

DICTAMEN CON PROYECTO DE ACUERDO 006/CSNI/SO/14-09-2022

POR EL QUE SE PROPONE AL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, LAS MODIFICACIONES AL CALENDARIO DE ACTIVIDADES EN CUMPLIMIENTO A LA SENTENCIA SCM-JDC-274/2020 Y ACUMULADOS, APROBADO MEDIANTE ACUERDO 258/SO/24-11-2021.

ANTECEDENTES

I. Presentación de la solicitud

1. El 9 de septiembre de 2020, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, declaró el inicio del proceso electoral ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021.
2. El 29 de septiembre de 2021, los CC. Longino Julio Hernández Campos, Isidro Remigio Cantú y Patricia Guadalupe Ramírez Bazán, en su calidad de Coordinadores y Coordinadora del Concejo Municipal Comunitario de Ayutla de los Libres, Guerrero, presentaron un escrito ante este Instituto Electoral mediante el cual solicitan la creación de representación indígena y afroamericana ante el Consejo General y los Consejos Distritales Electorales con población indígena y afroamericana.
3. En la fecha antes referida, el C. Manuel Vázquez Quintero, ciudadanos y autoridades de diversas comunidades del municipio de Tecoaapa, Guerrero, presentaron escrito de petición en el cual solicitan la creación de representación indígena y afroamericana ante el Consejo General y los Consejos Distritales Electorales con población indígena y afroamericana.

II. Respuesta del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero

4. Con fecha 12 de octubre de 2020, la Comisión de Sistemas Normativos Internos celebró su Cuarta Sesión Extraordinaria en la que emitió el Dictamen con proyecto de acuerdo 008/CSNI/12-10-2020, por el que se aprueba la respuesta a la solicitud formulada por el Concejo Municipal Comunitario de Ayutla de los Libres y diversas autoridades comunitarias del municipio de Tecoaapa, relacionada con la creación de una representación indígena y afroamericana en el Consejo General y los Consejos Distritales Electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

5. El 14 de octubre de 2020, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, aprobó el acuerdo 060/SE/14-10-2020, por el que se dio respuesta a la solicitud formulada por el Consejo Municipal Comunitario de Ayutla de los Libres y diversas autoridades comunitarias del municipio de Tecoanapa, relacionada con la creación de una representación indígena y afroamericana en el Consejo General y los Consejos Distritales Electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

III. Cadena impugnativa

6. El 21 de octubre de 2020, la ciudadanía peticionaria promovió un Juicio Electoral Ciudadano en contra del Acuerdo 060/SE/14-10-2020, lo que fue resuelto por el Tribunal Electoral del Estado el 17 de diciembre del mismo año, en la sentencia dictada en el expediente TEE/JEC/042/2020 y su acumulado.
7. Derivado de lo anterior, el 22 de diciembre de 2020 se impugnó ante la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, la sentencia referida en el numeral anterior.
8. El 5 de junio de 2021 la Sala Regional Ciudad de México, dictó la sentencia recaída en el número de expediente SCM-JDC-274/2020 y acumulado, resolviendo revocar la sentencia emitida por el Tribunal Electoral del Estado de Guerrero en el expediente el acuerdo TEE/JEC/042/2020 y su acumulado, así como en plenitud de jurisdicción revocó el acuerdo 060/SE/14-10-2020 del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.
9. El 20 de noviembre de 2021, la Comisión de Sistemas Normativos Internos celebró su Quinta Sesión Extraordinaria, en la que aprobó el Dictamen con proyecto de Acuerdo 010/CSNI/SE/20-11-2021, mediante el cual se aprueba el Plan de trabajo para implementar acciones afirmativas que garanticen la representación de los pueblos y comunidades indígenas y afroamericanas en los Consejos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en cumplimiento a la sentencia dictada en el expediente SCM-JDC-284/2020 y acumulado.
10. Con fecha 24 de noviembre del 2021, el Consejo General de este Instituto Electoral emitió el acuerdo 258/SO/24-11-2021, por el que se aprueba el Plan de trabajo para implementar acciones afirmativas que garanticen la representación de los pueblos y comunidades indígenas y afroamericanas en los Consejos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en cumplimiento a la sentencia dictada en el expediente SCM-JDC-284/2020 y acumulado.

