

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR

ACUERDO 032/CQD/31-05-2024

QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, DENTRO DEL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR IEPC/CCE/PES/053/2024, RELATIVO A LA SOLICITUD DE MEDIDAS CAUTELARES FORMULADA POR LA CIUDADANA ROSÍO CALLEJA NIÑO, REPRESENTANTE DEL PARTIDO POLÍTICO MORENA ANTE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, EN CONTRA DEL CIUDADANO JESÚS VARGAS MARTÍNEZ, CANDIDATO A DIPUTADO LOCAL POR EL DISTRITO XIV, POSTULADO POR EL PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO (PES), POR EL INCUMPLIMIENTO DE SUS OBLIGACIONES CONSTITUCIONALES Y LEGALES, AL UTILIZAR ILEGALMENTE LA IMAGEN DE LA CANDIDATA CLAUDIA SHEINBAUM PARDO, CANDIDATA A LA PRESIDENCIA DE MÉXICO POR LA COALICIÓN JUNTOS HAREMOS HISTORIA, USURPANDO SU IMAGEN CON EL ÁNIMO DE INFLUIR EN LA CIUDADANÍA EN LA OBTENCIÓN DE SU PREFERENCIA ELECTORAL.

RESULTANDO

I. PRESENTACIÓN DE LA DENUNCIA. El día veintidós de mayo de dos mil veinticuatro, a las catorce horas con cuarenta y tres minutos, la ciudadana Rosío Calleja Niño, Representante del partido político Morena ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, presentó ante la oficialía de partes de este Instituto Electoral escrito de queja, en contra del ciudadano Jesús Vargas Martínez, candidato a Diputado Local por el Distrito XIV, postulado por el Partido Encuentro Solidario (PES), por el incumplimiento de sus obligaciones constitucionales y legales, al utilizar ilegalmente la imagen de la ciudadana Claudia Sheinbaum, candidata a la Presidencia de México por la coalición Juntos Haremos Historia, usurpando su imagen con el ánimo de influir en la ciudadanía en la obtención de su preferencia electoral y del Partido Encuentro Solidario por *culpa in vigilando*.

En su escrito la denunciante señaló que, el día veinte de mayo del presente año, al realizar un recorrido por diferentes avenidas de la ciudad de Ayutla de los Libres, se percató que el ciudadano Jesús Vargas Martínez, candidato a Diputado Local por el Distrito XIV, tiene propaganda en diversos puntos de la cabecera municipal, en las que aparece la imagen del denunciado, y de la ciudadana Claudia Sheinbaum Pardo, Candidata a la Presidencia de México por la Coalición "Sigamos Haciendo Historia", conformado por los partidos MORENA, PT y el Partido Verde Ecologista de México;

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR

asimismo, añade que se aprecia un texto que dice, "ESTE 2 DE JUNIO PES Partido Encuentro Solidario Guerrero" "¡VOTA ASÍ!" "TU VOTO TIENE PESO", "JESUS VARGAS MARTINEZ CANDIDATO A DIPUTADO LOCAL POR EL DISTRITO XIV", usurpando la imagen con el ánimo de influir en la ciudadanía en la atención de su preferencia electoral.

Acciones que, a decir de la denunciante, contravienen los principios de imparcialidad y equidad en la contienda electoral, toda vez que aprovecha la imagen de la Candidata a la Presidencia de México, por la Coalición "Sigamos Haciendo Historia", para hacer propaganda electoral en su favor, con el único propósito de influir en el ánimo de la ciudadanía, agravándose la situación por virtud, de hacer uso indebido de una candidata que no tiene nada que ver con el partido en mención.

II. RADICACIÓN, RESERVA DE ADMISIÓN, MEDIDAS PRELIMINARES DE INVESTIGACIÓN. El día veintidós de mayo de dos mil veinticuatro, la Coordinación de lo Contencioso Electoral, tuvo por recibida la queja presentada por la ciudadana Rosío Calleja Niño, Representante del partido político Morena ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, formándose el expediente por duplicado con el escrito de referencia y registrándose bajo el número de expediente **IEPC/CCE/PES/053/2024**; asimismo, se reservó la admisión y emplazamiento, y se le previno a la quejosa a efecto de que señalara de manera clara la ubicación de una de las lonas denunciadas, de igual manera se decretaron medidas preliminares de investigación consistentes en:

PERSONA REQUERIDA O ACCIÓN SOLICITADA	REQUERIMIENTO
DIRECCIÓN DE PRERROGATIVAS POLÍTICAS DE EJECUTIVA Y PARTIDOS DE ESTE INSTITUTO	A efecto de que proporcione la siguiente información: <ul style="list-style-type: none">• Documentación relativa al expediente y aprobación del registro del ciudadano Jesús Vargas Martínez, como candidato a la Diputación Local del Distrito Electoral 14 del estado de Guerrero, postulado por el Partido Encuentro Solidario para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.



**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR**

IEPC
GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

**AL PRESIDENTE DEL CONSEJO DISTRITAL
ELECTORAL 14, CON SEDE EN AYUTLA DE
LOS LIBRES**

- Remita el domicilio registrado del ciudadano Jesús Vargas Martínez, candidato para la Diputación Local del Distrito Electoral 14 del estado de Guerrero.

