

INFORME 006/CSNI/SO/15-03-2023

RELATIVO AL CUMPLIMIENTO DE LAS SENTENCIAS TEE/JEC/001/2023 Y TEE/JEC/003/2023, RELACIONADAS CON LA ELECCIÓN DE COMISARÍAS MUNICIPALES DE SAN MIGUEL AXOXUCA Y CHIEPETEPEC, MUNICIPIO DE TLAPA DE COMONFORT.

De conformidad con lo establecido en el Programa Anual de Trabajo 2023, aprobado mediante Acuerdo 001/CSNI/SO-11-01-2023 de esta Comisión y Acuerdo 004/SO/31-01-2023 del Consejo General de este Instituto Electoral, en cuanto hace a la actividad relativa a "Orientar al cumplimiento a mandatos jurisdiccionales en materia de derechos político electorales de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas", se informa lo siguiente.

El 23 de febrero de 2023, el Tribunal Electoral del Estado de Guerrero emitió las sentencias TEE/JEC/001/2023 y TEE/JEC/003/2023, relacionadas con los medios de impugnación interpuestos por la ciudadanía de las comunidades de San Miguel Axoxuca y Chiepetepec, respectivamente, ambas del municipio de Tlapa de Comonfort, en las cuales la autoridad jurisdiccional determinó declarar la invalidez de las elecciones de las comisarías de dichas comunidades.

En el caso de la sentencia TEE/JEC/001/2023, correspondiente a la comunidad de San Miguel Axoxuca, el Tribunal Electoral del Estado consideró que la autoridad responsable incurrió en diversas irregularidades las cuales vulneraron los principios constitucionales que rigen la materia electoral, tales como el de la legalidad, certeza y participación política. Ello, en razón de que, el Ayuntamiento no se adecuó a las bases de la convocatoria previamente emitida, al no existir certeza del lugar donde se llevó a cabo la jornada electiva, así como falta de un acuerdo o dictamen respecto del análisis y aprobación de las planillas registradas, así como por vulnerar el derecho al voto pasivo de la parte actora.

Mientras que, en el caso de la sentencia TEE/JEC/003/2023 de la comunidad de Chiepetepec, se consideró por la autoridad jurisdiccional que se identificaron violaciones sustanciales a los principios de certeza, legalidad, objetividad y máxima publicidad, ya que hubo difusión extensa y completa de la convocatoria; como, por ejemplo, su difusión en español y nahual, o uso de perifoneo. Además, la convocatoria se colocó de manera aislada en ciertos lugares públicos, lo que ocasionó una baja participación de la ciudadanía.

De conformidad con las sentencias TEE/JEC/001/2023 y TEE/JEC/003/2023, se ordenó al Ayuntamiento Municipal de Tlapa y al Instituto Electoral, lo siguiente:

Caso San Miguel Axoxuca

- a) **Ayuntamiento de Tlapa de Comonfort.** Previa y asesoría que tenga del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, **se le ordena** para

que un plazo no mayor a **diez hábiles** contados a partir de la notificación correspondiente, emita la convocatoria para celebrar un nuevo proceso electivo de comisaría (centro) de la comunidad de San Miguel Axoxuca, en atención a la presente sentencia, dicha elección deberá llevarse a cabo dentro de los diez días naturales siguientes a la aprobación de la convocatoria; asimismo, **se le exhorta para que se prevean todas las cuestiones de seguridad**, con la finalidad de salvaguardar a la ciudadanía participante en el proceso electivo de la comunidad San Miguel Axoxuca.

- b) **Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero (IEPCGRO).** Se le **vincula** para que, en cumplimiento a lo establecido en los artículos 124, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero, así como 188, fracciones I y XXIX, de la Ley para la Elección y asesorías técnica necesaria al Ayuntamiento de Tlapa de Comonfort, Guerrero, para la elaboración y difusión de la convocatoria, preparación y en el desarrollo del proceso electivo, observando las actuaciones del órgano encargado de recibir los sufragios y realizar el cómputo correspondiente, mediante un representante que designe para tal efecto.
- c) **Comisaria municipal en funciones de la comunidad de San Miguel Axoxuca.** Se le **vincula** para que auxilie a la responsable, en la elaboración y difusión de la convocatoria, preparación y en el desarrollo del nuevo proceso electivo.
- d) **Al Ayuntamiento de Tlapa de Comonfort y al IEPCGRO.** Se les ordena para que, a través de sus Presidencias, designen, respectivamente, al personal responsable que colaboren de manera coordinada, a efecto de que, aunado a los elementos previstos en el artículo 14 y de más aplicables de la Ley para la Elección de Comisarias Municipales del Estado de Guerrero, queden definidos en la convocatoria respectiva, entre otras cuestiones, lo siguiente:
- 1.- Requisitos para el registro de planillas de candidaturas.
 - 2.- Plazos para el registro de planillas.
 - 3.- Autoridad ante la cual se efectuará el registro.
 - 4.- Periodo de solventación de documentos para el registro.
 - 5.- Aprobación de registros.
 - 6.- Periodo de campaña.
 - 7.- Instalación de la (s) mesa (s) receptora (s) de votos.
 - 8.- Fecha y horario de celebración de la jornada electoral.
 - 9.- utilización de un padrón electoral y/o lista nominal de electores y/o listado de registro.
 - 10.- Proceso de cómputo de votos y declaración de validez de la elección.
 - 11.- Mecanismo de defensa contra los actos y resoluciones que deriven del proceso electivo, estableciendo todas las reglas procesales conducentes.
 - 12.- Garantizar el pleno ejercicio de los derechos político- electorales de las mujeres en igualdad de condiciones.
 - 13.- Fecha de toma de protesta de la o el candidato electo.
 - 14.- En coordinación con la comisaria municipal en funciones, se defina el periodo de tiempo que habrá de cumplir la planilla ganadora.