**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

11. Con fecha 20 mayo de 2022, la Comisión de Sistemas Normativos Internos, celebró su Quinta Sesión Ordinaria, en la que presento el informe 017/CSNI/SO/20-05-2022 relativo a las medidas preparatorias para identificar a los pueblos indígenas y afroamericanos, sus sistemas normativos internos, así como sus usos y costumbres en el Estado de Guerrero, previo al proceso de consulta para diseñar acciones afirmativas para garantizar su representación en los Consejos Electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en cumplimiento a la sentencia dictada en el expediente SCM-JDC-274/2020 y acumulado, emitida por la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Determinando remitir el informe citado al Consejo General de este Instituto para su aprobación.
12. El 27 de mayo de 2022, el Consejo General de este Instituto Electoral emitió el acuerdo 032/SO/27-05-2022, por el que se aprueban los resultados relativos a las medidas preparatorias para identificar a los pueblos indígenas y afroamericanos, sus sistemas normativos internos, así como sus usos y costumbres en el estado de Guerrero, previo al proceso de consulta para diseñar acciones afirmativas para garantizar su representación en los consejos electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en cumplimiento a la sentencia emitida en el expediente SCM-JDC-274/2020 y acumulado, por la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Al tenor de los Antecedentes que preceden, y

CONSIDERANDO

1. Marco Normativo

1.1. En materia de pueblos y comunidades indígenas

- I. Que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) en su artículo 2 reconoce que la nación tiene una composición pluricultural sustentada en sus pueblos indígenas, a quienes les reconoce el derecho a la libre determinación en un marco constitucional de autonomía que asegure la unidad nacional; reconociendo también que la conciencia de su identidad es criterio fundamental para determinar a quiénes aplican las disposiciones sobre pueblos indígenas. Asimismo, en el inciso A, fracciones III y VII **establece el derecho para elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, así como acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electos o designados**, en un marco que respete el pacto federal, la soberanía de los Estados. Así como elegir en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos, observando el principio de paridad de género.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

De igual manera, el mismo artículo en su apartado C reconoce a los pueblos y comunidades afromexicanas, cualquiera que sea su denominación, como parte de la composición pluricultural de la Nación y, en consecuencia, determina que tendrán en lo conducente los derechos señalados en los apartados A y B del citado artículo.

- II. Que el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, reconoce en sus artículos 2 y 3.1 la obligación para que el Estado establezca medidas para proteger el derecho de los pueblos indígenas y garantizar el respeto a su integridad, para asegurar a quienes los integran el goce de sus derechos en igualdad de condiciones que los otros sectores de la sociedad.
- III. Que de igual manera, el citado Convenio 169 precisa en su artículo 8, numeral 1 y 2, que al aplicar la legislación nacional a los pueblos interesados deberán tomarse debidamente en consideración sus costumbres o derecho consuetudinario, siempre que éstas no sean incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional ni con los derechos humanos internacionalmente reconocidos.
- IV. Que la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos indígenas dispone, en sus artículos 1 y 2 que, como pueblo o personas, tienen derecho al disfrute pleno de todos los derechos humanos y las libertades fundamentales reconocidos en la Carta de las Naciones Unidas, la Declaración Universal de los Derechos Humanos y las normas internacionales de derechos humanos, en libertad e igualdad a los demás pueblos y personas.
- V. Que la Ley 701 de Reconocimiento, Derechos y Cultura de los pueblos indígenas y comunidades afromexicanas de Guerrero, en sus artículos 2, 7 fracción I, inciso c y 12, **reconoce el ejercicio de sus derechos político electorales**, salvaguardando sus formas específicas de organización comunitaria; **el reconocimiento de sus sistemas normativos internos en el marco jurídico general**; y el derecho a elegir sus autoridades de acuerdo a sus propios usos y costumbres, garantizando la participación efectiva y equitativa de las mujeres y de los jóvenes mayores de dieciocho años, en un marco de respeto a la soberanía del Estado y la autonomía de sus municipios.

La misma Ley reconoce y garantiza en su artículo 26, fracciones I y III, el derecho a la libre determinación y en consecuencia a la autonomía para, entre otras cosas, decidir sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural; así como para elegir, de acuerdo a sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a sus autoridades o representantes.

1.2. En materia de integración del Consejo General y los Consejos Distritales

**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

- VI. Que la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (en adelante LGIPE) establece en sus artículos 99, numeral 1 y artículo 100, numeral 1 y 2, entre otras cosas, que los Organismos Públicos Locales contarán con un órgano de dirección superior integrado por una Consejera o un Consejero Presidente y seis Consejeras y Consejeros Electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional o estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz. Para lo cual, precisa que el cargo de las y los Consejeros será por un periodo de siete años, conforme al procedimiento previsto por la LGIPE, estableciendo para ello una serie de requisitos de elegibilidad para el cargo.
- VII. Que el artículo 124 de la CPEG, establece que el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, tiene la función de garantizar el ejercicio del derecho a votar y ser votado en las elecciones y demás instrumentos de participación ciudadana y de promover la participación política de la ciudadanía a través del sufragio universal, libre, secreto y directo; y ejercer la función mediante la organización, desarrollo y vigilancia de elecciones periódicas, plebiscitos, referéndum y demás instrumentos de participación ciudadana contribuyendo al desarrollo de la vida democrática, a la inclusión de eficacia de la paridad en los cargos electivos de representación popular, al fortalecimiento del régimen de partidos políticos y candidaturas independientes, al aseguramiento de la transparencia y equidad de los procesos electorales, a la garantía de la autenticidad y efectividad del sufragio, a la promoción y difusión de la educación cívica y la cultura democrática y, al fomento de la participación ciudadana en los asuntos públicos.