A efecto que haga constar la inexistencia o existencia de la propaganda en los lugares que refiere la denunciante, debiendo señalar cabalmente las circunstancias de **tiempo, modo y lugar** en el acta de inspección que para tal efecto se levante; en ese sentido, se precisa que la propaganda electoral que desde la perspectiva de la denunciante es ilícita se encuentra ubicada en los siguientes lugares:

No.	Fotografía
1	
2	

III. DESAHOGO DE MEDIDAS DE INVESTIGACIÓN, ADMISIÓN Y SE ORDENA EMPLAZAMIENTO. Mediante proveído de veintinueve de dos mil veinticuatro, se tuvo por no desahogada la prevención realizada a la denunciante, asimismo, se desahogaron las medidas de investigación ordenadas, se admitió a trámite la queja y/o denuncia planteada por la ciudadana Rosio Calleja Niño, en su calidad de Representante Propietaria del partido político Morena, acreditada ante el Consejo General de este órgano electoral, en contra del ciudadano Jesús Vargas Martínez,

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR**

candidato a Diputado Local por el Distrito XIV, postulado por el Partido Encuentro Solidario (PES), por el incumplimiento de sus obligaciones constitucionales y legales, al utilizar ilegalmente la imagen de la ciudadana Claudia Sheinbaum, candidata a la Presidencia de México por la coalición Juntos Haremos Historia, usurpando su imagen con el ánimo de influir en la ciudadanía en la obtención de su preferencia electoral, y del partido Encuentro Solidario, por culpa in vigilando, se ordenó el emplazamiento de los denunciados, se señaló fecha y hora para el desahogo de la audiencia de pruebas y alegatos, y se ordenó formar por duplicado el cuaderno auxiliar respectivo e iniciar el trámite correspondiente, respecto al dictado de medidas cautelares solicitadas.

IV. ORDEN DE ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE MEDIDAS CAUTELARES.

Con fecha treinta de mayo de la presente anualidad, la Coordinación de lo Contencioso Electoral ordenó la apertura del cuaderno auxiliar y en esa misma fecha se ordenó la elaboración del proyecto mediante el cual se determine la procedencia o improcedencia de las medidas cautelares solicitadas por la denunciante, a efecto de que esta Comisión determine lo conducente.

CONSIDERANDO

PRIMERO. COMPETENCIA. La Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es competente para resolver sobre la procedencia o improcedencia de las medidas cautelares solicitadas por la denunciante, de conformidad con lo estatuido en los artículos 435, segundo párrafo, 441, de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero; 75, 76, 79, 80, 81, 82, y 113 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; los cuales esencialmente facultan a la aludida Comisión para dictar medidas cautelares, que permitan lograr el cese de los actos o hechos que puedan constituir una infracción, evitar la producción de daños irreparables, la afectación de los principios que rigen los procesos electorales, o bien, evitar que se ponga en riesgo la vulneración de bienes jurídicos tutelados por las disposiciones constitucionales y legales de la materia.

En el caso, la competencia de este órgano colegiado se actualiza, porque las medidas cautelares se solicitan con base en la posible infracción a lo previsto en los

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR

artículos 439 fracción II, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, 107 fracción II, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en atención a que en el presente asunto se denuncian actos de propaganda que pudieran violentar la normatividad electoral.

SEGUNDO. HECHOS DENUNCIADOS Y SOLICITUD DE MEDIDAS



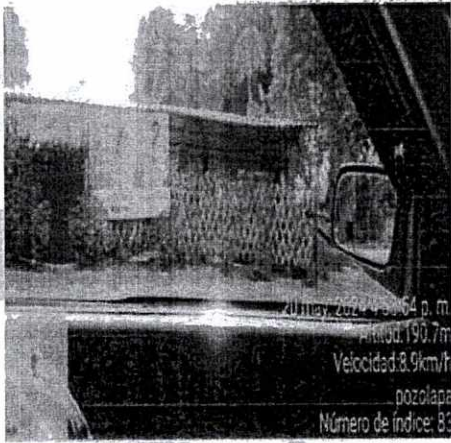
CAUTELARES DE PROTECCIÓN. Como se ha señalado previamente, la ciudadana Rosío Calleja Niño, Representante del partido político MORENA ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, presentó denuncia en contra del ciudadano Jesús Vargas Martínez, candidato a Diputado Local por el Distrito XIV, por la colocación de propaganda en diversos puntos de la cabecera municipal, en las que aparece la imagen del denunciado, y de la ciudadana Claudia Sheinbaum Pardo, Candidata a la Presidencia de México por la Coalición "Sigamos Haciendo Historia", conformado por los partidos MORENA, PT y Partido Verde Ecologista de México, asimismo, añade que se aprecia un texto que dice, "ESTE 2 DE JUNIO PES Partido Encuentro Solidario Guerrero" "¡VOTA ASÍ!" "TU VOTO TIENE PESO", "JESUS VARGAS MARTINEZ CANDIDATO A DIPUTADO LOCAL POR EL DISTRITO XIV", usurpando la imagen con el ánimo de influir a la ciudadanía en la atención de su preferencia electoral.