Aunado a los puntos enlistados, y toda vez que la autoridad responsable, manifestó en el informe de fecha dos de febrero, que en la comunidad de San Miguel Axoxuca, se encuentran dos comisarías municipales en diferentes sedes y/o direcciones, si bien, tal circunstancia no es una cuestión litigiosa en el presente juicio, sin embargo, se hace necesario ordenar, tanto a la responsable como a la autoridad vinculada, para que en la preparación de la elección de la comisaría impugnada, definan quienes pueden participar el día de la asamblea electiva, con el objeto de materializar y/o observar el principio de certeza.

Lo anterior es pertinente y acorde, porque legalmente la autoridad garante de la organización de las elecciones de las comisarías en el municipio de Tlapa de Comonfort, es la autoridad responsable.

- e) **Ayuntamiento de Tlapa de Comonfort.** De conformidad con los artículos 15 y 17 de la Ley de Elección de Comisarías, **se le ordena que**, una vez aprobada la convocatoria, deberá darle máxima publicidad en la comunidad de San Miguel Axoxuca, por lo medios más efectivos a su alcance, con cuando menos cinco días de anticipación a la fecha en que se fije el día y hora de la elección, colocándolos en los sitios que enseguida se enuncian.

- ❖ En los estrados del ayuntamiento;
- ❖ En el interior y exterior de edificio de la comisaría municipal; y
- ❖ En los lugares públicos de mayor acceso a los habitantes o más frecuentados de la comunidad.

Para cumplir con lo anterior deberá apoyarse de lonas, perifoneo y/o aparatos de sonido de la comunidad; debiendo levantar razón o acta circunstanciada de ello, así como cualquier otro elemento probatorio que acredite su publicación.

- f) **Informe del cumplimiento a esta autoridad jurisdiccional.** Ambas autoridades, deberán informar a este Tribunal Electoral sobre las diligencias realizadas en cumplimiento de lo aquí mandado, dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes a que concluya la celebración del cómputo electoral respectivo, bajo apercibimiento que, de no hacerlo, se les podrá imponer alguno de los medios de apremio contemplados en el artículo 37, de la Ley de Medios de impugnación en Material Electoral del Estado de Guerrero.

Caso Chiepetepec.

Primero. *Se vincula al Instituto Electoral, para que coadyuve con el Ayuntamiento de Tlapa de Comonfort, en la organización del proceso electivo de la Comisaría Municipal de la comunidad de Chiepetepec, proporcionando el apoyo necesario en la asesoría técnica para la elaboración y difusión de la convocatoria, la realización de la jornada electiva y su calificación, toma de protesta y entrega de nombramientos a las personas electas, debiendo informar de todo lo actuado a este Tribunal Electoral.*

En tal virtud, inmediatamente a la notificación de la presente resolución, deberá entablar comunicación con el Ayuntamiento para establecer el programa de trabajo a desarrollar en el proceso electivo, conforme a las bases que enseguida se señalan.

Segundo. Se ordena al Ayuntamiento de Tlapa de Comonfort que, dentro de los **siete días posteriores** a la notificación de la presente sentencia, **apruebe la Convocatoria** para la elección de los integrantes de la citada Comisaría Municipal, mediante sesión pública de Cabildo que celebre para ese efecto.

La Convocatoria deberá contener como **requisitos mínimos** los siguientes:

- a) Que se emite en cumplimiento a la sentencia dictada en el juicio electoral ciudadano con número de expediente TEE/JEC/003/2023, por el Tribunal Electoral del Estado de Guerrero.
- b) El objeto de la Convocatoria, consistente en la elección de los integrantes de la Comisaría Municipal de Chiepetepec y el periodo para el cual serán electos.
- c) Requisitos y plazos para el registro de candidatos, así como la forma en que se garantizará la paridad de género.
- d) El método o la forma en que se elegirá a la planilla o fórmula de candidatos conforme a la costumbre de la comunidad.
- e) Requisitos de los ciudadanos para poder votar el día de la elección.
- f) Lugar y fecha, así como el horario que comprenderá la jornada electiva.
- g) Fecha para la toma de protesta y expedición del nombramiento de quienes resulten ganadores.
- h) El órgano responsable del Ayuntamiento para aclarar las dudas o resolver cualquier incidente que no se encuentre previsto en la Convocatoria.
- i) Lugar y fecha de la emisión de la convocatoria.

