

DICTAMEN TÉCNICO 12/CENI/SE/21-05-2021.

Área u órgano emisor: JUNTA ESTATAL.

Nombre del documento: LINEAMIENTOS PARA REGULAR EL EJERCICIO Y LA COMPROBACIÓN OPORTUNA Y TRANSPARENTE DE LOS RECURSOS DESTINADOS AL ARRENDAMIENTO DE VEHÍCULOS, PARA LA ENTREGA DE PAQUETES ELECTORALES A LOS PRESIDENTES DE MESA DIRECTIVA DE CASILLA, ASÍ COMO PARA LA RECOLECCIÓN Y REMISIÓN DE PAQUETES ELECTORALES A LOS CONSEJOS DISTRITALES ELECTORALES

ANTECEDENTES

1. El 18 de mayo de 2021, la Directora Ejecutiva de Administración, remitió en archivo electrónico el anteproyecto de los **Lineamientos para regular el ejercicio y la comprobación oportuna y transparente de los recursos destinados al arrendamiento de vehículos, para la entrega de paquetes electorales a los presidentes de mesa directiva de casilla, así como para la recolección y remisión de paquetes electorales a los Consejos Distritales Electorales**, para su revisión respecto a la técnica legislativa y en su caso emitir las observaciones correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC-Gro.
2. El 21 de mayo de 2021, se llevó una reunión de trabajo con la Consejera y Consejeros integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, en la que participaron el Secretario Ejecutivo, Secretaria Técnica de la Comisión, Jefa del Área Legislativa y Consultoría y Directora Ejecutiva de Administración, a efecto de analizar en conjunto el documento sometido a su consideración.

CONSIDERACIONES:

I. COMPETENCIA DE LA COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA PARA EMITIR ESTE DICTAMEN.

Con fundamento en los artículos 192, 193, 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (LIPEEG); 15 y 17 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 12 y 15 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como en el Acuerdo 024/SO/25-04-2019, por el que se modifica el diverso 049/SO/17-07-2017 en lo relacionado al objeto y

atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la Atención y Emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y en el Manual para la Elaboración de la Normativa Interna del IEPC-GRO, esta Comisión Especial de Normativa Interna tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de iniciativa, reforma, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este Instituto Electoral, emitir el dictamen con las observaciones que en su caso, se realicen al anteproyecto de los **Lineamientos para regular el ejercicio y la comprobación oportuna y transparente de los recursos destinados al arrendamiento de vehículos, para la entrega de paquetes electorales a los presidentes de mesa directiva de casilla, así como para la recolección y remisión de paquetes electorales a los Consejos Distritales Electorales**

II. CONTEXTO NORMATIVO QUE SUSTENTA EL PROYECTO DE REGLAMENTO BAJO ESTUDIO.

Con fecha 30 de marzo de 2006, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, que tiene por objeto reglamentar varios artículos entre ellos el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de programación, por medio del cual se desprenden diversas obligaciones a cargo de los órganos con autonomía.

En ese mismo contexto, el artículo 134 en el párrafo anterior mencionado establece que las adquisiciones, arrendamientos y enajenaciones de todo tipo de bienes, prestación de servicios de cualquier naturaleza y la contratación de obra que realicen, se adjudicarán o llevarán a cabo a través de licitaciones públicas, sin embargo también establece que cuando las licitaciones no sean idóneas para asegurar dichas condiciones, las leyes establecerán las bases, procedimientos, reglas, requisitos y demás elementos para acreditar la economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad y honradez que aseguren las mejores condiciones para el Estado.

El artículo 199, fracción X, de la Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero; en relación con el artículo 17 del Reglamento de adquisiciones, Arrendamientos y Servicios de este Instituto, el Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios será el órgano de consulta, decisión y vigilancia en el cumplimiento de las disposiciones de la normatividad, que tiene

como objeto determinar las acciones conducentes para la optimización de los recursos destinados a las adquisiciones, arrendamientos y contratación de prestación de servicios.

En ese mismo orden el artículo 226 de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, establece que la instalación de los Consejos Municipales y Distritales deberá llevarse a cabo a más tardar en el mes de noviembre del año de la elección.