Acciones que, a decir de la denunciante, contravienen los principios de imparcialidad y equidad en la contienda electoral, toda vez que aprovecha la imagen de la Candidata a la Presidencia de México, por la Coalición "Sigamos Haciendo Historia", para hacer propaganda electoral en su favor, con el único propósito de influir en el ánimo de la ciudadanía, agravándose la situación por virtud, de hacer uso indebido de una candidata que no tiene nada que ver con el partido en mención

Para acreditar su dicho la denunciante, agregó a su escrito de denuncia tres imágenes de las lonas desde distintas perspectivas, además señaló las ubicaciones en las que, según su dicho, se encontraban ubicadas, para cuya mejor ilustración se visualizan en el siguiente cuadro:

No.	Fotografía	Georeferencia (Coordenadas)	Dirección

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR**

1		Lat 16.978457°, Long-99.099585°	Calle José Francisco Ruiz Massieu, Colonia Israel Nogueda Otero, 39200, Ayutla de los Libres, Guerrero, México (Negocio de Materiales de construcción).
2		Lat 16.97589°, Long-99.10192°	Calle Primero de Marzo, número 304, Colonia Reforma, 39200, Ayutla de los Libres, Guerrero, México.
3		Altitud 190.7 m Velocidad 8.9 km/h	Pozolapa. Número de índice: 83

Por ello, solicitó como medidas cautelares, ordenar el retiro de la propaganda electoral que a dicho de la denunciante es contraria a la normativa electoral.

MEDIOS DE PRUEBAS:

Pruebas ofrecidas por la parte denunciante

- 1. LA TÉCNICA.** - Consistente en tres fotografías, donde se pueden apreciar con toda claridad los hechos que motivan la presente queja, la cual se encuentra inserta en el cuerpo de la misma.
- 2. LA INSPECCIÓN OCULAR.** - Prueba que se ofrece de conformidad con el artículo 33, 34 y 39 fracción V; del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, consistente en la diligencia, que realice con auxilio del personal de este órgano electoral, para que se traslade de forma inmediata al lugar en que sucedieron

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR**

los hechos denunciados, con el propósito de verificar los hechos de forma directa y las irregularidades denunciadas.

3. LA INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES. - En todo lo que beneficie a la denunciante.

4. LA PRESUNCIONAL LEGAL Y HUMANA. - En todo lo que favorezca a los intereses de la denunciante.

Pruebas recabadas por la autoridad instructora

1. Acta circunstanciada IEPC/GRO/SE/14/001/2024, de fecha veintisiete de mayo de dos mil veinticuatro, realizada por la Secretaría Técnica del Consejo Distrital Electoral 14, levantada con motivo de la inspección realizada a las lonas ubicadas en las direcciones proporcionadas por la denunciante.
2. Oficio número 753/2024, de fecha veintiséis de mayo de dos mil veinticuatro, signado por el ciudadano Martín Pérez González, mediante el cual remite lo siguiente:
 - a. Acuerdo 127/SE/04-05-2024, por el que se aprueban las sustituciones de candidaturas a diputaciones locales de mayoría relativa y representación proporcional, postulada por los partidos políticos nacionales y locales, así como la coalición total, por motivos de renunciias de candidatura, para participar en el proceso electoral ordinario de Diputaciones locales y Ayuntamientos 2023-2024.
 - b. Expediente de registro presentado por el partido Encuentro Solidario Guerrero, para la candidatura a la Diputación Local del Distrito 14.

CONCLUSIONES PRELIMINARES

De los elementos aportados por la denunciante y los recabados por la autoridad instructora, bajo la apariencia del buen derecho se advierte lo siguiente:

1. El Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, por medio del acta circunstanciada IEPC/GRO/SE/14/001/2024 levantada por la Secretaría Técnica del Consejo Distrital Electoral 14, certificó la existencia de una lona ubicada en Calle José Francisco Ruiz Massieu, Colonia Israel Nogueta Otero, 39200, Ayutla de los Libres Guerrero, México (negocio de materiales de construcción), en la cual puede observarse una lona de

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR**






aproximadamente un metro con veinte centímetros de largo por noventa centímetros de ancho, en la cual se observan: Un logotipo del Partido Encuentro Solidario (PES) con una "X" sobre el mismo y en la parte superior de dicho logo se lee la leyenda "ESTE 2 DE JUNIO", y abajo del mismo logotipo otra leyenda que dice: "¡VOTA ASÍ!"; asimismo, otra lona ubicada en Calle Primero de Marzo, número 304, Colonia Reforma, 39200, Ayutla de los Libres, Guerrero, México, en la cual puede observarse una lona de aproximadamente un metro con veinte centímetros de largo por noventa centímetros de ancho, en la cual se observan: Un logotipo del Partido Encuentro Socialitario (PES) con una "X" sobre el mismo y en la parte superior de dicho logo se lee la leyenda "ESTE 2 DE JUNIO", y abajo del mismo logotipo otra leyenda que dice: "¡VOTA ASÍ!.

