



Resultados de la evaluación del Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, derivado del diagnóstico institucional en materia de organización electoral, realizado con la participación de las Presidencias y Secretarías Técnicas de los 28 Consejos Distritales Electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

20²³₂₄



**PROCESO
ELECTORAL
2023-2024**

ÍNDICE

1. Introducción	3
2. Objetivo	4
3. Marco Normativo	4
4. Análisis de la participación de las Presidencias y Secretarías Técnicas de los 28 Consejos Distritales Electorales	5
Bodegas de Documentación y Material Electoral.....	5
Sesiones de los Consejos Distritales	6
Recorridos de Ubicación de Casillas.....	6
Entrega de Documentación y Materiales Electorales a las Presidencias de Mesas Directivas de Casilla.....	7
Modelos Operativos para la recepción de Paquetes Electorales	7
Intercambio de Paquetes Electorales.....	7
Cómputo Distrital	8
Recuperación de Materiales Electorales	9
Tabla 1.	10
5. Modelo del cuestionario aplicado.....	11

1. Introducción

Con fecha 08 de septiembre del 2023, el Consejo General del IEPC Guerrero, celebró la Vigésima Sesión Extraordinaria en la que se emitió la declaratoria del inicio formal del Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, y en la misma emitió la Convocatoria dirigida a la ciudadanía interesada en participar en el procedimiento de designación de Consejerías Electorales para integrar los Consejos Distritales Electorales para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.

Como parte de estos trabajos, el 29 de junio de 2023, el Consejo General del IEPC Guerrero emitió el Acuerdo 042/SO/29-06-2023, por el que se aprobó el Calendario del Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, mismo que fue modificado mediante los diversos 068/SO/31-08-2023 y 112/SE/10-11-2023, instrumento que permite dar seguimiento y vigilancia tanto de los actores políticos como de la ciudadanía en la organización del Proceso Electoral por parte de los distintos órganos del IEPC Guerrero.

El pasado 30 de noviembre de 2023, se instalaron los 28 Consejos Distritales Electorales, por lo que estos órganos ciudadanos en cumplimiento a sus atribuciones iniciaron con las actividades de implementación del Proceso Electoral Local.

En este orden de ideas, es indispensable realizar un análisis de las principales actividades que llevaron a cabo los Consejos Distritales Electorales mediante cuestionarios a las Presidencias y Secretarías Técnicas respecto de los temas que pudieron impactar en el funcionamiento de dichos órganos, tales como: las condiciones de los inmuebles de los 28 Consejos Distritales Electorales, sesiones de los Consejos Distritales Electorales, recorridos y visitas de examinación respecto de la ubicación de casillas, entrega de documentación y materiales a las funcionarias y los funcionarios de Mesas Directivas de Casilla, mecanismos de recolección, recepción de los paquetes electorales, intercambio de paquetes electorales, cómputo distrital, voto anticipado, recuperación de materiales electorales.

Si bien es cierto que algunas de estas actividades se encuentran en la normativa aplicable para el Instituto Nacional Electoral(INE), lo que se analiza en este documento, es la implementación de los procedimientos que atañen al Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero (IEPC).

La Dirección Ejecutiva de Organización Electoral (DEOE) aplicó un cuestionario de 15 preguntas abiertas los días 17 y 18 del mes de septiembre del presente año y los resultados fueron sistematizados por la misma Dirección, para realizar este análisis.

En este sentido, la sistematización de la información permitirá identificar áreas de oportunidad y de mejora, que en su caso, podrán ser subsanadas a través de la implementación de estrategias que valide el Consejo General, con el propósito de incrementar una mayor eficiencia y eficacia en los próximos procesos electorales.

2. Objetivo

Presentar los resultados del análisis del funcionamiento de los Consejos Distritales Electorales, que identifica áreas de oportunidad y de mejora, en una implementación de estrategias que permitirán incrementar los resultados con eficacia y eficiencia en los próximos procesos electorales.

3. Marco Normativo

- ✦ Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- ✦ Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero.
- ✦ Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
- ✦ Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero
- ✦ Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.

Anexo 4.1 Documentos y materiales electorales.

Anexo 5 Bodegas electorales y procedimiento para el conteo, sellado y agrupamiento de boletas electorales.

ANEXO 8.1 Manual de ubicación, integración y funcionamiento de casillas electorales.

Anexo 12 Mecanismos de recolección de la documentación electoral al término de la Jornada Electoral.

Anexo 14 Criterios para la recepción de los paquetes electorales en las sedes de los Órganos competentes del Instituto Nacional Electoral (Instituto) y de los Organismos Públicos Locales (OPL), al término de la Jornada Electoral.

Anexo 17 Bases Generales para regular el Desarrollo de las Sesiones de los Cómputos en las Elecciones Locales.

- ✦ Reglamento de Sesiones del Consejo General y de los Consejos Distritales Electorales del IEPC Guerrero.

- Lineamientos para el desarrollo de la Sesión Especial de Cómputos Distritales para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024 del IEPC Guerrero.
- Protocolo para la detección, recolección, entrega e intercambio de paquetes, documentación y materiales electorales federales y locales, entre el Instituto Nacional Electoral y el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero para el Proceso Electoral Concurrente 2023-2024.

4. Análisis de la participación de las Presidencias y Secretarías Técnicas de los 28 Consejos Distritales Electorales.

Bodegas de Documentación y Material Electoral

Los resultados en este apartado, indican que en 26 Consejos Distritales Electorales aseguran que los espacios destinados para la Bodega de Documentación Electoral y Materiales Electorales fueron adecuados para el resguardo de la documentación y materiales utilizados en el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, un caso aislado exteriorizó la dificultad que presentó ubicar ambas Bodegas en la segunda planta del inmueble, ya que implicó un riesgo el traslado de las cajas contenedoras de los materiales, y uno más manifestó que el espacio fue reducido, lo cual dificultó la instalación de los anaqueles.

Comparativo del número de casillas aprobadas en los Proceso Electorales Locales 2020-2021 y 2023-2024					
Distrito	Cabecera 2021	Total de Casilla aprobadas PEL 2020-2021	Cabecera 2024	Total de Casilla aprobadas PEL 2023-2024	Aumento y/o disminución de las casillas aprobadas
1	CHILPANCINGO	156	CHILPANCINGO	181	25
2	CHILPANCINGO	174	CHILPANCINGO	161	-13
3	ACAPULCO	171	ACAPULCO	170	-1
4	ACAPULCO	169	ACAPULCO	166	-3
5	ACAPULCO	156	ACAPULCO	162	6
6	ACAPULCO	140	ACAPULCO	169	29
7	ACAPULCO	170	ACAPULCO	155	-15
8	ACAPULCO	151	ACAPULCO	152	1
9	ACAPULCO	150	ACAPULCO	156	6
10	TECPAN DE GALEANA	186	TECPAN DE GALEANA	186	0
11	ZIHUATANEJO	184	PETATLAN	190	6
12	ZIHUATANEJO	182	ZIHUATANEJO	182	0
13	SAN MARCOS	173	SAN MARCOS	176	3
14	AYUTLA DE LOS LIBRES	171	AYUTLA DE LOS LIBRES	196	25
15	SAN LUIS ACATLAN	172	CRUZ GRANDE	173	1
16	OMETEPEC	155	OMETEPEC	183	28
17	COYUCA	203	COYUCA	206	3
18	CD. ALTAMIRANO	220	CD. ALTAMIRANO	221	1
19	ZUMPANGO DEL RIO	160	ZUMPANGO DEL RIO	163	3
20	TEOLOAPAN	218	TEOLOAPAN	211	-7
21	TAXCO	200	TAXCO	199	-1
22	IGUALA	175	IGUALA	180	5
23	CIUDAD DE HUITZUCO	191	CIUDAD DE HUITZUCO	193	2
24	TIXTLA	195	TIXTLA	198	3
25	CHILAPA	190	CHILAPA	196	6
26	ATLIXTAC	205	OLINALA	205	0
27	TLAPA	190	TLAPA	188	-2
28	TLAPA	205	SAN LUIS ACATLAN	186	-19
		5012		5104	92

Dentro de las dificultades con los anaqueles las personas encuestadas destacaron la necesidad de adquirir más anaqueles y de mejor calidad y/o resistencia, en razón de poder soportar el peso de los paquetes, precisaron lo complejo que fue la organización de la última charola del anaquel, por lo cual sugieren considerar un espacio extra en la planeación de la organización en las Bodegas. En cuanto al acondicionamiento con el que contaron las Bodegas fue adecuado y satisfactorio.