Que de conformidad con los artículos 32 de la Ley 230 de Adquisiciones, Enajenaciones, Arrendamientos, Prestación de Servicios y de Administración de Bienes Muebles e Inmuebles del Estado de Guerrero y 41 del Reglamento de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, toda adquisición de bienes o contratación de servicios podrá llevarse a cabo bajo una de las tres modalidades de procedimientos de adjudicación, a saber: licitación pública, invitación restringida y adjudicación directa, de conformidad con los artículos 46, 57 y 59 del presente ordenamiento antes mencionado, del cual se dispone lo siguiente:

[...]

1.- Licitación pública

Artículo 46. Para la adquisición de bienes y contratación de servicios cuyo monto exceda el importe establecido en la fracción I del artículo 42 de este Reglamento, deberá efectuarse a través de licitación pública, la cual habrá de efectuarse mediante convocatoria pública para que los interesados presenten las propuestas en sobre cerrado, que será abierto públicamente a fin de asegurar la transparencia de la subasta y garantizar las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás características convenientes, de acuerdo a lo previsto en el presente Reglamento y a la convocatoria respectiva.

2.- Concurso por invitación restringida

Artículo 57. Cuando la adquisición no rebase el monto al que se refiere la fracción II,

Artículo 42 del presente ordenamiento, deberá efectuarse por invitación restringida a cuando menos tres proveedores del padrón del Instituto

Electoral. Cuando no existan proveedores suficientes en el padrón del Instituto Electoral, y se requiera efectuar adquisiciones de algún bien o contratar algún servicio, se aceptará la participación de proveedores no inscritos en el padrón; en consecuencia, el Comité podrá invitar a proveedores externos, y en su caso, si las propuestas resultan adjudicadas los proveedores estarán obligados a inscribirse en el padrón previo a la celebración del contrato. En caso de que el proveedor no inscrito incumpla con el requisito previsto en el párrafo que anteceda, se adjudicará la compra a la siguiente mejor opción que sí cumpla con los requisitos.

3.- Adjudicación directa.

Artículo 59. Las adquisiciones, arrendamientos y prestaciones de servicios cuyo valor del contrato no exceda el monto establecido en la fracción III del artículo 42 del presente ordenamiento, se realizarán por adjudicación directa. Para efecto de este artículo, las operaciones que se realicen deberán garantizar las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad y oportunidad, con la finalidad de obtener el mejor aprovechamiento de las partidas presupuestales del Instituto Electoral y para ello se deberá realizar la tabla de cotizaciones respectiva, la que deberá estar respaldada debidamente con las cotizaciones que remitan los proveedores o prestadores de servicios.

[...]

Ahora bien, de manera excepcional de acuerdo al artículo 44 fracción IX del Reglamento antes citado del cual se desprende que, por acuerdo expreso, se podrá realizar la adquisición y contratar arrendamientos y servicios sin que sea necesario llevar a cabo la obtención de cotizaciones mínimas referidas en el artículo 42 III del mismo ordenamiento en mención.

Sin embargo, dicha excepción no exime que el responsable a cargo, en su caso, deba encargarse de asegurar en todo momento las mejores condiciones esto por cuanto hace a precio, calidad de los inmuebles, así como de todos y cada uno de los servicios a contratar.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 338 numerales 1, 2b fracciones II y III, del Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral, para la implementación y operaciones del PREP, el INE y los OPL, según corresponda en el ámbito de sus atribuciones legales, son responsables directos de la entrega de paquetes electorales a los presidentes de mesa directiva de casilla, así como para la recolección y remisión de paquetes electorales a los Consejos Distritales Electorales, para la elección de Gubernatura, diputaciones locales y elección de integrantes del Ayuntamientos del Estado de Guerrero.

Lo anteriormente planteado es en virtud de las siguientes consideraciones:

- a)** El arrendamiento de vehículos, para la recolección y remisión de paquetes electorales a los Consejos Distritales Electorales, para la elección de Gubernatura, diputaciones locales y elección de integrantes del Ayuntamientos del Estado de Guerrero.
- b)** Dicho Arrendamiento de los vehículos en todo caso deberá ajustarse a los requerimientos y especificaciones establecidos en el presente Lineamiento.

