el Título Tercero, capítulo primero y segundo, titulados De* ***las reglas*** *para el registro de candidaturas indígenas y De* ***las reglas*** *para el registro de candidaturas afromexicanas, así como del Título Séptimo, el capítulo VI De las candidaturas independientes en los municipios y distritos indígenas o afromexicanos de los Lineamientos para el registro de candidaturas para el proceso electoral ordinario de Gubernatura de Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021,* ***~~que~~ en el entendido de que los resultados arrojados en la consulta*** *permitirán la actualización y emisión de los Lineamientos que aprobará el Consejo General de este Instituto Electoral, para el Proceso Electoral Ordinario de* ***~~Gubernatura del Estado,~~*** *Diputaciones Locales e integrantes de los Ayuntamientos 2023-2024, en materia de candidaturas indígenas y afromexicanas”*   1. **ARTÍCULO 18**   Se sugiere incorporar en el listado de autoridades al Instituto Nacional de Pueblos Indígenas y a la Comisión de los Derechos Humanos en el Estado de Guerrero, ya que son instituciones que guardan relación con el tema indígena y afromexicano, con independencia de que, respectivamente, se encuentran enunciados como integrante del Comité Técnico de la Consulta y como Órgano Garante.   1. **ARTÍCULO 20.**   Sugerencia de redacción en el primer párrafo, a fin de establecer el nombre completo de la autoridad señalada.  ***“Artículo 20.*** *El Instituto Electoral convocará al Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas a través de la Representación en el Estado de Guerrero, a la Comisión de Asuntos Indígenas y Afromexicanos del Congreso del Estado, a la Secretaría de la Mujer, la Subsecretaria de Gobierno, Asuntos Jurídicos y Derechos Humanos* ***de la Secretaria General de Gobierno del*** *Estado de Guerrero y a la Secretaría de Asuntos Indígenas y Afromexicanas, con la finalidad de: (…)”*   1. **ARTÍCULO 23**   Sugerencia de redacción en los siguientes términos:  ***Artículo 23.*** *El Instituto Electoral solicitará a la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Guerrero, que participe como órgano garante, a efecto de contar con la colaboración de un órgano externo que acompañe el proceso de consulta, a efecto de dotar de mayores garantías al derecho de los pueblos indígenas y afromexicanos para que ejerzan su derecho a la consulta y el consentimiento de conformidad con los principios de que debe ser previa, libre, ~~e~~* ***informada****, culturalmente adecuad****a*** *y de buena fe.*   1. **ARTÍCULO 24**   Sugerencia de redacción en la primera fracción:  ***“I.*** *Informar los trabajos relacionados con la consulta para el diseño de la acción afirmativa que garantice a los pueblos y comunidades indígenas y* ***afromexicanas*** *del* ***Estado*** *de Guerrero, el derecho a su representación en los Consejos del Instituto Electoral.”*   1. **Capitulo IV (antes del Artículo 25)**   Se sugiere cambiar el título del Capítulo por el siguiente: **“CAPÍTULO IV. DE LA OSBERVACIÓN EN LA CONSULTA”**   1. **ARTÍCULO 26**   En este artículo se sugiere incluir también a las **asociaciones vinculadas con los temas de los grupos vulnerables.**   1. **ARTÍCULO 27.**   Se sugiere cambiar en todo el documento, el término **“…*ciudadanas y ciudadanos interesados…”***por ***“…ciudadanía interesada…”***   1. **ARTÍCULO 29.**   Sesugiere un ajuste mínimo de redacción en los siguientes términos:  “***Artículo 29.*** *En todas las actividades que hagan acto de presencia las y los observadores, deberán portar la acreditación expedida por el Instituto Electoral, así* ***como,*** *en forma visible****,*** *el gafete que se le proporcione para tal efecto.