Consecuentemente, los Consejos Distritales Electorales sugieren identificar con la debida anticipación, inmuebles que no requieran de acondicionamiento adicional en los espacios designados para las Bodegas, debido a que en algunas ocasiones los materiales utilizados (provisionales) restan a las medidas de seguridad del tratamiento que se debe dar a la Documentación y Material Electoral, además priorizar que dichas Bodegas se ubiquen en la planta baja del inmueble según el caso, del mismo modo solicitan que las Presidencias y Secretarías Técnicas de los Consejos Distritales Electorales acudan a las búsquedas de los inmuebles para poder emitir opinión en la asignación de los espacios para las Bodegas. Finalmente, reiteran la necesidad de anaqueles reforzados, tarimas extras y más luminarias.

Sesiones de los Consejos Distritales Electorales.

Durante la organización y desarrollo de las sesiones ordinarias y extraordinarias en el Proceso Electoral, los Consejos Distritales Electorales, coincidieron en que la dificultad experimentada fue garantizar que el total de las representaciones partidistas tanto nacionales como locales asistieran de manera presencial a las sesiones; en algunos casos aludiendo radicar en localidades lejanas a la cabecera del Consejo Distrital Electoral, situación que comprometió alcanzar el quórum establecido en la normativa, asimismo en algunos casos, estas representaciones manifestaron desconocer de su función dentro del Organismo.

Adicionalmente, los Consejos Distritales Electorales, manifiestan que deben contar con capacitaciones previas, para tener mayor precisión en la manera correcta de desahogar las sesiones, también sugieren brindar insumos (Laptop adicional, micrófono, bocinas, cámara) para llevar a cabo la grabación de las sesiones y sesiones virtuales.

Recorridos de Ubicación de Casillas.

En esta consulta, se consideró que la forma en que se implementaron los recorridos para ubicar las casillas, tuvo un impacto negativo en el desarrollo de sus actividades, debido a que por falta de recursos materiales y financiero no fue posible realizar el 100% de recorridos. Como consecuencia, se desconocía la totalidad de la geografía electoral, que fue modificada a través de una redistribución en el año 2023, y al no conocer los espacios geográficos donde se instalarían las casillas el día de la Jornada Electoral, no fue posible detectar las condiciones de acceso y ubicación de urnas y mamparas del IEPC, asimismo, se complicó la proyección de un tabulador

certero de los costos de los mecanismos de recolección y la asignación de ARES y ZORES. En este sentido, sugieren mayor presupuesto, insumos y personal para poder realizar el total de los recorridos de ubicación de casilla.

Entrega de Documentación y Materiales Electorales a las Presidencias de Mesas Directivas de Casilla.

Con el propósito de conocer la opinión de los Consejos Distritales Electorales respecto de las características de la caja contenedora de material electoral (que incluye, mampara, urnas y bases portaurnas) para mejorar en procesos futuros; encontramos que, 18 Consejos Distritales afirman que el tamaño fue idóneo considerando los tipos de elecciones, mientras que los 10 Consejos distritales restantes consideraron que el tamaño fue demasiado voluminoso. Sin embargo, la totalidad coincide en que se requiere cambiar el material de la caja contenedora de material electoral (cartón reforzado), ya que es frágil, provocando un desprendimiento frecuente de las asas por el peso de los materiales, motivo por el cual sugieren sean de un material más resistente para facilitar el traslado. Es importante precisar que las especificaciones técnicas de los materiales electorales se encuentran normadas en el anexo 4.1 del Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.