Con fecha veintisiete de enero del año 2021, aprobó el Acuerdo 017/SO/27-01-2021, por el que se aprueban los Lineamientos para regular el ejercicio y la comprobación oportuna y transparente de los recursos destinados al arrendamiento de vehículos, para la realización de recorridos y localización de los domicilios donde se ubicaran las casillas en la Jornada Electoral del 06 de junio de 2021.

Derivado del análisis anteriormente efectuado, la Dirección Ejecutiva de Administración formula los **Lineamientos para regular el ejercicio y la comprobación oportuna y transparente de los recursos destinados al arrendamiento de vehículos, para la entrega de paquetes electorales a los presidentes de mesa directiva de casilla, así como para la recolección y remisión de paquetes electorales a los Consejos Distritales Electorales**, esto partiendo de la necesidad que se tiene por el arrendamiento de vehículos, para la entrega de documentos y materiales electorales a los presidentes de mesa directiva de casilla, así como para la recolección y remisión de paquetes electorales a los Consejos Distritales Electorales, para el proceso electoral ordinario de Gubernatura, diputaciones locales y Ayuntamientos 2020-2021.

III. RESULTADO DEL ANÁLISIS DEL DOCUMENTO PROPUESTO. Una vez realizado el análisis jurídico correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes observaciones:

- c) Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Guerrero, el documento en análisis cumple con los apartados que se ilustran en el siguiente esquema:

		<<										<	
Documento		Índice	Introducción	Fundamento Legal	Objetivo	Ámbito y de aplicación/Vigencia	Contenido					Otros apartados	
							Articulado	Glosario	Generales: Objeto, Ámbito de aplicación, Glosario,	Temas, Subtemas	Gráficos, Imágenes, Diagramas, etc.	Transitorios	Anexos
Lineamiento	Debe contener	x	X	x	x		X		X			X	X
	Contiene	x	x	x	x	x	X		X	x	x		

d) Nombre del documento.

Se sugiere la modificación del título, toda vez que el artículo 314 de la ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, establece que lo que será entregado a los presidentes de las mesas directivas de casillas será la documentación y el material electoral, asimismo, se considera que debe estar complementado el título con los conceptos de contratación, supervisión, así como agregar la temporalidad en que se encontrara vigente el presente documento normativo, en ese sentido la propuesta quedaría de la siguiente manera:

“...Lineamientos para regular el ejercicio de contratación, supervisión y la comprobación oportuna y transparente de los recursos destinados al arrendamiento de vehículos, para la entrega de documentación y materiales electorales a los Presidentes de Mesa Directiva de Casilla, así como para la recolección y remisión de paquetes electorales a los Consejos Distritales Electorales, para el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021...”

e) Marco Legal.

Se sugiere cambiar la redacción de la denominación de la ley señalada, es decir empezar el texto con el nombre de la ley y concluirlo con el anexo de la misma ley a que se hace referencia.

Para quedar de la siguiente manera:

“...Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral, anexo 8.1 Manual de ubicación, integración y funcionamiento de casillas electorales...”

Así mismo, la incorporación de todos y cada uno de los acuerdos que dan soporte a la expedición de los presentes lineamientos, es decir, los acuerdos de los 9 consejos distritales del Instituto Nacional Electoral en el Estado de Guerrero, mediante los cuales aprueban los mecanismos de recolección para el traslado de los paquetes electorales de las elecciones locales.

f) Artículo 1.

En concordancia con la propuesta de modificación del título del documento, y con la finalidad de lograr que el objeto del lineamiento tenga un alcance integral, se sugiere agregar los conceptos de “...contratación y supervisión...”, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 1. Los presentes Lineamientos tienen por objeto establecer las directrices que regulen el ejercicio de contratación, supervisión y la comprobación oportuna y transparente de los recursos destinados al arrendamiento de vehículos, para la entrega de paquetes electorales a los presidentes de mesa directiva de casilla, así como, para el Traslado de Funcionarios de Mesa Directiva de Casilla para la entrega del paquete electoral en la sede del Consejo Distrital que corresponda o en el Centro de Recepción y Traslado Fijo, al término de la Jornada Electoral.

g) Artículo 2.