De igual manera, en el artículo 125, numeral 2, se establece que el órgano de dirección del Instituto Electoral se integrará con siete consejeros electorales con derecho a voz y voto, una secretaría ejecutiva y representaciones de partidos políticos, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz, cada partido político contará con un representante en el Consejo General.

- VIII. Que por su parte, el párrafo primero del artículo 173 de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (en adelante LIPEEG), establece que el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es un organismo público autónomo, de carácter permanente, independiente en sus decisiones y funcionamiento, con personalidad jurídica y patrimonio propio, responsable de la función estatal de organizar las elecciones locales y los procesos de participación ciudadana, y de promover la participación ciudadana, conforme a esta Ley y a la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero. Asimismo, que todas las actividades del Instituto se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, paridad, y se realizarán con perspectiva de género.

- IX. Que de conformidad con el artículo 180 de la LIPEEG, el Consejo General, es el órgano de dirección superior, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad de género guíen todas las actividades del Instituto Electoral, en su desempeño aplicará la perspectiva de género.
- X. Que el artículo 181 de la LIPEEG, dispone que el Consejo General se integra por un Consejero Presidente, seis Consejeros Electorales, con derecho a voz y voto: un Secretario Ejecutivo y representantes de los partidos políticos con registro nacional o local, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.
- XI. Que la LIPEEG en su artículo 217 establece que los Consejos Distritales Electorales se constituyen como órganos desconcentrados temporales encargados de la preparación, desarrollo y vigilancia del proceso electoral, dentro de sus respectivas jurisdicciones, conforme a la Ley 483 y las disposiciones que dicte el Consejo General, los Consejos Distritales participarán en las elecciones de la Gubernatura, Diputaciones Locales y Ayuntamientos. El artículo 218 segundo párrafo de la ley en comento, establece que los Consejos Distritales Electorales se integran con una presidencia, cuatro consejerías electorales, con voz y voto, una representación partidista, coalición o candidato independiente y una secretaría técnica solo con derecho a voz, pero sin voto.
- XII. Que el artículo 188, fracción VII y VIII de la LIPEEG, dispone que el Consejo General tiene entre sus atribuciones vigilar la oportuna integración y adecuado funcionamiento de los órganos electorales del Instituto Electoral, y conocer por conducto de su Presidencia y de sus comisiones, las actividades de los mismos, así como de los informes específicos que el Consejo General estime necesario solicitarles. Asimismo, establece que los consejos distritales serán designados por al menos el voto de cinco consejeras y consejeros electorales a más tardar la primera semana de noviembre del año anterior a la elección, de entre las propuestas que al efecto haga la presidencia a las y los consejeros electorales de los consejos distritales, a que se refiere el artículo 219 de la propia Ley, derivado de la convocatoria pública expedida.
- XIII. Que en términos de lo ordenado en el artículo 217 de la LIPEEG, los consejos distritales son los órganos desconcentrados del Instituto Electoral, encargados de la preparación, desarrollo y vigilancia del proceso electoral, dentro de sus respectivas jurisdicciones, conforme a la Ley y a las disposiciones que dicte el Consejo General del Instituto Electoral. Los consejos distritales participarán en las elecciones de Gubernatura, Diputaciones y Ayuntamientos.
- XIV. Que el artículo 218 de la LIPEEG, establece que, en cada una de las cabeceras de los distritos electorales del estado, funcionará un Consejo Distrital Electoral, el cual se integrará de la manera siguiente: una Presidencia, cuatro consejeras

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

y/o consejeros electorales, con voz y voto; una representación de cada partido político, coalición o candidatura independiente y una Secretaría Técnica, todos ellos con voz, pero sin voto.

- XV.** Que el artículo 219 de la LIPEEG, establece las etapas para el procedimiento de designación de consejerías electores, en cuyo párrafo primero, fracción I, en correlación con el artículo 22 del Reglamento para la Designación, Ratificación y Remoción de las Presidencias y Consejerías Electorales de los Consejos Distritales Electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero (en adelante el Reglamento CDE), señala que el Consejo General, en la sesión de inicio del proceso electoral aprobará una convocatoria pública, con la finalidad de hacer acopio de propuestas de la ciudadanía que quiera participar como consejeras y/o consejeros electorales de los Consejos Distritales, la cual, contendrá las bases de selección, a las que se deberá ceñir el Consejo General del Instituto. Asimismo, que las etapas deben ser por lo menos: revisión curricular, examen de conocimientos y entrevistas.

Por lo anterior, el artículo 224 de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (en adelante LGIPEEG) establece los requisitos que deberán de reunir las y los ciudadanos interesados en concursar para las consejerías de los Consejos Distritales Electorales.