Modelos Operativos para la recepción de Paquetes Electorales.

En relación al personal contratado para operar la recepción de los paquetes electorales para las Mesas Receptoras en los 28 Consejos Distritales Electorales de este Instituto, la mayoría consideró que fue adecuado, sin embargo, consideran que se podría haber obtenido más personal de apoyo para traslado del material, así como, autorizar mesas adicionales, ya que el día de la Jornada Electoral existe un cúmulo de trabajo y su contrato debería prolongarse hasta los Cómputos Distritales.

Algunas opiniones consideran que el cambio del mecanismo de recolección de DAT a CRYT Itinerante, concentró la llegada simultánea de paquetes y fueron rebasados, por lo que podría considerarse más personal; y concluyen que el horario más concurrido (hora pico) para la recepción de paquetes fue a las 02:00 A.M., sin embargo, es importante precisar que esta medida permitió dar cumplimiento a los plazos de recepción de los paquetes electorales, en un contexto de austeridad presupuestal y garantizar la estrategia de seguridad implementada.

Intercambio de paquetes electorales.

Por cuanto hace a la disponibilidad y coordinación con las Juntas Distritales Electorales del Instituto Nacional Electoral durante el intercambio de documentación y material electoral de un órgano distinto, consideran que fue buena y fructífera,

pues ello se reflejó en la coordinación de las actividades, asimismo, algunos Consejos Distritales Electorales manifestaron que no llevaron a cabo intercambio de documentación electoral, en virtud de que no fue requerido.

Cómputo Distrital.

Las opiniones referentes a los espacios proyectados para los Grupos de Trabajo (GT), y Puntos de Recuento (PR), consideran en general que fueron funcionales para el desarrollo del Cómputo Distrital. Con excepción a lo anterior, en el caso de algunos Consejos Distritales Electorales, debido a la cantidad de representaciones partidistas que se tuvieron, se vieron en la necesidad de mover el Pleno del Consejo Distrital al garaje u otros espacios para garantizar movilidad, debido a lo poco funcional de algunos inmuebles, pues la preocupación de que pudiera llover y las carpas no pudieran proteger a las personas y la documentación, y ello retrasara los trabajos. En esta consulta se ratifica la necesidad de iniciar la búsqueda de inmuebles adecuados con la debida anticipación, para contar con condiciones suficientes de espacio y techado en la implementación de los GT durante los cómputos distritales, tomando en cuenta que se recuenta en promedio más del 50% de paquetes electorales por CD.

Los Consejos Distritales Electorales manifiestan que en la reunión previa se logró complementar el 97% de las Actas de escrutinio y cómputo de casilla, el faltante se debió a que no se lograron recuperar a través de los partidos políticos, ni el Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP).

En relación con el desempeño de las y los integrantes de los Grupos de Trabajo durante los Cómputos Distritales consideran que fue bueno en general, tomando en cuenta las horas de trabajo, aspecto que fue subsanado por el gran compromiso mostrado por las y los integrantes del Consejo Distrital Electoral y los miembros del Servicio Profesional Electoral, así como, las y los Capacitadores Asistentes Electorales Locales y Supervisoras y Supervisores Electorales Locales y a la participación que tuvieron las Consejerías en los Grupos de Trabajo.

Destacan que las actividades se desarrollaron de forma adecuada y tranquila, a pesar de la situación de presión social y política que se presentaron en algunos Consejos Distritales Electorales, por parte de militantes de partidos y simpatizantes de las candidaturas que quedaron en primero y segundo lugar, lo cual tornó tenso el ambiente al interior del inmueble distrital, asimismo, sugieren que dentro de las capacitaciones se incorpore una temática relacionada con el llenado de las actas de cómputo distrital y municipal.

Por cuanto al sistema PROCODE, consideran que presentó áreas de oportunidad, es necesario una mayor cantidad de simulacros con al menos 4 meses de anticipación y con el sistema en su máxima capacidad, por lo que sugieren invertir

en programadores para que se logre un óptimo desempeño, y proveer un mayor número de equipos de cómputo.