En concordancia con la propuesta de modificación del título del documento, y con la finalidad de lograr que el objeto del lineamiento tenga un alcance integral, se sugiere agregar los conceptos de “...contratación y supervisión...”, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 2. Las disposiciones contempladas en los presentes Lineamientos para regular el ejercicio de contratación, supervisión y de comprobación de los recursos destinados al arrendamiento de vehículos para la para la entrega de paquetes electorales a los presidentes de mesa directiva de casilla, así como, para el Traslado de Funcionarios de Mesa Directiva de Casilla para la entrega del paquete electoral en la sede del Consejo Distrital que corresponda o en el Centro de Recepción y Traslado Fijo, al término de la Jornada Electoral, serán de observancia obligatoria para los servidores públicos responsables de la contratación, comprobación y supervisión del arrendamiento vehicular y verificar la documentación comprobatoria de las erogaciones aprobadas que se realicen para el desarrollo de los recorridos de ubicación de casillas.

Por otra parte, se sugiere eliminar del artículo lo relativo a “...que se realicen para el desarrollo de los recorridos de la ubicación de casillas...”.

Toda vez que se considera que esta actividad corresponde a un documento normativo distinto.

h) Artículo 3.

Se sugiere cambiar redacción del inciso e), en razón de que con ello se especificaría el bien mueble sujeto a arrendamiento y sería repetitivo establecer un concepto y una definición con las mismas palabras, es ese sentido la propuesta quedaría de la siguiente manera:

e) Vehículos arrendados. Son los bienes sujetos a contrato de arrendamiento para el uso o goce temporal del Instituto.

Artículo 4. Se propone incorporar como órgano competente a la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, respecto a la supervisión de los recursos destinados al arrendamiento de vehículos, toda vez que en términos del artículo 211 fracción XVIII, XX y XXI, son atribuciones de la Secretaría Ejecutiva, como consecuencia de la presente adición, se sugiere hacer un corrimiento de los incisos, para quedar de la siguiente manera:

i) D). La Secretaría Ejecutiva; como responsable de organizar, dirigir y controlar la administración de los recursos materiales, humanos y financieros, así como la prestación de los servicios generales en el Instituto Electoral

j) Artículo 5.

Se sugiere revisar la numeración secuencial de los artículos, toda vez que se encuentra repetido el artículo 5 y como consecuencia realizar el corrimiento respectivo

k) Artículo 6.

Se propone agregar, las condiciones eléctricas del vehículo, toda vez que las condiciones óptimas para la utilización del bien deben considerar de manera general, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 6. El Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, a través de las Presidencias de los Consejos Distritales, deberá verificar que los vehículos arrendados cumplan con los siguientes requisitos:

- a)** Condiciones mínimas necesarias de capacidad, que permita cumplir con la nueva normalidad;
- b) Funcionalidad óptima, es decir que, estén en buenas condiciones mecánicas y eléctricas;**
- c)** Facilidad de traslado, en caminos de terracería y/o accidentados.
- d)** Documentación en regla que exige el reglamento de tránsito respectivo,

e) Recomendable que se encuentren asegurados.

Se sugiere eliminar el tercer párrafo del presente artículo, en virtud que se encuentra repetido.

l) Artículo 7.

Se sugiere complementar con la siguiente redacción:

Artículo 7. La operación de los mecanismos de recolección local recaerá en las personas Supervisoras Electorales Locales y Capacitadores Asistentes Electorales Locales, contratadas por el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, y las Presidencias de los Consejos Distritales serán los responsables de **la adecuada aplicación**, contratación de los vehículos **y comprobación de los recursos públicos otorgados**, así como de la integración de la documentación correspondiente.

Lo anterior, en razón a que mediante Acuerdo 017/SO/27-01-2021, fue aprobado dicho criterio por este Consejo General en los *LINEAMIENTOS PARA REGULAR EL EJERCICIO Y LA COMPROBACIÓN DE LOS RECURSOS DESTINADOS AL ARRENDAMIENTO DE VEHÍCULOS, PARA LA REALIZACIÓN DE RECORRIDOS Y LOCALIZACIÓN DE LOS DOMICILIOS DONDE SE UBICARÁN LAS CASILLAS QUE SE INSTALARÁN EL DÍA DE LA JORNADA ELECTORAL DEL 06 DE JUNIO DE 2021*.

m) Artículo 9.