1.3. Consideraciones de la Sala Regional Ciudad de México en la sentencia SCM-JDC-274/2020 y acumulado.

- XVI.** Que con fecha 5 de junio de 2021, la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, resolvió el Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano (y las personas ciudadanas), dentro del expediente SCM-JDC-274/2020 y acumulados, determinando revocar la sentencia impugnada, considerando que:

No obstante, lo fundado del agravio radica en el hecho el Tribunal Local no atendió el caso con perspectiva intercultural violando con ello el derecho a la igualdad, de haberlo hecho hubiera advertido que existía la posibilidad de realizar una interpretación amplia respecto del derecho a la autonomía de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas.

(...) el Tribunal Local debió advertir que el principio pro persona implica que la autoridad que aplique una norma, deberá elegir la que más favorezca a la persona, sin importar si se trata de la Constitución General, un tratado internacional o una ley.

En efecto, esta Sala Regional considera que el Tribunal Local vulneró dicho principio en perjuicio de la Parte Actora, porque a partir del principio pro persona existe la posibilidad de que una norma sea interpretada de varias maneras, y que una de ellas favorezca en mayor medida a la persona de que se trate.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Por ello, el Tribunal Local no estaba impedido para realizar una interpretación pro persona respecto de los derechos de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas pues como se advierte del marco jurídico transcrito, la determinación de que tienen derecho a integrar los Consejos del IEPC puede hacerse por la vía de una interpretación de las normas actuales.

(...)

En efecto, es necesaria la representación que solicita la Parte Actora en dos vertientes:

- 1. Para que el reconocimiento de la autodeterminación y el derecho a elegir a sus propias autoridades a través de sus reglas y métodos, se pueda atender en todas sus dimensiones -por lo menos en lo que aquí corresponde- al reconocimiento del derecho de tener un lugar en la mesa de los Consejos del IEPC, por ser las autoridades que participan directamente en el acompañamiento de dichos procesos.*
- 2. Para garantizar su derecho a formar parte de una autoridad que toma decisiones -entre otras cuestiones- en relación con la organización de las elecciones de las que emanan la mayoría de los ayuntamientos y el Congreso del Estado de Guerrero que les gobiernan pues la población indígena guerrerense es una tercera parte de la estatal mientras que en el caso de las personas afromexicanas son poco más del 8% (ocho por ciento).*

(...)

(...) esta sala Regional considera que es posible la implementación de la acción afirmativa pues con la representación ante el IEPC se posicionaría a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas en una condición de igualdad ante partidos políticos y personas candidatas independientes respecto de las determinaciones que les involucran de manera directa.

Atento a lo anterior y ante lo fundado del agravio y el derecho que asiste a las comunidades indígenas y afromexicanas de Guerrero se revoca el Acuerdo 60 para que el Consejo General realice las gestiones necesarias para implementar acciones afirmativas que garanticen la representación a dichas comunidades en los Consejos del IEPC.

Para ello, deberá allegarse de los estudios antropológicos y realizar los requerimientos de información necesarios para poder consultar a las comunidades indígenas y afromexicanas en relación con el diseño de tales acciones.

Atento a lo anterior, el IEPC deberá realizar las acciones y gestiones necesarias para tener claridad, por lo menos, respecto de lo siguiente:

- Cuáles son los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanos que habitan el estado de Guerrero;*

**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

- *Cuál es la ubicación de esos y pueblos y comunidades indígenas y afroamericanos y su posible incidencia en determinados consejos electorales;*
- *Cuáles son los sistemas normativos internos y los usos y costumbres de dichos pueblos y comunidades; esto, para efecto de diseñar la consulta acorde a los mismos de tal manera que permita identificar la manera idónea para que tengan la representación solicitada.*

Una vez realizadas las medidas preparatorias referidas, y con los datos que permitan identificar plenamente a los pueblos y comunidades indígenas y afroamericanos, sus sistemas normativos internos, sus usos y costumbres, la autoridad electoral debe realizar una consulta para diseñar las acciones afirmativas referidas que deberán estar aprobadas a más tardar en enero del año previo al año en que se realizará la siguiente jornada electoral (2023 dos mil veintitrés).

Por lo anterior, la Sala Regional Ciudad de México ordenó en los efectos de la sentencia:

1. *Revocar la sentencia emitida por el Tribunal Local en el juicio TEE/JEC/042/2020 y su acumulado.*
2. *En plenitud de jurisdicción, revocar el Acuerdo 60.*
3. *Como consecuencia de lo anterior, ordenar al IEPC que elabore un calendario en el que se detalle cada una de las etapas para la implementación de la acción afirmativa que se ordena, en el entendido de que deberá informarlo a esta Sala Regional, dentro de los 3 (tres) días hábiles siguientes a que sea aprobado por el Consejo General.*
4. *Además de lo anterior se ordena al Instituto Local que, como parte de las acciones a realizar para cumplir esta sentencia, en un plazo máximo de 3 (tres) meses, contados a partir de la conclusión del actual proceso electoral local, concluya las medidas preparatorias con el objetivo de verificar y determinar la manera en que realizará la consulta a los pueblos y comunidades indígenas y afroamericanas;*
5. *Una vez que cuente con los elementos necesarios para ello, deberá realizar las consultas correspondientes;*
6. *Para la debida ejecución de este fallo, el IEPC deberá hacer uso de todas las atribuciones y facultades que la Constitución del Estado de Guerrero y las leyes aplicables le confieren, así como auxiliarse o apoyarse en las autoridades locales y/o federales que considere necesarias y pertinentes para el cumplimiento de su obligación de establecer -vía acciones afirmativas- la representación de los pueblos y comunidades indígenas y afroamericanos ante los Consejos del IEPC.*
7. *Una vez realizado lo anterior, deberá aprobar las acciones afirmativas que implementará para garantizar el derecho de los pueblos y comunidades indígenas y afroamericanos de Guerrero a tener representación en los Consejos del IEPC.*

**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

8. Finalmente, dentro de los 5 (cinco) días hábiles posteriores a que apruebe dichas acciones deberá informar a esta Sala Regional el cumplimiento de esta sentencia, remitiendo las constancias que lo acreditan.

XVII. Que derivado de lo ordenado por la Sala Regional Ciudad de México al Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, esta Comisión de Sistemas Normativos Internos mediante Dictamen con proyecto de acuerdo 010/CSNI/SE/20-11-2021 aprobó el Plan de trabajo y calendario, en el que se precisan todas y cada una de las actividades o acciones a realizar en vías de cumplimiento de la sentencia identificada con el número de expediente SCM-JDC-274/2020 y acumulado, en los plazos establecidos en dicho instrumento, a efecto de contar con un documento rector que permita mantener informada a la propia Comisión, así como al Consejo General y, a su vez, otorgar certeza de las actividades contenidas en el referido documento.

XVIII. Que derivado de lo anterior, el Consejo General de este Instituto Electoral emitió el acuerdo 258/SO/24-11-2021, por el que se aprueba el Plan de trabajo para implementar acciones afirmativas que garanticen la representación de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas en los Consejos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en cumplimiento a la sentencia dictada en el expediente SCM-JDC-284/2020 y acumulado, documento que se encuentra conformado por **6 apartados; el primero**, denominado como **Antecedentes**, se exponen los datos correspondientes a la presentación de la solicitud, la cadena impugnativa y la emisión de la multicitada sentencia SCM-JDC-274/2020 y acumulado; el **segundo, Marco jurídico**, se expone de manera breve la fundamentación legal que motiva la elaboración del plan de trabajo y consideraciones necesarias para fijar el criterio orientador del mismo; el **tercero, Diagnóstico**, se realiza una valoración de la necesidad de crear una representación indígena y afromexicana en los Consejos del IEPCGro., a la luz de lo establecido en la propia sentencia de la Sala Regional Ciudad de México; el **cuarto**, concerniente a **Objetivos**, se fija 1 de carácter general y 4 específicos, mismos que dan orientación respecto de los resultados esperados; el **quinto, Etapas y actividades de trabajo**, se definen 6 etapas y 14 actividades que en su fase de aplicación derivarán en diversas acciones o actividades menores; **sexto, Calendario de actividades**, que se estructura en 7 columnas en las que se precisa el número progresivo, etapa, actividades, objetivos, metodología, área responsable, periodo de ejecución subdividido en los años 2021, 2022 y 2023, estableciendo meses para su desarrollo, así como 6 etapas: planeación, medidas preparatorias, diseño de la acción afirmativa, difusión de la acción afirmativa y cumplimiento de la sentencia, con 14 actividades, de las que se precisa su finalidad, metodología, el área responsable y el periodo de ejecución.

XIX. Que el 27 de mayo de 2022, el Consejo General de este Instituto Electoral emitió el acuerdo 032/SO/27-05-2022, por el que se aprueban los resultados relativos

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

a las medidas preparatorias para identificar a los pueblos indígenas y afroamericanos, sus sistemas normativos internos, así como sus usos y costumbres en el estado de Guerrero, previo al proceso de consulta para diseñar acciones afirmativas para garantizar su representación en los consejos electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en cumplimiento a la sentencia emitida en el expediente SCM-JDC-274/2020 y acumulado, por la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Derivado de lo anterior, en el considerando VIII se concluyó lo siguiente:

1. ¿Cuáles son los pueblos y comunidades indígenas y afroamericanos que habitan en el estado de Guerrero?

Nahuas, Mixtecos, Tlapanecos y Amuzgos, así como comunidades Afroamericanas (principalmente en las regiones Montaña, Centro, Costa Chica, Costa Grande y Norte). Presencia importante en Acapulco, Chilpancingo, Taxco, Zihuatanejo

2. ¿Cuál es la ubicación de esos pueblos y comunidades indígenas y afroamericanos y su posible incidencia en determinados consejos electorales?

La población indígena se concentra, principalmente en 37 municipios y en el caso de los afroamericanos, tienen presencia mayoritaria en 4 municipios, partiendo de la identificación de aquellos municipios que concentran el 40% o más de alguna de dichas poblaciones.

En términos distritales, la incidencia de la población indígena es principalmente en los distritos electorales 15, 16, 20, 23, 24, 25, 26, 27 y 28.

Ahora bien, no pasa desapercibido que, si se considera de manera conjunta la población indígena y afroamericana, los municipios que concentran el 40% o más de estas poblaciones, se eleva a 46; lo que, sin duda, también eleva su incidencia en los distritos electorales locales.

3. ¿Cuáles son los sistemas normativos internos y los usos y costumbres de dichos pueblos y comunidades? esto, para efecto de diseñar la consulta acorde a los mismos de tal manera que permita identificar la manera idónea para que tengan la representación solicitada.

Respecto del cuestionamiento, puede concluirse en los siguientes términos:

- Existen prácticas, normas y procedimientos con base en los sistemas normativos internos o usos y costumbres que persisten en las comunidades indígenas y, en otros casos, hay un fortalecimiento del mismo.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

- En el caso de la población afromexicana, se vive un proceso de reivindicación de su identidad cultural y exigencia del reconocimiento como grupo étnico.
- La máxima autoridad sigue siendo la Asamblea; las autoridades comunitarias cobran vital relevancia en su vida colectiva.
- El fortalecimiento de la identidad indígena y afromexicana se ha dado paulatinamente y con acompañamiento de organizaciones que promueven diversas acciones para el ejercicio de sus derechos.

XX. Que mediante acuerdo 258/SO/24-11-2021 se aprobó el Plan de trabajo que contempla diversas etapas y actividades para el cumplimiento de lo ordenado por la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia dictada en el expediente SCM-JDC-274/2020 y acumulado, el cual incluyó un **Calendario de actividades**, que se estructura en 7 columnas en las que se precisa el número progresivo, etapa, actividades, objetivos, metodología, área responsable, periodo de ejecución subdividido en los años 2021, 2022 y 2023, estableciendo meses para su desarrollo, así como 6 etapas: planeación, medidas preparatorias, diseño de la acción afirmativa, difusión de la acción afirmativa y cumplimiento de la sentencia, con 14 actividades, de las que se precisa su finalidad, metodología, el área responsable y el período de ejecución.

Asimismo, no pasa desapercibido para esta Comisión de Sistemas Normativos Internos que en el citado acuerdo 258/SO/24-11-2021, en el párrafo segundo del considerando XXI se estableció que:

Si bien el plazo para la ejecución de las actividades contempla un total de 19 meses, ello no limita o impide que puedan ejecutarse en un menor tiempo o, de ser el caso, la modificación o ampliación de la temporalidad de alguna actividad previa motivación y fundamentación que será informada y sometida a consideración y en su caso aprobación de manera oportuna a la Comisión o al Consejo General de este Instituto Electoral.

Derivado de lo anterior y toda vez que las actividades previas realizadas en cumplimiento al referido plan de trabajo, requirieron de su prolongación en función de los estudios e investigación que se realizó, así como el tiempo requerido para el análisis, construcción y en virtud de que se requiere someter a consideración previa de las comunidades indígenas y afromexicanas que formaran parte del proceso de consulta, el *Anteproyecto de Lineamientos para diseñar acciones afirmativas, que garanticen a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas del Estado de Guerrero, el derecho a su representación en los Consejos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, mediante una consulta previa, libre, informada, culturalmente adecuada y de buena fe*, se estima conveniente

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

realizar ajustes de los plazos considerados para el desarrollo de la consulta, en términos de las precisiones que se realizan al Calendario de actividades que forma parte como anexo del presente Dictamen.

Cabe señalar que las modificaciones de plazos se realizan en las etapas y actividades siguientes:

Etapas de Medidas preparatorias/actividades:

- Diseño y organización de la Consulta
- Difusión del procedimiento y contenido de la consulta.
- Implementación de la Consulta
- Informe de resultados.

Etapas de Diseño de la acción afirmativa/actividades:

- Elaboración y aprobación de la acción afirmativa para inclusión de la representación indígena y afroamericana en los Consejos del IEPC Guerrero.
- Actualización del marco normativo interno para la inclusión de la figura de la representación indígena y afroamericana en los Consejos del IEPC Guerrero.
- Difusión de los aspectos esenciales de la acción afirmativa.
- Informar el cumplimiento de la sentencia

En virtud de los antecedentes y considerandos señalados, con fundamento en el artículo 196, fracción I de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero y el artículo 14, fracción I y II, del Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, la Comisión de Sistemas Normativos Internos tiene a bien emitir el siguiente Dictamen con Proyecto de:

ACUERDO

PRIMERO. Se aprueba proponer al Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, modificaciones al calendario de actividades aprobado mediante acuerdo 258/SO/24-11-2021 por este órgano electoral, en la que se está dando cumplimiento a la sentencia SCM-JDC-274/2020 y acumulados, dictada por la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

SEGUNDO. Remítase el presente Dictamen con proyecto de Acuerdo al Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, para su análisis, discusión y aprobación de ser el caso.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

El presente Dictamen con Proyecto de Acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos en la Novena Sesión Ordinaria celebrada por la Comisión de Sistemas Normativos Internos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en la Novena Sesión Ordinaria, celebrada el 14 de septiembre de 2022.

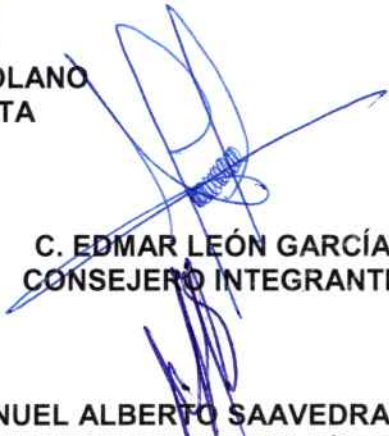
LA COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS DEL IEPC GUERRERO.



C. AZUCENA CAYETANO SOLANO
CONSEJERA PRESIDENTA



C. CINTHYA CITLALI DÍAZ FUENTES
CONSEJERA INTEGRANTE



C. EDMAR LEÓN GARCÍA
CONSEJERO INTEGRANTE



C. BENITO ÁNGEL MAGAÑA FIGUEROA
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
ACCIÓN NACIONAL



C. MANUEL ALBERTO SAAVEDRA CHÁVEZ
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL



C. ANTONIO OROZCO GUADARRAMA
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE LA
REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA



C. ISAÍAS ROJAS RAMÍREZ
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
DEL TRABAJO



C. JUAN MANUEL MACIEL MOYORIDO
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO



C. MARCO ANTONIO PARRAL SOBERANIS
REPRESENTANTE DE MOVIMIENTO CIUDADANO



C. GERARDO ROBLES DÁVALOS
REPRESENTANTE DE MORENA



C. ZENAIDO ORTIZ AÑORVE
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN

NOTA: ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE AL PROYECTO DE ACUERDO 006/CSNI/SO/14-09-2022, POR EL QUE SE PROPONE AL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, LAS MODIFICACIONES AL CALENDARIO DE ACTIVIDADES EN CUMPLIMIENTO A LA SENTENCIA SCM-JDC-274/2020 Y ACUMULADOS, APROBADO MEDIANTE ACUERDO 258/SO/24-11-2021.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

CALENDARIO DE ACTIVIDADES

Núm.	Etapa	Actividad	Objetivo	Metodología	Área Responsable	Periodo de ejecución																	
						2021						2022						2023					
						Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Ene
1	Planeación	Aprobación del Plan de Trabajo y Calendario.	Aprobación del Plan de Trabajo y Calendario por parte del Consejo General del IEPC Guerrero.	Presentar para su análisis y a probación el plan de trabajo y el calendario de actividades a la CSNI, para ser remitido al CG para ser aprobado.	Secretaria Ejecutiva, CSNI																		
		Informar a la Sala Regional CDMX del TEPJF de la aprobación del Plan de Trabajo y Calendario.	Informar la aprobación del Plan de Trabajo y Calendario por parte del Consejo General del IEPC Guerrero.	Se notificará el acuerdo a través del cual se apruebe el programa de trabajo y el calendario.	Secretaria Ejecutiva, CSNI																		
2	Medidas preparatorias	Solicitud de información a autoridades, para identificar a la población indígena y afromexicana en Guerrero.	Recopilar información actualizada respecto de la población indígena y afromexicana en Guerrero; ubicación, organización, sistema normativo propio, autoridades representativas, mecanismos para toma de decisiones y algún otro dato relevante.	Solicitud de información a diversas instituciones y autoridades con conocimiento de la población indígena y afromexicana, así como revisión de estudios e informes respecto de dichos pueblos.	Secretaria Ejecutiva, CSNP		x	x	x	x													
		Convenio de colaboración.	Realización de estudios antropológicos sobre la población indígena y afromexicana, que permita la obtención de datos en campo.	Convenio de colaboración con la UAM-I para realizar un estudio respecto de la población indígena y afromexicana en Guerrero.	Secretaria Ejecutiva				x	x													
		Estudio de la población indígena y afromexicana	Realizar las gestiones necesarias para obtener estadísticos, estudios y demás información relevante sobre los pueblos y el diseño de la consulta.	Integración de una carpeta con información de la población indígena en Guerrero.	DEECyPC, CSNP Y CSNI				x	x	x	x											
		Informe de resultados	Presentar los resultados respecto de la información recopilada, así como datos relevantes para el diseño de la consulta y la acción afirmativa para la representación indígena y afromexicana en los CDE del IEPC Guerrero.	Informe de la Comisión de Sistemas Normativos Internos.								x	x										
3	Proceso de consulta	Diseño y organización de la Consulta	Diseño de los lineamientos para el proceso consulta.	Con base en el estudio de la población indígena y afromexicana, se diseñarán los Lineamientos para establecer las	DEECyPC, CSNP Y CSNI																		





INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Núm.	Etapa	Actividad	Objetivo	Metodología	Área Responsable	Periodo de ejecución																	
						2021						2022						2023					
						Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Ene
			Emisión de los Lineamientos para el proceso de Consulta libre, previa a informada para el diseño de la acción afirmativa consistente en la representación indígena y afromexicana en los Consejos Electorales del IEPC Guerrero.	reglas básicas bajo las cuáles se realizará la consulta libre, previa e informada.																			
		Difusión del procedimiento y contenido de la consulta.	Proporcionar a las comunidades indígenas y afromexicanas la información necesaria, suficiente y clara, respecto de la forma en que se consultará, así como también respecto de los temas que se consultarán.	A través de la implementación de una estrategia de difusión que contemple los medios idóneos y utilizados por la tradicionalmente por las propias comunidades, así como aquellos de los que disponga el IEPC Gurrero.	UTCS																		
		Implementación de la Consulta	Obtener las opiniones y propuestas que realicen las comunidades indígenas y afromexicanas, respecto de la inclusión de una representación en los Consejos del IEPC Guerrero.	Se consultará a través de las instituciones, autoridades representativas, tradicionales y ciudadanía interesada de las comunidades indígenas y afromexicanas, mediante los mecanismos propios de dichas comunidades.	DEECyPC, CSNP Y CSNI																		
		Informe de resultados.	Aprobar los resultados de la consulta y declarar la validez de los mismos.	A través de la emisión del Informe y declaración de valides de los resultados de la consulta, por parte de la Comisión de Sistemas Normativos Internos y del Consejo General.	CSNI-CG																		
3	Diseño de la acción afirmativa	Elaboración y aprobación de la acción afirmativa para inclusión de la representación indígena y afromexicana en los Consejos del IEPC Guerrero.	Elaborar y aprobar la acción afirmativa que permita la inclusión de una representación indígena y afromexicana en los Consejos del IEPC Guerrero, para el proceso electoral 2023-2024.	A través de la sistematización de las opiniones y propuestas formuladas por las comunidades indígenas y afromexicanas.	DEECyPC, CSNP, DGJyC, DEPyO.																		

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Núm.	Etapa	Actividad	Objetivo	Metodología	Área Responsable	Periodo de ejecución																			
						2021					2022										2023				
						Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Ene	Feb	
		Actualización del marco normativo interno para la inclusión de la figura de la representación indígena y afroamericana en los Consejos del IEPC Guerrero.	Propuestas de modificación y actualización de la normativa interna del IEPCGro. Incorporar en la normativa interna la figura de la representación indígena y afroamericana en los Consejos del IEPC Guerrero, así como sus derechos y obligaciones. 1. Reglamento de Sesiones de los Consejos General y Distritales del IEPC Guerrero. 2. Reglamento Interior del IEPC Guerrero. 3. Manual para el desarrollo de las sesiones de los consejos distritales electorales del IEPC Guerrero. 4. Lineamiento de registro de representaciones ante los consejos del IEPC Guerrero (elaborar proyecto)	Análisis y revisión del marco normativo interno y recopilación de las resoluciones y criterios en materia indígena, para su inclusión en la normativa electoral.	DEPOE, COE, CPPP, CFOC																				
4	Difusión de la acción afirmativa	Difusión de los aspectos esenciales de la acción afirmativa.	Proporcionar a las comunidades indígenas y afroamericanas la información respecto del contenido de la acción afirmativa para su inclusión en los CDE del IEPC Guerrero, así como el procedimiento que se seguirá para tal fin.	A través de la implementación de una estrategia de difusión que contemple los medios idóneos y utilizados por la tradicionalmente por las propias comunidades, así como aquellos de los que disponga el IEPC Gurrero.	UTCS																				
5	Cumplimiento de la sentencia	Informar el cumplimiento de la sentencia	Informar a la Sala Regional Ciudad de México del TEPJF respecto del cumplimiento a la sentencia SCM-JDC-274/2020 y acumulado.	A través de la integración del expediente y el informe respecto de todas y cada una de las actividades realizadas en cumplimiento a la sentencia.	DEECyPC, CSNP y DGJyC																				