Para mejor ilustración, se inserta el cuadro siguiente:

No.	Ubicación	Imagen
1.	Calle Francisco Ruiz Massieu, Colonia Israel Noguera Otero, 39200, Ayutla de los Libres Guerrero, México (negocio de materiales de construcción)	

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR**

  COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS 2.	<p>Calle Primero de Marzo, número 304, Colonia Reforma, 39200, Ayutla de los Libres, Guerrero, México</p>	
--	---	--

2. No existe coalición entre los partidos políticos Morena y Encuentro Solidario Guerrero.

TERCERO. MARCO JURÍDICO

1. Propaganda Electoral

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Artículo 6

"La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, la vida privada o los derechos de terceros, provoque algún delito, o perturbe el orden público; el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley. El derecho a la información será garantizado por el Estado."

Artículo 7

"Es inviolable la libertad de difundir opiniones, información e ideas, a través de cualquier medio. No se puede restringir este derecho por vías o medios indirectos, tales como el abuso de controles oficiales o particulares, de papel para periódicos, de frecuencias radioeléctricas o de enseres y aparatos usados en la difusión de información o por cualesquiera otros medios y tecnologías de la información y comunicación encaminados a impedir la transmisión y circulación de ideas y opiniones."

Ninguna ley ni autoridad puede establecer la previa censura, ni coartar la libertad de difusión, que no tiene más límites que los previstos en el primer párrafo del artículo 6o. de esta Constitución..."

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

Artículo 242.

2. Se entiende por propaganda electoral el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.

Artículo 250.

1. En la colocación de propaganda electoral los partidos y candidatos observarán las reglas siguientes:

a) No podrá colgarse en elementos del equipamiento urbano, ni obstaculizar en forma alguna la visibilidad de los señalamientos que permiten a las personas transitar y orientarse dentro de los centros de población. Las autoridades electorales competentes ordenarán el retiro de la propaganda electoral contraria a esta norma;

b) Podrá colgarse o fijarse en inmuebles de propiedad privada, siempre que medie permiso escrito del propietario;

c) Podrá colgarse o fijarse en los bastidores y mamparas de uso común que determinen las juntas locales y distritales ejecutivas del Instituto, previo acuerdo con las autoridades correspondientes;

d) No podrá fijarse o pintarse en elementos del equipamiento urbano, carretero o ferroviario, ni en accidentes geográficos cualquiera que sea su régimen jurídico, y

e) No podrá colgarse, fijarse o pintarse en monumentos ni en edificios públicos

Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero

Artículo 278

Se entiende por propaganda electoral, el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos o coaliciones, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR

Artículo 282

La propaganda impresa que los candidatos utilicen durante la campaña electoral, deberá contener, en todo caso, **una identificación precisa del partido político o coalición que ha registrado al candidato.**¹

Como puede inferirse de la interpretación del artículo anterior, una regla primordial para la emisión de propaganda electoral consiste en que haya una identificación precisa del partido político que ha registrado al candidato.

Artículo 483


Los partidos políticos, las coaliciones y las y los candidatos que realicen propaganda electoral, deberán promover sus propuestas y plataforma electoral respectivas y abstenerse en ella de expresiones que ofendan, difamen, calumnien o denigren a candidatas, candidatos, partidos políticos, coaliciones, instituciones y terceros o que a través de esta se coaccione el voto ciudadano o discriminen o constituyan actos de violencia política contra las mujeres en razón de género. El Consejo General del Instituto Electoral y la Comisión de Quejas y Denuncias están facultadas para solicitar, la suspensión inmediata de los mensajes en radio o televisión contrarios a esta norma, así como ordenar el retiro de cualquier otra propaganda.

De lo anterior podemos destacar que la propaganda electoral, tiene como objeto presentar y promover ante la ciudadanía una candidatura o partido para colocarlo en las preferencias electorales, dando a conocer los programas y acciones contenidos en los documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral, que hubieren registrado, lo anterior con el objeto de mantener informada a la ciudadanía respecto a las opciones de las personas que se encuentran postuladas por los distintos partidos políticos, para obtener el triunfo y así poder acceder a un cargo de elección popular.

- En este orden de ideas, la propaganda electoral se caracteriza por hacer llamamientos explícitos o implícitos al voto, así como buscar el apoyo o rechazo hacia un partido político o candidatura en particular, a través de la presentación de propuestas, posicionamientos u opiniones respecto de diversos temas, también es importante destacar que no necesariamente el contenido del mensaje propagandístico tiene que hacer alusión de manera expresa a la palabra "voto" o "sufragio", o bien, no solicite de manera directa y clara el ejercicio del voto favorable

¹ Énfasis añadido.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR



a la ciudadanía, en modo alguno implica en automático que no se trata de propaganda electoral, pues deben analizarse cuestiones como el elemento subjetivo: referente a la persona que emite el mensaje, el material constante en: contenido o fraseo del mensaje y el temporal ya sea fuera del proceso electoral, o dentro del mismo y en este caso, la etapa del proceso electoral en que se emita el mensaje de la propaganda en cuestión, para estar en condiciones de establecer si la verdadera intención consiste, precisamente, en invitar o motivar de manera disfrazada al electorado para que favorezca a determinada opción política en el escenario electoral.


Así también Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al emitir la jurisprudencia 37/2010, de rubro ***"PROPAGANDA ELECTORAL. COMPRENDE LA DIFUSIÓN COMERCIAL QUE SE REALIZA EN EL CONTEXTO DE UNA CAMPAÑA COMICIAL CUANDO CONTIENE ELEMENTOS QUE REVELAN LA INTENCIÓN DE PROMOVER UNA CANDIDATURA O UN PARTIDO POLÍTICO ANTE LA CIUDADANÍA"***, estableció que la propaganda electoral es el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral se difunden con el propósito de presentar ante la ciudadanía, las candidaturas registradas, por lo tanto, la propaganda electoral, como todo acto de difusión que se realice en el marco de una campaña comicial, con independencia de que se desenvuelva en el ámbito de la actividad comercial, publicitaria o de promoción empresarial, cuando en su difusión se muestre objetivamente que se efectúa también con la intención de promover una candidatura o un partido político ante la ciudadanía, por incluir signos, emblemas y expresiones que los identifican, aun cuando tales elementos se introduzcan en el mensaje de manera marginal o circunstancial.

Por lo tanto, tenemos que la propaganda electoral está íntimamente ligada a la postulación de un candidato y a las campañas electorales de los partidos políticos que compiten en los procesos comiciales para posicionarse en las preferencias ciudadanas, con las limitaciones que la propia normativa prevé.

● **CUARTO. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LAS MEDIDAS CAUTELARES.**

Los elementos que esta autoridad administrativa electoral debe analizar para emitir su pronunciamiento, tomando en consideración lo establecido en el artículo 76 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, así como lo señalado en la sentencia SUP-REP-267/2015, emitida por Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR



Federación, en la cual estableció que, para que el dictado de medidas cautelares cumpla con el principio de legalidad, la fundamentación y motivación deberá ocuparse cuando menos, de los aspectos siguientes:

a) **Apariencia del buen derecho**, entendido como la probable existencia de un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso.

b) **Peligro en la demora**, entendido como el temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva, se afecte el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama.

c) **La irreparabilidad de la afectación**, entendida como la existencia de un derecho subjetivo, en apariencia reconocido legalmente, de quien sufre la lesión o el riesgo de un daño inminente de imposible reparación y la correlativa falta de justificación de la conducta reprochada.


d) **La idoneidad, razonabilidad y proporcionalidad de la medida**, concebidas como las características que deben tomarse en cuenta para la emisión de las medidas precautorias, a saber:

- 1) Deben alcanzar un fin legal o constitucionalmente determinado con alta expectativa de eficacia (idoneidad de la medida);
- 2) Debe ponderarse si entre las opciones de las providencias a elegir, existe alguna que produzca una limitación menos gravosa a los derechos de los gobernados (razonabilidad de la medida), y
- 3) Debe valorarse si la restricción decretada es adecuada en cuanto a su intensidad, magnitud o cantidad, procurando que no devenga excesiva, en razón de las particularidades de cada caso (proporcionalidad de la medida).

La medida cautelar adquiere justificación si existe un derecho que requiere protección provisional y urgente, a raíz de una afectación producida (que se busca evitar sea mayor) o de inminente producción, mientras se sigue el proceso en el cual se resolverá el fondo de la pretensión, de quien sufre el daño o la amenaza de su actualización.

El criterio que debe tomarse en esta clase de medidas, se encuentra en lo que la doctrina denomina como el **fumus boni iuris** (apariencia del buen derecho) y el

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR



elemento del *periculum in mora* (temor fundado) de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final.

En este sentido, sólo son protegibles por medidas cautelares aquellos casos en los que se acredita el actuar indebido de quien es la parte denunciada en un procedimiento.

Así tomando en cuenta que el primer elemento apunta a una credibilidad objetiva y sería sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger, a fin de descartar que se trate de una pretensión manifiestamente infundada, temeraria o cuestionable; **en tanto que el segundo elemento consiste en el posible menoscabo de los derechos de quien solicita la medida cautelar, ante el riesgo de su irreparabilidad.**

Situación que obliga, inexcusablemente, a realizar una evaluación preliminar en torno a la justificación de las respectivas posiciones enfrentadas, a saber, la apariencia del buen derecho, así como el temor fundado de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final, y así determinar si procede o no el dictado de medidas cautelares.

En atención a la naturaleza de las medidas cautelares, se considera que se requiere una **acción ejecutiva, inmediata y eficaz**, que debe adoptarse mediante la ponderación de los elementos que obren en el expediente, mismos que generalmente son aportados por quien las solicita, con el fin de determinar, en grado de seria probabilidad, si pueden producirse daños o lesiones irreparables a los principios rectores de la materia electoral, con la permanencia de cierto tipo de acciones o conductas.