*   1. **ARTÍCULO 35**   Sugerencia mínima de redacción en la primera fracción del artículo en los siguientes términos:  ***“(…)***  ***1. Informar*** *a las y los ciudadanos de sus localidades respecto del proceso y materia de la consulta, así como la relevancia de su participación; (…)”*   1. **ARTÍCULO 38**   En la fracción III de este artículo, se sugiere establecer que **la difusión se realizará tomando en cuenta la lengua o lenguas predominantes en el Municipio o localidad respectiva.**  Por otro lado, **se sugiere eliminar el último párrafo del artículo 38** o reformular la redacción, en razón de que se hace alusión a la entrega de un ejemplar de la propuesta de acción afirmativa que se implementará consistente en la inclusión de una representación indígena y afromexicana, cuando en realidad existe un instrumento de apoyo para el efecto precisado en dicho párrafo, que es el cuadernillo de orientación.  **Se sugiere revisar lo mismo en el artículo 40 de los Lineamiento, ya que refiere también a la difusión de las convocatorias de las reuniones informativas y consultivas.**   1. **ARTÍCULO 40**   En este artículo, al igual que en el artículo 38, se sugiere que se precise que **la difusión se realizará tomando en cuenta la lengua o lenguas predominantes en el Municipio o localidad respectiva.**  .   1. **ARTÍCULO 42.**   Se sugiere la siguiente redacción respecto a la acreditación o designación del traductor bilingüe al que se refiere este artículo:  ***“Artículo 42.*** *Para facilitar la comprensión de la información y si la asamblea así lo solicita, se contará con el auxilio de una* ***persona traductora*** *bilingüe, la ~~o el~~ cuál será acreditada por una entidad pública* ***o******designada*** *por la propia comunidad, conforme a la lengua indígena que predomine en los municipios* ***o en la localidad respectiva.****”*   1. **ARTÍCULO 43.**   Se sugiere agregar un segundo párrafo a este artículo con la siguiente una redacción:  ***“Artículo 43. (…)***  ***Asimismo, en las citadas listas de asistencia, se presentará el respectivo aviso de privacidad a fin de observar las disposiciones normativas aplicables de las leyes de Transparencia y Acceso a la información, así como de Protección de Datos Personales”***  Asimismo, se sugiere una redacción de forma **en el tercer párrafo,**  *“…Adicionalmente, el Instituto Electoral podrá realizar la videograbación, fotografías y grabaciones en audios, de las reuniones, diálogos y demás actividades relacionadas con la consulta, a efecto de contar con materiales que sirvan como evidencias y/o testigos del desarrollo de las etapas de la consulta, los cuales serán tratados de conformidad con las disposiciones* ***aplicables*** *en materia de transparencia y protección de datos personales…”*   1. **ARTÍCULO 44**   Se sugiere la siguiente redacción en el primer párrafo de este artículo:  ***“Artículo 44.*** *Con la finalidad de facilitar la explicación de la información a las autoridades comunitarias, así como* ***a*** *la ciudadanía que asista a las reuniones,* ***en*** *la exposición que realice el personal del Instituto Electoral en estas reuniones informativas, se tomara en cuenta****,******de******manera enunciativa y no limitativa,*** *las siguientes preguntas: (…)”*   1. **ARTÍCULO 45**   Se sugiere la siguiente redacción en el artículo 45, a fin de dotar de mayor claridad al mismo respecto de la etapa o fase que se regula.  ***“Artículo 45.*** *La* ***fase deliberativa*** *se desarrollará conforme a las fechas que al efecto se aprueben por las asambleas comunitarias y/o sus autoridades representativas, las cuales se precisarán en la convocatoria respectiva, considerando el tiempo suficiente para hacerla del conocimiento de la ciudadanía de los municipios indígenas y afromexicanos”*  Se sugiere incorporar después de fechas, incluir sedes y lugares.   1. **ARTÍCULO 46.**   **Se sugiere la siguiente redacción en el artículo.**  ***“Artículo 46.*** *Ésta fase será desarrollada por las propias comunidades indígenas y afromexicanas a través de sus prácticas, normas y procedimientos internos; es decir, en cada comunidad, delegación o colonia de los municipios considerados indígenas o afromexicanos, deberán de establecer el mecanismo interno de deliberación, consenso y acuerdo para que, en su caso, presenten sus ideas, opiniones y propuestas respecto de las reglas para* ***la postulación y registro de candidaturas, y la acreditación de la autoadscripción calificada*** *en el proceso electoral 2023-2024, para tal efecto el Instituto Electoral dotará a las autoridades comunitarias de los cuadernillos de orientación sobre la materia de la consulta ~~y de opiniones~~ en el que puedan hacer constar la determinación que al efecto aprueben las comunidades originarias, lo que podrá ser en términos de lo siguiente:*   1. *Sí están de acuerdo: manifiestan su conformidad con* ***las reglas*** *que propuso el Instituto Electoral.* 2. *Sí están de acuerdo parcialmente: en ese caso, deberán de señalar las observaciones u opiniones al respecto.* 3. *No están de acuerdo: en este supuesto, deberán de presentar la propuesta que así hayan acordado colectivamente en su localidad correspondiente.”* 4. **ARTÍCULO 49**   Se sugiere la siguiente redacción en el artículo 49:  ***“Artículo 49.*** *Las autoridades comunitarias y representantes que asistan a las reuniones informativas* ***convocadas*** *por el Instituto Electoral, deberán de realizar asambleas o reuniones en sus localidades de origen,* ***a efecto ~~de proporcionar e~~ informar a la ciudadanía*** *de su comunidades, delegaciones y colonias, respecto del proceso de consulta; objetivos, plazos, fases y formas de participación, con la finalidad de que estén en condiciones de acordar sus ideas, opiniones y propuestas respecto de las reglas para el registro de candidaturas indígenas y afromexicanas.*  *En las asambleas, reuniones o algún otro mecanismo que implementen para informar a sus localidades y acordar lo correspondiente, preferentemente deberán levantar acta de asamblea y anexar, en su caso, la lista de asistencia correspondiente a la ciudadanía que hizo acto de presencia.”*  Por último, se sugiere que las actas de asamblea y listas de asistencia que levanten las propias comunidades, se realicen con base en un modelo predefinido por este Instituto Electoral.   1. **ARTÍCULO 50**   Se sugiere la siguiente redacción en el artículo:  ***“Artículo 50.*** *Con la finalidad de recopilar las propuestas, sugerencias e ideas colectivas de las comunidades y municipios indígenas y afromexicanos de Guerrero, el Instituto Electoral desarrollará diálogos consultivos municipales a través de los cuales se generará un espacio de reflexión, análisis y consenso respecto del contenido de las reglas para* ***la postulación y*** *registro de candidaturas indígenas y afromexicanas* ***para los cargos de Diputaciones Locales e integrantes de Ayuntamientos.”***  Asimismo, se sugiere adicionar en el segundo párrafo lo siguiente:  ***“Asimismo, en las citadas listas de asistencia, se presentará el respectivo aviso de privacidad a fin de observar las disposiciones normativas aplicables de las leyes de Transparencia y Acceso a la información, así como de Protección de Datos Personales”***   1. **ARTÍCULO 51.**   Se sugiere la siguiente redacción en el artículo:  ***“Artículo 51.*** *Los diálogos consultivos se desarrollarán en los lugares* ***y sedes*** *que al efecto apruebe el Consejo General de este Instituto Electoral en la convocatoria correspondiente, con base en las propuestas que realicen los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas (…)”*  De igual forma, se recomienda que en el último párrafo, o bien, en otro artículo diferente se agregue lo siguiente:  ***“Para facilitar la comprensión de la información en los diálogos consultivos y si los asistentes así lo solicitan, se contará con el auxilio de una persona traductora bilingüe, la cuál será acreditada por una entidad pública o designada por la propia comunidad, conforme a la lengua indígena que predomine en los municipios o en la localidad respectiva.”***   1. **ARTÍCULO 52.**   Se sugiere la siguiente redacción:  ***“Artículo 52.*** *Para el desarrollo de los diálogos consultivos,* ***el Consejo General del*** *Instituto Electoral emitirá una convocatoria en la que deberán precisarse, al menos lo siguiente”*   1. **ARTÍCULO 53**   Se sugiere **agregar el numeral 6 en el inciso A), que señala que Las y Los coordinadores serán los encargados de:**  ***“6. En caso de que sea necesario contar con la presencia de una persona traductora, deberá proveer lo conducente en términos del artículo 51.”***  Del mismo modo, se sugiere un ajuste de redacción mínimo en el **tercer párrafo del “inciso B) relator o relatora”.**  “(…)Al **término** de la discusión también deberá presentar un escrito que dé cuenta de los apuntes relativos a las intervenciones de las y los participantes al coordinador de la mesa y con el apoyo de la o el servidor público designado por el Instituto Electoral, debiendo redactar las conclusiones a las que llegaron.(…)”  **Por último, en el segundo párrafo del “inciso c) Plenaria final”, se propone lo siguiente:**  *“Las conclusiones que se presenten en las mesas temáticas, serán analizadas y valoradas para la elaboración o definición de la determinación que en su momento emita la Comisión de Sistemas Normativos Internos y el Consejo General del IEPC Guerrero, respecto de las reglas para* ***la postulación y registro de candidaturas indígenas y afromexicanas a los cargos de Diputaciones Locales e integrantes de Ayuntamientos para el proceso electoral local ordinario 2023-2024.”***   1. **ARTÍCULO 55**   **Se sugiere la siguiente redacción en el artículo 55.**  ***Artículo 55.*** *Realizadas las actividades descritas en las secciones anteriores, el Instituto Electoral a través de la Coordinación de Sistemas Normativos Pluriculturales, realizará una sistematización de las opiniones, sugerencias o propuestas presentadas por las comunidades indígenas y afromexicanas, a efecto de presentar a la Comisión de Sistemas Normativos Internos, un informe que precise cuáles fueron los principales respecto de las reglas para la* ***postulación y******registro de candidaturas indígenas y afromexicanas a los cargos de Diputaciones Locales e integrantes de Ayuntamientos, para el proceso electoral local ordinario 2023-2024.***   1. **ARTÍCULO 56.**   **Se sugiere la siguiente redacción en el artículo 56.**  ***“Artículo 56.*** *La Comisión elaborará el dictamen con la propuesta del anteproyecto de reglas para la* ***postulación y******registro de candidaturas indígenas y afromexicanas a los cargos de Diputaciones Locales e integrantes de Ayuntamientos, para el proceso electoral local ordinario 2023-2024****,* ***a fin de*** *que sea propuesta al Consejo General para* ***su*** *análisis, discusión y, en su caso, aprobación.~~, posterior a ello se difunda por los medios que así se estimen convenientes a efecto de que la ciudadanía de las comunidades indígenas y afromexicanas conozcan el resultado obtenido del proceso de diálogo realizado a través de la consulta.”~~*  Se sugiere eliminar lo testado en virtud de que la difusión de los resultados de la consulta se regula a partir del siguiente dispositivo.   1. **ARTÍCULO 57**   Se sugiere la modificación de este artículo debido a que se considera que los documentos que se van a difundir, son precisamente los que apruebe el Consejo General de este Instituto, por tanto se propone la siguiente redacción:  ***“Artículo 57. Una vez que el Consejo General apruebe las reglas para la postulación y registro de candidaturas indígenas y afromexicanas a los cargos de Diputaciones Locales e integrantes de Ayuntamientos, para el proceso electoral local ordinario 2023-2024, el Instituto Electoral las difundirá a través de todos los medios de comunicación que tenga a su alcance y mediante aquellos que se hayan establecido de común acuerdo con la población indígena o afromexicana, a efecto de que conozcan ampliamente la medida afirmativa aprobada y tengan pleno conocimiento de cómo se implementará”***   1. **ARTÍCULO 58**   Se sugiere la siguiente redacción en el artículo:  ***“Artículo 58.*** *La difusión de las reglas aprobadas por el Consejo General, se deberá realizar tanto en español como en las lenguas indígenas de mayor presencia en la entidad, tanto en su versión escrita como en medios auditivos.”*   1. **ARTÍCULO 59.**   Se sugiere considerar la permanencia de este artículo en virtud de que una vez que se aprueben las reglas, todavía tendrá que realizarse la difusión de los resultados de la consulta, por tanto, se estima que sin que ello suceda no podría darse por concluida la consulta.   1. **TRANSITORIOS**   Se sugieren ajustes de redacción en el primer y segundo transitorio, para quedar como sigue:  *“(…)*  ***TRANSITORIOS***  ***Primero.*** *Los presentes lineamientos entrarán en vigor y surtirán sus efectos al día siguiente de su aprobación por parte del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.*  ***Segundo****. Publíquense los presentes Lineamientos en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guerrero y en la página electrónica de este Instituto Electoral, en cuando sean aprobados por el Consejo General, en términos de ley.”*   1. **OBSERVACIONES GENERALES:**   Se sugiere observar en todo el documento el lenguaje incluyente, para ello se recomienda remitir a la Unidad Técnica de Igualdad de Género y No Discriminación de este Instituto, el proyecto de Lineamientos que se analiza, a efecto de que se revise en todo el documento lo relativo al lenguaje incluyente. | | |
|  | | |
| Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las sugerencias de modificación al instrumento normativo bajo análisis, del cual se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, dictamina lo siguiente:  **PUNTOS RESOLUTIVOS**   1. Se emiten las sugerencias al documento normativo denominado ***“Lineamientos para regular el procedimiento de consulta previa, libre e informada relativa a los criterios para garantizar la acreditación de la autoadscripción y la postulación de candidaturas de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas a los cargos de Ayuntamientos Municipales y Diputaciones Locales, en el proceso electoral ordinario 2023-2024*”,** presentado por el área usuaria, de conformidad con lo **establecido en el Protocolo y el Manual para la emisión de la normativa interna,** de acuerdo a lo expuesto en el **considerando III** del presente dictamen. 2. **Remítase** el presente Dictamen Técnico y su anexo a la Secretaría Técnica de la Comisión de Sistemas Normativos Internos, para su conocimiento y efectos correspondientes. | | |
| **LA COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA**  C. EDMAR LEÓN GARCÍA  **CONSEJERO PRESIDENTE** | |
| C. AZUCENA CAYETANO SOLANO  **CONSEJERA ELECTORAL** | C. AMADEO GUERRERO ONOFRE  **CONSEJERO ELECTORAL** |
| C. BENITO ÁNGEL MAGAÑA FIGUEROA  **REPRESENTANTE DEL PARTIDO**  **ACCIÓN NACIONAL** | C. MANUEL ALBERTO SAAVEDRA CHÁVEZ  **REPRESENTANTE DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL** |
| C. MARIANO HANSEL PATRICIO ABARCA.  **REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA** | C. ISAÍAS ROJAS RAMÍREZ  **REPRESENTANTE DEL PARTIDO**  **DEL TRABAJO** |
| C. JUAN MANUEL MACIEL MOYORIDO  **REPRESENTANTE DEL PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO** | C. MARCO ANTONIO PARRAL SOBERANIS.  **REPRESENTANTE DE**  **MOVIMIENTO CIUDADANO** |
| C. ESTHER ARACELI GÓMEZ RAMÍREZ  **REPRESENTANTE DE MORENA** | C. DANIEL PRECIADO TEMIQUEL.  **SECRETARIO TÉCNICO**  **DE LA COMISIÓN** |

**Nota:** Las presentes firmas corresponden al **Dictamen Técnico 002/CENI/SE/28-02-2023**, aprobado por la Comisión Especial de Normativa Interna en su Segunda Sesión Extraordinaria de trabajo, celebrada el veintiocho de febrero de dos mil veintitrés.