Así también, en cuanto a la revisión de la asignación de regidurías y distribución paritaria desde oficinas centrales, refieren que fue atinada, toda vez que, con la presión que se tiene por parte de las representaciones partidistas en el seno del Consejo Distrital Electoral, la revisión exhaustiva que se realizó les dio la certeza que dicha asignación se realizó de manera correcta. En comentarios adicionales, felicitan al área encargada de revisar las designaciones e integración paritaria propuestas por los Consejos Distritales, y finalmente, consideran que lo dispuesto en los Lineamientos para garantizar la integración paritaria del Congreso del Estado y Ayuntamientos, en el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, fue claro y de fácil implementación.

Recuperación de Materiales Electorales.

Por último, se presenta una tabla que da cuenta de un estimado del porcentaje de los materiales recuperados, de acuerdo a lo manifestado en el cuestionario aplicado, sin embargo, se requerirá de una verificación del número y las condiciones en que se encuentran una vez que se trasladen y se resguarden en la bodega central de este Instituto. Sin embargo, es de resaltar que en esta ocasión se tiene un promedio de recuperación total estimado de 94% de materiales electorales.

Tabla 1.

Consejo Distrital Electoral	Porcentaje recuperado de materiales electorales
1	93%
2	98%
3	100%
4	90%
5	90%
6	98%
7	95%
8	90%
9	96%
10	90%
11	95%
12	90%
13	90%
14	90%
15	95%
16	90%
17	98%
18	90%
19	90%
20	98%
21	98%
22	95%
23	96%
24	96%
25	98%
26	95%
27	98%
28	95%

5. Modelo del cuestionario aplicado.

1. Considera que los espacios asignados, los insumos para equipamiento (tarimas, anaqueles, etc.) y servicios (cámara de seguridad, instalación eléctrica, etc.) para la Bodega de Documentación Electoral y Materiales Electorales fueron los adecuados:

RESPUESTA

2. Mencione las áreas de oportunidad que se pueden implementar en el siguiente Proceso Electoral en materia de Bodegas Electorales:

RESPUESTA

3. Mencione las principales dificultades que identificó para la organización y el desarrollo de las sesiones (conducción, quórum, modalidad, etc.):

RESPUESTA

4. Considera usted que la forma en la que se implementaron los recorridos de ubicación de casillas tuvo un impacto en el desarrollo de las actividades:

RESPUESTA

5. Considera que el tamaño de la caja contenedora fue idóneo en cuanto calidad y volumen:

RESPUESTA

6. Considera que el número de personal contratado para operar la recepción de los paquetes electorales fue adecuado:

RESPUESTA

7. ¿Cuál fue el horario más concurrido (hora pico) durante la recepción de paquetes?

RESPUESTA

8. Qué opinión le merece la disponibilidad y coordinación con las Juntas Distritales del Instituto Nacional Electoral durante el intercambio de documentación y material electoral de un órgano distinto:

RESPUESTA

9. Considera que los espacios proyectados para los grupos de trabajo fueron funcionales para el desarrollo del cómputo distrital:

RESPUESTA

10. ¿Durante la reunión previa logró complementar el 100% de las actas de cómputo de casilla?

RESPUESTA

11. ¿Cómo considera que fue el desempeño de las y los integrantes de los grupos de trabajo durante los cómputos distritales?

RESPUESTA

12. Tuvo usted complicaciones para la elaboración del acta de cómputo, y en su caso, mencione las áreas de oportunidad que identifica:

RESPUESTA

13. Referente al sistema PROCODE, considera que fue una herramienta de utilidad para las actividades de cómputo y en su caso, mencione las mejoras que considera se deban realizar al sistema:

RESPUESTA

14. ¿Considera que la revisión de la asignación de regidurías y distribución paritaria implementada desde oficinas centrales fue pertinente?, y en su caso mencione alguna dificultad que haya tenido para la aplicación de los lineamientos respectivos:

RESPUESTA

15. Mencione el número de material recuperado en buen estado (desglosando el tipo de material y cantidad):

RESPUESTA