Se sugiere especificar, en qué servidores públicos, recae la responsabilidad de aplicar los recursos autorizados en la partida presupuestal 32501, por concepto de Arrendamiento, Equipo de Transporte.

n) Artículo 10.

Se sugiere establecer, orden de prelación y de decisión en la renta de vehículos, para quedar de la siguiente forma:

Artículo 10. El arrendamiento de los vehículos quedará a propuesta de las Presidencias de cada Consejo Distrital de este Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, mismo que deberá seguir el siguiente orden de preferencia:

- a) Con los Capacitadores Asistentes Electorales Locales que cuenten con vehículo;
- b) Con los Supervisores Electorales Locales; y
- c) Con las personas físicas o morales.

Los vehículos a contratar deberán contar con el espacio suficiente, ser funcionales y además se encuentren en condiciones óptimas, para el desarrollo eficaz de las actividades; además que el arrendamiento de vehículos deberá ser integral, es decir, incluirá el servicio del operador y el seguro correspondiente, en su caso.

OBSERVACIONES GENERALES:

Se sugiere la revisión ortográfica en todo el documento.

Se propone agregar un capítulo más, que refiera a casos no previstos.

Capítulo VI.

Artículo 15. Los casos no previstos en los presentes Lineamientos, serán resueltos por la Dirección Ejecutiva de Administración, el Comité de Adquisiciones y la Comisión de Administración, con base en sus atribuciones.

Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las sugerencia y observaciones al instrumento normativo, del cual se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, Dictamina lo siguiente:

PUNTOS RESOLUTIVOS

1. Se emiten las sugerencias y observaciones al proyecto denominado **“Lineamientos para regular el ejercicio y la comprobación oportuna y transparente de los recursos destinados al arrendamiento de vehículos, para la entrega de paquetes electorales a los presidentes de mesa directiva de casilla, así como para la recolección y remisión de paquetes electorales a los Consejos Distritales Electorales”**, presentado por el área usuaria de conformidad con lo **establecido en el protocolo y el Manual para la emisión de la normativa interna**, de acuerdo con lo expuesto en el considerando III del presente dictamen.

2. **Remítase** el presente Dictamen Técnico y su anexo, a la Dirección Ejecutiva de Administración, para su conocimiento y efectos correspondientes.

**LA COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA DEL
INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

C. AZUCENA CAYETANO SOLANO
CONSEJERA PRESIDENTA

C. EDMAR LEÓN GARCÍA
CONSEJERO INTEGRANTE

C. AMADEO GUERRERO ONOFRE
CONSEJERO INTEGRANTE

REPRESENTANTES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

C. SILVIO RODRÍGUEZ GARCÍA.
REPRESENTANTE DEL PARTIDO ACCIÓN
NACIONAL.

C. MANUEL ALBERTO SAAVEDRA CHÁVEZ.
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

C. DANIEL MEZA LOEZA.

REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE LA
REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA.

C. ISAIAS ROJAS RAMÍREZ.

REPRESENTANTE DEL PARTIDO DEL TRABAJO.

C. JUAN MANUEL MACIEL MOYORIDO.

REPRESENTANTE DEL PARTIDO VERDE
ECOLOGISTA DE MÉXICO.

C. MARCO ANTONIO PARRAL SOBERANIS.

REPRESENTANTE DEL PARTIDO MOVIMIENTO
CIUDADANO.

C. CARLOS ALBERTO VILLALPADO MILIÁN

REPRESENTANTE DEL PARTIDO
MORENA.

C. NANCY LIZETH BUSTOS MOJICA.

REPRESENTANTE DEL PARTIDO
ENCUENTRO SOLIDARIO.

C. JUAN ANDRÉS VALLEJO ARZATE.

REPRESENTANTE DEL PARTIDO REDES
SOCIALES PROGRESISTAS

C. KARINA LOBATO PINEDA.

REPRESENTANTE DEL PARTIDO FUERZA
SOCIAL POR MÉXICO

C. PEDRO PABLO MARTÍNEZ ORTIZ.

SECRETARIO EJECUTIVO

C. DANIEL PRECIADO TEMIQUEL.

SECRETARIO TECNICO