Tercero. Dentro de las **cuarenta y ocho horas siguientes a la aprobación**, el Ayuntamiento deberá informar a este Tribunal de todos los actos realizados para la aprobación de la Convocatoria, remitiendo copia certificada de las constancias que así lo justifiquen.

Cuarto. La Convocatoria **deberá darse a conocer** a los ciudadanos por los medios más efectivos y tradicionales de la comunidad de Chiepetepec, mediante perifoneo y de forma impresa, tanto en español como en la lengua propia de la comunidad, por un plazo de, cuando menos, **ocho días naturales previos a la jornada electiva**, contados a partir del día siguiente de la emisión de la Convocatoria.

De los actos de difusión, deberá levantarse constancia que así los acrediten, adjuntando los testigos fotográficos y de video que considere pertinentes.

Quinto. Por tratarse de un proceso electivo en una comunidad originaria, éste **deberá realizarse conforme a las prácticas tradicionales** de la misma, por lo que el personal técnico que comisione el Instituto Electoral, deberá guiar y asistir a la autoridad municipal para que documente dicho proceso, desde el inicio hasta

su conclusión, utilizando las herramientas que estime adecuadas como por ejemplo: elaboración de actas en sus versiones impresa y estenográfica, video grabación, relatorías, nombramientos y las demás que considere necesarias.

Lo anterior, a fin de brindar certeza, legalidad, imparcialidad, objetividad y máxima publicidad a la elección de mérito, en el marco de su sistema normativo interno de la comunidad de Chiepetepepec, por lo que deberá respetarse y protegerse sus usos y costumbres para la elección de su autoridad, a efecto de garantizar que la misma se realice de manera libre y debidamente informada.

Sexto. *El Ayuntamiento responsable, deberá informar a este Tribunal Electoral sobre las diligencias realizadas en cumplimiento de lo aquí mandatado, dentro de los **tres días hábiles siguientes** a que concluya la jornada electiva, toma de protesta y entrega de nombramientos.*

De conformidad con lo ordenado y a efecto de dar cumplimiento a las citadas sentencias, el 27 de febrero de 2023, mediante oficio 0223 signado por la Consejera Presidenta de este Instituto Electoral, se comunicó al Presidente Municipal del Ayuntamiento de Tlapa de Comonfort, la disposición de este Instituto Electoral para brindar el apoyo y asesoría técnica en la formulación de las nuevas convocatorias, así como la difusión de la misma y el acompañamiento para la jornada electiva, además se propuso una reunión de trabajo virtual para establecer las actividades a desarrollar.

Por lo anterior, el 28 de febrero del presente año, en punto de las 11:00 horas, de manera virtual a través de la aplicación de Google Meet, las consejerías que integran la Comisión, Consejera Presidenta y Secretaria Ejecutiva, en la que se acordó los términos de la colaboración y apoyo que brindará esta autoridad electoral para el cumplimiento de las sentencias, determinando la necesidad de suscribir un programa de trabajo respecto de cada ejecutoria, mismo que fue presentado y remitido al Ayuntamiento Municipal en la fecha referida, a través del oficio 0234 suscrito por la Consejera Presidenta de este Instituto Electoral.

En seguimiento a las actividades para el cumplimiento de las referidas sentencias, particularmente en el caso de la sentencia de San Miguel Axoxuca, el 8 de marzo de este año, a solicitud del Ayuntamiento, se celebró la mesa de trabajo con la ciudadanía en conflicto, logrando la suscripción de acuerdos que permitirán la celebración de la asamblea electiva de la comisaría municipal. En ese sentido, se precisa lo siguiente:

- El domingo 12 de marzo, personal de este Instituto Electoral verificó la publicación de la convocatoria para la elección de comisaría municipal, así como también, la difusión del padrón vecinal de electores.
- El lunes 13 de este mes, se instaló el módulo para recepcionar alguna manifestación por la ciudadanía, respecto de la inclusión o exclusión de ciudadanas o ciudadanos en dicho padrón. Lo anterior, a efecto de que, a más tardar, el 21 de este mes y año, se publique el referido padrón.

Ahora bien, respecto del caso de Chiepetepec, se da cuenta de las siguientes actividades:

- Se realizó la difusión de la convocatoria por el Ayuntamiento municipal, a partir del 7 de marzo, y el domingo 12 de este mes, se constató por personal de este Instituto Electoral, la continuidad de la misma, así como la difusión en lengua náhuatl. Además, se realiza difusión en perifoneo y anuncios en la propia comunidad.
- El 19 de marzo de este año, se realizará la elección de la comisaría municipal

Lo que se informa a las Consejeras integrantes de esta Comisión, así como a las representaciones de partidos políticos, para los efectos a los que haya lugar.

Chilpancingo de los Bravo, a 15 de marzo del 2023.



C. EDMAR LEÓN GARCÍA
CONSEJERO PRESIDENTE DE LA COMISIÓN



C. ZENAIDO ORTIZ AÑORVE
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN