**DICTAMEN TÉCNICO 14/CENI/SO/25-09-2023**

|  |
| --- |
| **Área u órgano emisor:** Comisión de Administración del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero. |
| **Nombre del documento:** Lineamientos para el reclutamiento, selección y contratación de personas prestadoras de servicios profesionales eventuales, del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero. |

|  |
| --- |
| **ANTECEDENTES DE REMISIÓN DEL ANTEPROYECTO DE NORMATIVA INTERNA**   1. El 18 de septiembre de 2023, mediante oficio número 021, remitido vía correo electrónico la **C.P. Alejandra Sandoval Catalán**, Directora Ejecutiva de Administración y Secretaria Técnica de la Comisión de Administración del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, remitió al Secretario Técnico de la Comisión Especial de Normativa Interna, mediante archivo electrónico el anteproyecto de ***“Lineamientos para el reclutamiento, selección y contratación de personas prestadoras de servicios profesionales eventuales, del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero”,***para su revisión respecto a la técnica legislativa y, en su caso, emitir las sugerencias de modificación correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC Guerrero. 2. Los días 20 y 21 de septiembre de 2023, se llevaron a cabo sendas reuniones de trabajo, en primer momento, con el área técnica, con las asesorías adscritas a las Consejerías integrantes de esta Comisión, y con la Dirección General Jurídica y de Consultoría, en su carácter de Secretaría Técnica de la Comisión, y en un segundo momento, una reunión previa con la Consejera y los Consejeros integrantes de la Comisión en conjunto con el área técnica y esta Secretaría técnica, a efecto de revisar y analizar los documentos que se someterán a la consideración de la Comisión en la sesión correspondiente. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CONSIDERACIONES:**  **I.-** Con fundamento en los artículos 192, 193, 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (LIPEEG); 15 y 17 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 12 y 15 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como en el Acuerdo 024/SO/25-04-2019, por el que se modifica el diverso 049/SO/17-07-2017 en lo relacionado al objeto y atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna, del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la atención y emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, y en el Manual para la elaboración de la Normativa Interna del IEPC-GRO., esta Comisión Especial de Normativa Interna tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de iniciativa, reforma, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este instituto electoral y emitir el dictamen con las observaciones que en su caso, se realicen al anteproyecto de: ***“Lineamientos para el reclutamiento, selección y contratación de personas prestadoras de servicios profesionales eventuales, del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero”.***  **II.** **PUNTOS PREVIOS**.   1. El **13 de enero de 2023**, el Consejo General de este Instituto emitió el Acuerdo **01/SE/13-01-2023**, mediante el cual aprobó el Programa Operativo Anual, así como el Presupuesto de Ingresos y Egresos, incluida la estructura orgánica y la plantilla de puestos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero para el ejercicio fiscal 2023. 2. El **15 de junio de 2023**, el Consejo General de este Instituto emitió el acuerdo **055/SE/21-07-2023,** por el que aprobó la modificación del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero. 3. El **29 de junio de 2023**, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, mediante Acuerdo **042/SO/29-06-2023**, aprobó el calendario del Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024. 4. El **29 de junio de 2023**, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, mediante Acuerdo **042/SO/29-06-2023**, aprobó el calendario del Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024. 5. El **21 de julio de 2023,** el Consejo General de este Instituto emitió el acuerdo **055/SE/21-07-2023,** por el que aprobó una segunda modificación del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero. 6. El **31 de agosto de 2023**, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, mediante Acuerdo **068/SO/31-07-2023**, modificó el diverso **042/SO/29-06-2023,** por el que se aprobó el Calendario del Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024. 7. El **08 de septiembre de 2023,** en la Vigésima Sesión Extraordinaria, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, realizó la declaratoria de inicio del proceso electoral ordinario de diputaciones locales y ayuntamientos 2023-2024. 8. El **18 de septiembre de 2023**, la Comisión de Administración aprobó para su remisión a la Comisión Especial de Normativa Interna; el **Proyecto de Lineamientos para el reclutamiento, selección y contratación de personas prestadoras de servicios profesionales eventuales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero**.   En esa tesitura, el área usuaria, de conformidad con las atribuciones reglamentarias que tiene este Instituto, previo a la aprobación por parte del Consejo General, plantea a esta Comisión el anteproyecto de ***“Lineamientos para el reclutamiento, selección y contratación de personas prestadoras de servicios profesionales eventuales, del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero”.***  **III.** **Materia del dictamen y sugerencias.** Hecho lo anterior, esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes observaciones:   1. Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Gro, y por lo que respecta a la estructura que debe contener el instrumento normativo objeto de esta revisión, **se observa que los documentos sí cumplen** con los requisitos de forma y apartados que se ilustran en el siguiente esquema:  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Documento** | | Índice | Introducción | Fundamento Legal | Objetivo | Glosario | Contenido | | | | Otros apartados | | | Articulado | Disposiciones Generales: Objeto, Ámbito de aplicación, Glosario, Interpretación | Temas, Subtemas | Gráficos, Imágenes, Diagramas, etc. | Transitorios | Anexos | | **Lineamientos** | Debe contener | **x** | **x** | **x** | **x** |  | **x** | **x** |  |  |  |  | | **Lineamientos reclutamiento, selección y contratación de personal** | Contiene | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |  |  |  |  |   Se emiten las siguientes observaciones:   1. **Nombre**   Se sugiere incluir cuál será la temporalidad de estos Lineamientos; además, incluir el motivo de la emisión de los mismos.  **Se sugiere incluir lo resaltado:**  *“…Lineamientos para el reclutamiento, selección y contratación de personas prestadoras servicios eventuales, del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero,* ***para desarrollar las actividades relacionadas con el monitoreo cualitativo y cuantitativo en los centros de verificación de monitoreo del Instituto Nacional Electoral, y la verificación de apoyo ciudadano de candidaturas independientes en el proceso electoral ordinario 2023-2024…”***  Además, se sugiere establecer si en todos los casos se observarán las etapas del procedimiento de selección y contratación o si bien, en ciertos casos, se pueden obviar por la necesidad apremiante de realizar las contrataciones.   1. **Presentación**   Se sugiere establecer el nombre correcto de la ***“…Ley número 684 de Participación Ciudadana del Estado Libre y Soberano de Guerrero…”***   1. **Objetivo**   Se sugiere, retomar las consideraciones y comentarios que se refirieron en el título del documento.   1. **Fundamento Legal.**   Se sugiere agregar los preceptos aplicables de la Ley número 684 de Participación Ciudadana del Estado Libre y Soberano de Guerrero, esto en virtud de que se menciona en la presentación.   1. **Ámbito de aplicación.**   Se sugiere eliminar el apartado que establece que van a ocupar un espacio sino señalar de forma general actividades específicas que se van a desarrollar.  Así también, se sugiere la siguiente redacción:  ***“…contratar personas que presten servicios profesionales…”***   1. **Artículo 2.**   Se sugiere ordenar el glosario de términos alfabéticamente, así como enumerarlo con fracciones.  Asimismo, no se entiende la función que habrá de tener tanto la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos y la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, así como la Dirección General de Informática, en la implementación de estos Lineamientos.  Por cuanto al término de las “representaciones”, se sugiere establecer el nombre correcto de las representaciones indígenas y afromexicanas, de la siguiente manera:  …la representación de los pueblos y comunidades indígenas y la representación del pueblo afromexicano…  Finalmente, se sugiere contemplar en las definiciones la relativa a las “áreas administrativas”, ya que se utiliza esta definición para señalar a cualquier Dirección, Coordinación, Unidad Técnica, de este Instituto.   1. **Artículo 5.**   Se sugiere precisar si se contemplará la participación de las consejerías en alguna etapa del procedimiento de selección y contratación de personal.  Además, se sugiere aclarar quién elaborará la guía de estudio y lo relacionado con el examen correspondiente.  **Se sugiere incluir lo resultado:**  ***Artículo 5****. Las Direcciones Ejecutivas de Prerrogativas, Educación Cívica y de Administración, serán las responsables de llevar a cabo el reclutamiento, selección y contratación de las personas señaladas en estos lineamientos; en la realización de las diferentes etapas.*  *…*  ***Las Consejerías Electorales podrán participar en los grupos de trabajo para el desarrollo de las entrevistas y en todo caso supervisarán el desarrollo de cada una de las fases y etapas del procedimiento de selección y contratación;***  ***Las representaciones partidistas, así como las representaciones*** de los pueblos y comunidades indígena y del pueblo afromexicano ***ante el Consejo General de este Instituto, podrán participar como observadores de cada una de las fases y etapas del procedimiento de selección y contratación;***  ***Las Direcciones Ejecutivas de Prerrogativas, y de Educación Cívica y de Participación Ciudadana, participarán en el diseño y elaboración de la guía de estudio y del examen de conocimientos, así como en la aplicación y evaluación de este último, asimismo, participarán en los grupos de trabajo para el desarrollo de las entrevistas y en la evaluación curricular de las personas aspirantes.***  ***De forma excepcional, las actividades relativas al diseño y elaboración del examen de la guía de estudio y del examen de conocimientos, así como en la aplicación y evaluación del referido examen, podrán ser realizadas a través de un tercero, de acuerdo con la disponibilidad presupuestal y de conformidad con el procedimiento previsto en el*** [***Reglamento de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios de este Instituto Electoral.***](https://iepcgro.mx/principal/uploads/gaceta/2023/15ext/anexo_acuerdo057.pdf)   1. **Artículo 7.**   En el inciso d), se sugiere precisar la temporalidad de haber participado en alguna campaña electoral, por lo que se sugiere la siguiente redacción:  **d**. No ser afiliada(o) o militante en ningún partido u organización política, ni haber participado activamente en alguna campaña **electoral en los últimos cuatro años**.  Además, se sugiere incorporar un último párrafo que señale lo siguiente:  *“Lo anterior con independencia de los requisitos adicionales que se establezcan en la convocatoria respectiva.”*   1. **Artículo 15.**   Se sugiere precisar la temporalidad, respecto a la participación en campañas, por lo que se sugiere la siguiente adición.  **II.** No ser militante activa (o) en ningún partido u organización política, ni haber participado activamente en alguna campaña **electoral en los últimos cuatro años**.  Asimismo, se sugiere contemplar a las personas afiliadas a los partidos políticos, como sí se realiza en el artículo 7.  Se sugiere homologar el inciso III.), al plazo de 4 años, así como incorporar los diferentes supuestos que se contemplan en el artículo 7. Letra “E”:   1. No haber participado como representante de partido político o coalición en alguna elección celebrada **en los últimos cuatro años.**   En la fracción v) del inciso g) no existe redacción alguna, por lo que se sugiere verificar si hay un error o si se contemplará algún texto.   1. **Artículo 17.**   Revisar la homologación de los porcentajes de evaluación con los demás procedimientos de selección que ha desahogado este Instituto.   1. **Artículo 18.**   Se sugiere revisar la homologación de los porcentajes de evaluación.   1. **Artículo 19.**   En relación con el artículo 19, se considera que existe discrepancia con lo dispuesto en el artículo 17, por lo que se sugiere armonizar los artículos en el sentido que si el tercero que participará en el procedimiento de selección y contratación es optativo u obligatorio.  Por tanto, se sugiere ajustar la redacción para que sea optativa la participación de un tercero, tal y como se propuso en el **“inciso g), artículo 5”** de este propio dictamen.   1. **Artículo 23.**   Se sugiere incorporar un párrafo en los términos siguientes:  ***“…Las representaciones partidistas, así como las representaciones*** de los pueblos y comunidades indígena y del pueblo afromexicano ***ante el Consejo General de este Instituto, podrán participar como observadores de cada una de las fases y etapas del procedimiento de selección y contratación;”***   1. **Artículo 24.**   Se sugiere que, para acreditar la identidad, no se establezca únicamente a la credencial para votar, sino que también se permitan otras identificaciones de carácter oficial como; Pasaporte, Cedula Profesional, Cartilla Militar, etcétera.   1. **Artículo 36.**   Se sugiere que se establezca en un párrafo adicional o en otro artículo la posibilidad de que se informe al Consejo General los resultados de las personas ganadoras del concurso público para obtener las contrataciones que fueron sujetas a concurso.   1. **Artículo 38.**   Se sugiere incorporar lenguaje incluyente.   1. **Artículo 39.**   Establecer en este artículo o en otro diverso que, las disposiciones relativas a las reglas de paridad y de la inclusión de otros grupos en situación de discriminación o vulnerabilidad, se definirán en la convocatoria respectiva, de acuerdo a las necesidades de la prestación del servicio.   1. **Artículo 43.**   Se sugiere establecer el numero correcto del artículo de acuerdo con el número de prelación.  ….  **Artículo 41.**  …..   1. **Artículo 44.**   Se sugiere establecer el numero correcto del artículo de acuerdo con el número de prelación.  ….  **Artículo 42.**  …..  Por último, se sugiere incorporar un capítulo relativo a la contratación después del apartado de lista de reserva y antes del apartado **“otras previsiones”.**   1. **Observación General.**   Se sugiere revisar el lenguaje incluyente en todo el documento. |

|  |
| --- |
| Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las observaciones al instrumento normativo, del cual se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, Dictamina lo siguiente:  **PUNTOS RESOLUTIVOS.**   1. Se emiten las observaciones del anteproyecto de **“Lineamientos para el reclutamiento, selección y contratación de personas prestadoras de servicios profesionales eventuales, del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero”,** presentado por el área usuaria de conformidad con lo establecido en el protocolo y el Manual para la emisión de la normativa interna, de acuerdo con lo expuesto en el Considerando III, del presente dictamen. 2. **Remítase** el presente Dictamen Técnico a la Secretaría Técnica de la Comisión de Administración, para su conocimiento y efectos correspondientes. |

**LA COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA DEL**

**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN**

**CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

**C. EDMAR LEÓN GARCÍA**

CONSEJERO PRESIDENTE

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **C. AZUCENA CAYETANO SOLANO**  CONSEJERA INTEGRANTE | **C. AMADEO GUERRERO ONOFRE**  CONSEJERO INTEGRANTE | |
| **REPRESENTACIONES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS** | |
| **C. SILVIO RODRÍGUEZ GARCÍA.**  REPRESENTANTE DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL. | **C. MANUEL ALBERTO SAAVEDRA CHÁVEZ.**  REPRESENTANTE DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL. | |
| **C. MARIANO HANSEL PATRICIO ABARCA.**  REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA. | **C. ISAIAS ROJAS RAMÍREZ.**  REPRESENTANTE DEL PARTIDO DEL TRABAJO. | |
| **C. JUAN MANUEL MACIEL MOYORIDO.**  REPRESENTANTE DEL PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO. | **C. ARACELI CATALÁN VÁZQUEZ.**  REPRESENTANTE DEL PARTIDO MOVIMIENTO CIUDADANO. | |
| **C. ESTHER ARACELI GÓMEZ RAMÍREZ.**  REPRESENTANTE DEL PARTIDO MORENA. | **C. ISAÍAS LÓPEZ SÁNCHEZ.**  REPRESENTANTE DEL PARTIDO MÉXICO AVANZA. | |
| **C. ANA AURELIA ROLDÁN CARREÑO.**  REPRESENTANTE DEL PARTIDO FUERZA POR MÉXICO GUERRERO. | **C. YESSICA GABRIEL MORENO.**  REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE LA SUSTENTABILIDAD GUERRERENSE. | |
| **C. EUGENIO RAMÍREZ NAVARRETE.**  REPRESENTANTE DEL PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO | **C. JOSÉ ORLANDO ISIDRO RAMOS.**  REPRESENTANTE DEL PARTIDO ALIANZA CIUDADANA | |
| **C. JOEL GUTIÉRREZ ZAMORA.**  REPRESENTANTE DEL PARTIDO MOVIMIENTO LABORISTA GUERRERO | **C. ALAN RAMÍREZ HERNÁNDEZ.**  REPRESENTANTE DEL PARTIDO DEL BIENESTAR GUERRERO | |
| **C. ULISES DE JESÚS JIMÉNEZ SÁNCHEZ.**  REPRESENTANTE DEL PARTIDO REGENERACIÓN | **C. DANIEL PRECIADO TEMIQUEL.**  SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN. | |

**Nota:** Las presentes firmas corresponden al **Dictamen Técnico 014/CENI/SE/25-09-2023**, aprobado por la Comisión Especial de Normativa Interna en su Novena Sesión Ordinaria de trabajo, celebrada el veinticinco de septiembre de dos mil veintitrés. - - - - - - - - - - -- -- -- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -- - - - - - - - - -