Por lo tanto, esta clase de providencias, como todo acto de molestia por parte de la autoridad, **necesariamente deben estar fundadas y motivadas para su concesión o denegación, en estricta observancia al principio de legalidad**, ya que según sea el sentido de la resolución, con ellas puede afectar a cualquiera de los sujetos en conflicto.

Por lo que, la autoridad que tenga a su cargo establecer si procede o no acordarlas y, en su caso, determinar cuál procede adoptar, debe realizar diversas ponderaciones que permitan su justificación, como son las concernientes a los derechos en juego, la

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR

irreparabilidad de la afectación, la idoneidad de la medida cautelar, así como su razonabilidad y proporcionalidad.

Aunado a lo anterior, la imposición de medidas cautelares que reúnan los requisitos apuntados, sólo **proceden respecto de conductas que se refieran a hechos objetivos y ciertos, no así respecto de aquellos que se hayan consumado totalmente o futuros de realización incierta, salvo en aquellos casos en los que existan elementos que permitan suponer la posibilidad de que la conducta ilícita o probablemente ilícita continúe o se repita, en cuyo caso se podrán dictar medidas cautelares en su modalidad de tutela preventiva**, pues el objeto de estas medidas es restablecer de manera transitoria el ordenamiento jurídico quebrantado, desapareciendo provisionalmente una situación que se considera antijurídica, con la finalidad de evitar la generación de daños irreparables.

La Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que, las medidas cautelares constituyen una resolución provisional que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias, toda vez que la determinación no constituye un fin en sí mismo, y sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves. Su finalidad es, ante el peligro en la dilación, suplir momentáneamente la falta de una resolución definitiva, asegurando su eficacia, por lo que tales medidas, al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento, no solo de otra resolución, sino también del interés público, porque buscan restablecer el ordenamiento jurídico vulnerado, desapareciendo provisionalmente una situación que se estima antijurídica. Lo anterior encuentra sustento en la tesis de Jurisprudencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: **"MEDIDAS CAUTELARES. NO CONSTITUYEN ACTOS PRIVATIVOS, POR LO QUE PARA SU IMPOSICIÓN NO RIGE LA GARANTÍA DE PREVIA AUDIENCIA²"**.

Por su parte la Sala Superior ha delineado que las medidas cautelares³ forman parte de los mecanismos de tutela preventiva, al constituir medios idóneos para prevenir la posible afectación a los principios rectores en la materia electoral, mientras se emite la resolución de fondo, y tutelar directamente el cumplimiento a los mandatos (obligaciones o prohibiciones) dispuestos por el ordenamiento sustantivo, ya que

² Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo VII, marzo de 1998, pág. 18

³ Jurisprudencia 14/2015, cuyo rubro es: "MEDIDAS CAUTELARES. SU TUTELA PREVENTIVA". Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 17, 2015, páginas 28, 29 y 30.

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR**

siguen manteniendo, en términos generales, los mismos presupuestos, la apariencia del buen derecho y el peligro en la demora, proporcionalidad y, en su caso, indemnización, pero comprendidos de manera diferente, pues la apariencia del buen derecho ya no se relaciona con la existencia de un derecho individual, sino con la protección y garantía de derechos fundamentales y con los valores y principios reconocidos en la Constitución Federal y los tratados internacionales, y con la prevención de su posible vulneración.

Así, conforme a la apariencia del buen derecho, podrá decretarse una medida cautelar siempre que, a partir de los hechos denunciados y de las pruebas que obran en el sumario, se desprenda la presunta conculcación a alguna disposición de carácter electoral. Lo anterior, sin que se realice pronunciamiento de fondo o se prejuzgue sobre la materia de la queja.

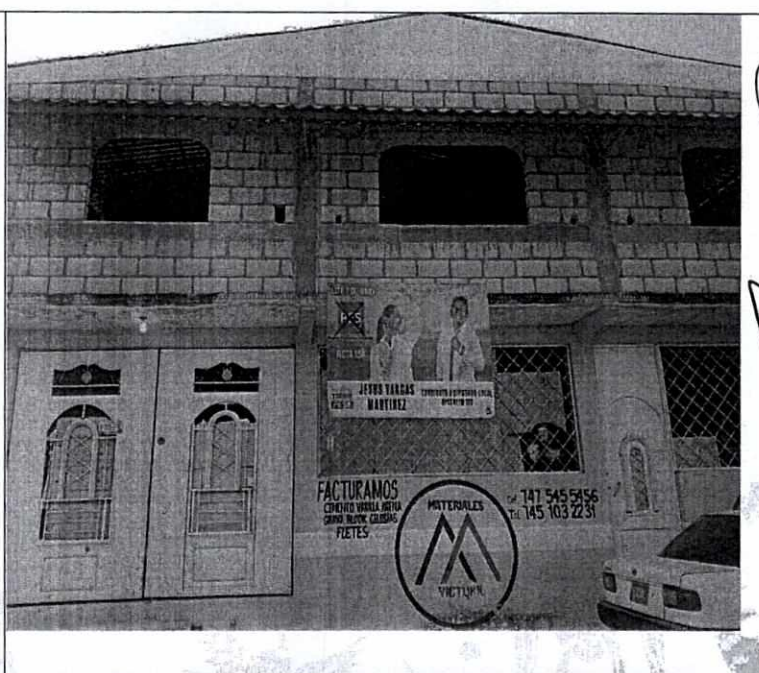
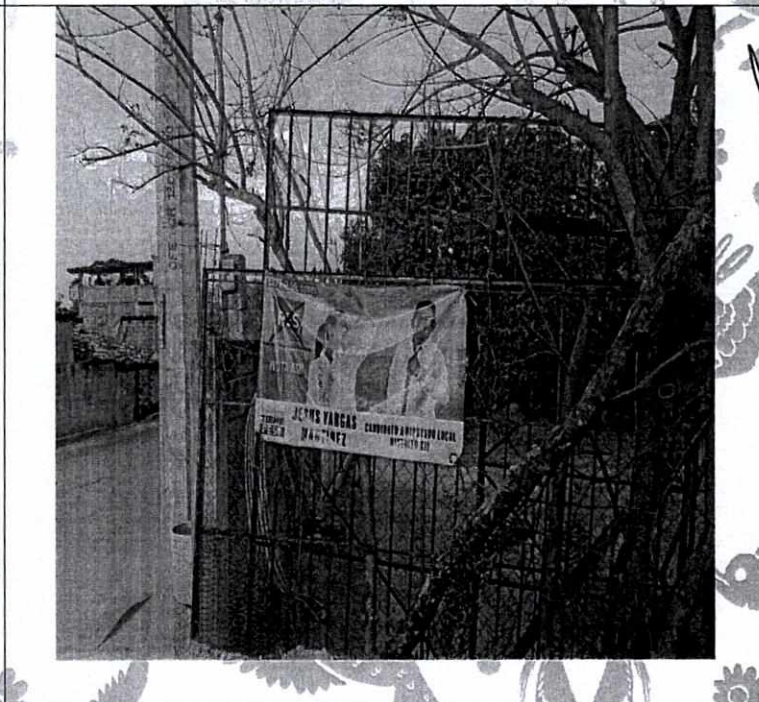
QUINTO. PRONUNCIAMIENTO SOBRE LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS

En el caso que nos ocupa, la ciudadana Rosío Calleja Niño, Representante propietaria del partido político Morena ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, denunció la colocación de propaganda en diversos puntos de la cabecera municipal de Ayutla de los Libres, Guerrero, en las que aparece la imagen del denunciado, y de la ciudadana Claudia Sheinbaum Pardo, Candidata a la Presidencia de México por la Coalición "Sigamos Haciendo Historia", conformado por los partidos MORENA, PT y Partido Verde Ecologista de México, asimismo añade que se aprecia un texto que dice, "ESTE 2 DE JUNIO PES Partido Encuentro Solidario Guerrero" "¡VOTA ASÍ!" "TU VOTO TIENE PESO", "JESUS VARGAS MARTINEZ CANDIDATO A DIPUTADO LOCAL POR EL DISTRITO XIV", usurpando la imagen con el ánimo de influir a la ciudadanía en la atención de su preferencia electoral, la cual fue corroborada, mediante la inspección realizada por la Secretaría Técnica del Consejo Distrital Electoral 14.

Para mejor ilustración, se inserta el siguiente cuadro:

No.	Ubicación	Imagen
1.	Calle Francisco Ruiz Massieu, Colonia Israel Noguera Otero, 39200, Ayutla de los Libres Guerrero, México (negocio de materiales de construcción)	

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR**

		
<p>2.</p>	<p><i>Calle Primero de Marzo, número 304, Colonia Reforma, 39200, Ayutla de los Libres, Guerrero, México</i></p>	

Ahora bien, de acuerdo al calendario del Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, emitido por el Consejo General de este Instituto Electoral, el periodo de campañas inició el veinte de abril de dos mil veinticuatro y concluyó a las doce de la noche del día veintinueve de mayo del presente año, por ende el día en que se emite este acuerdo respecto al pronunciamiento sobre las medidas cautelares en el presente asunto, el periodo de campañas de diputaciones y Presidencias Municipales de esta entidad Federativa, ya concluyó.

Por lo cual, este órgano colegiado considera **improcedente** el dictado de medidas cautelares, respecto a los actos denunciados en el presente análisis, ya que

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR

se trata de **actos consumados de manera irreparable**, de conformidad con lo establecido en el artículo 78, fracción III, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral.

En efecto, de conformidad con las constancias que obran en autos, se tiene que a pesar que desde una óptica preliminar, los actos denunciados pudieran o no constituir una infracción a la normativa electoral, a la fecha de la emisión del presente acuerdo de medidas cautelares, nos encontramos ante la presencia de actos consumados.

En tal virtud, se estima que se está en presencia de actos consumados de manera irreparable, respecto de los cuales no es jurídicamente posible dictar medidas cautelares.

Lo anterior es así, porque el dictado de las medidas cautelares no puede realizarse tratándose de hechos consumados, puesto que, como se expuso con antelación, su determinación y justificación se encuentra en lograr justamente la cesación de los actos o hechos que constituyan la presunta infracción denunciada, y evitar la producción de daños irreparables, la afectación de los principios que rigen los procesos electorales o la vulneración de bienes jurídicos tutelados por las normas que rigen la materia electoral, lo cual no sería posible si los hechos denunciados ya no acontecen.

Aunado a que, la finalidad de la medida cautelar dentro de un procedimiento sancionador electoral es precisamente tutelar los derechos y principios rectores de la materia electoral y prevenir riesgos que lo pudieran afectar en forma grave, sobre la base de conductas que impliquen una vulneración al orden jurídico y/o valores y principios rectores de la materia comicial o una merma trascendente a derechos fundamentales, que por ello, hagan necesaria y urgente la intervención del Estado a través de la adopción de una medida cautelar, que garantice los elementos fundamentales de un Estado democrático.

Asimismo, es conveniente precisar que **la improcedencia de la medida cautelar** referida en el presente acuerdo, **no prejuzga** la existencia o no de la presunta infracción denunciada, dado que dicho pronunciamiento corresponderá realizarlo de forma exclusiva al Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, el cual, al dictar la resolución de fondo en el presente asunto determinará si con los medios de prueba que obren en autos, se acredita tanto la infracción denunciada, como la responsabilidad de quien resulte como presunta persona infractora.

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR

Por otra parte y con independencia de la improcedencia de la medida cautelar solicitada, es menester precisar que atendiendo al aviso número 010/SE/22-05-2024, relativo al plazo con el que cuentan los partidos políticos y coaliciones para el retiro de la propaganda electoral utilizada en las campañas electorales en el proceso electoral de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, los partidos políticos deberán retirar la propaganda electoral, en ese sentido, el instituto político denunciado, deberá atender y cumplir con dicha obligación.

SEXTO. MEDIO DE IMPUGNACIÓN

A efecto de garantizar el derecho a la tutela jurisdiccional efectiva contenida en el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se precisa que en términos de lo dispuesto por el artículo 40 fracción III, inciso a), de la Ley Número 456 de Sistemas de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Guerrero, el presente acuerdo, deriva de un procedimiento especial sancionador, por lo que puede ser impugnado, mediante el Recurso de Apelación.

En mérito de lo previamente expuesto y fundado, con fundamento en los artículos 41, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículos 3, 4, 7, 105, párrafo primero, apartado 1, fracciones I, II, IV y el 128, fracción XI de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero, 435, segundo párrafo, 441, de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero; y 78 fracción IV, Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, esta Comisión de Quejas y Denuncias:

ACUERDA:

PRIMERO. Se declaran **IMPROCEDENTES** las medidas cautelares solicitadas por la ciudadana Rosío Calleja Niño, en términos del Considerando **QUINTO** del presente Acuerdo.

SEGUNDO. Notifíquese el presente acuerdo **personalmente** a la ciudadana Rosío Calleja Niño; y por **oficio** al Partido Encuentro Solidario Guerrero, a través de su representante ante el Consejo General de este Instituto, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 445 de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/053/2024
CUADERNO AUXILIAR**

Electores del Estado de Guerrero, y 66, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

El presente acuerdo fue aprobado por **unanimidad** de votos de las y el integrante de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en la Séptima Sesión Extraordinaria de trabajo, celebrada el treinta y uno de mayo de dos mil veinticuatro.

**LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**



**C. VICENTA MOLINA REVUELTA
CONSEJERA PRESIDENTA**



**C. CINTHYA CITLALI DÍAZ FUENTES
CONSEJERA ELECTORAL**



**C. EDMAR LEÓN GARCÍA.
CONSEJERO ELECTORAL**



**C. JOSÉ ALFREDO PEREA MONTAÑO
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN.**

NOTA: LAS PRESENTES FIRMAS PERTENECEN AL ACUERDO 032/CQD/31-05-2024, QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, DENTRO DEL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR IEPC/CCE/PES/053/2024, RELATIVO A LA SOLICITUD DE MEDIDAS CAUTELARES FORMULADA POR LA CIUDADANA ROSÍO CALLEJA NIÑO, REPRESENTANTE DEL PARTIDO POLÍTICO MORENA ANTE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, EN CONTRA DEL CIUDADANO JESÚS VARGAS MARTÍNEZ, CANDIDATO A DIPUTADO LOCAL POR EL DISTRITO XIV, POSTULADO POR EL PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO (PES), POR EL INCUMPLIMIENTO DE SUS OBLIGACIONES CONSTITUCIONALES Y LEGALES, AL UTILIZAR ILEGALMENTE LA IMAGEN DE LA CANDIDATA CLAUDIA SHEINBAUM PARDO, CANDIDATA A LA PRESIDENCIA DE MÉXICO POR LA COALICIÓN JUNTOS HAREMOS HISTORIA, USURPANDO SU IMAGEN CON EL ÁNIMO DE INFLUIR EN LA CIUDADANÍA EN LA OBTENCIÓN DE SU PREFERENCIA ELECTORAL.