

INFORME 032/CSNP/SO/18-09-2025

QUE RINDE LA SECRETARÍA TÉCNICA DE LA COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS PLURICULTURALES, RELATIVO AL ACOMPAÑAMIENTO EN LA ELECCIÓN DE LA DELEGACIÓN DE PLAN DE LIEBRES, MUNICIPIO DE EDUARDO NERI.

Con fundamento en el artículo 40, fracción XIX del Reglamento de Comisiones del Consejo General del IEPC Guerrero, se informa a las y los integrantes de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, respecto de las actividades realizadas en acompañamiento a la elección de la delegación de Plan de Liebres, municipio de Eduardo Neri.

En cumplimiento de las atribuciones conferidas al Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero (IEPC Guerrero), y en atención a lo solicitado mediante oficio PRES-0999/2025, signado por la Q.B.P. Sara Salinas Bravo, Presidenta Municipal Constitucional del H. Ayuntamiento de Eduardo Neri, se rinde el presente Informe de Acompañamiento relativo a la elección de la Delegación de la comunidad de Plan de Liebres, Municipio de Eduardo Neri, llevada a cabo el día 21 de agosto de 2025.

Para dar atención a la petición formulada por la autoridad municipal, este Instituto Electoral dispuso la intervención de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, bajo la coordinación de su Presidenta, la Consejera Electoral Azucena Cayetano Solano, contando la participación del suscrito C. Zenaido Ortiz Añorve y la suscrita C. Kirios Shadday Jiménez Esparza, Director Ejecutivo y Coordinadora de Sistemas Normativos Pluriculturales, respectivamente, con la finalidad de dar cumplimiento a las funciones de acompañamiento institucional y verificación del desarrollo de la asamblea.

Considerando el contexto político y social de la comunidad, y con el objeto de salvaguardar la integridad de las autoridades municipales, del personal del Instituto y de la ciudadanía en general, se realizaron gestiones previas ante la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Guerrero, a fin de contar con presencia de elementos de seguridad pública durante la jornada electiva.

El presente documento tiene por objeto dejar constancia técnica de las acciones emprendidas en el marco de la atención brindada, detallar las etapas del procedimiento observado, registrar las incidencias ocurridas durante el desarrollo de la elección, y finalmente, ofrecer un análisis comparativo entre lo establecido en la convocatoria emitida por el Ayuntamiento y los hechos acontecidos en la comunidad.

1. Antecedentes

El día 18 de agosto se recibió el oficio PRES-0999/2025, signado por la Q.B.P. Sara Salinas Bravo, Presidenta Municipal Constitucional del H. Ayuntamiento de Eduardo Neri, a través del cual se solicitó a este Instituto el acompañamiento institucional y la verificación de la Asamblea Electiva de la Delegación de la comunidad Plan de Liebres.

Entre las actividades preparatorias para la atención de su solicitud, y considerando el contexto político y social que implica la renovación de delegaciones y comisarías, el 19 de agosto de 2025 este Instituto Electoral remitió un oficio a la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Guerrero, dirigido al Lic. Daniel Antonio Ledesma Osuna, Titular de dicha dependencia, solicitando el acompañamiento de personal de seguridad pública a fin de salvaguardar la integridad del personal del Instituto, de las autoridades municipales y de la ciudadanía participante. En dicho documento se precisó que la elección se llevaría a cabo el 21 de agosto de 2025, a las 10:00 horas, en la comisaría municipal de la localidad de Plan de Liebres, proporcionando contactos oficiales para dar seguimiento.

Asimismo, mediante comunicación electrónica de fecha 19 de agosto, se notificó a la Presidencia Municipal que este Instituto dispuso la intervención de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, bajo la coordinación de su Presidenta, la Consejera Electoral Azucena Cayetano Solano, con el apoyo operativo del suscrito, Mtro. Zenaído Ortiz Añorve, y de la suscrita, Kirios Shadday Jiménez Esparza.

2. Desarrollo de la Asamblea

3
En cumplimiento de lo solicitado por el H. Ayuntamiento de Eduardo Neri y en atención al oficio PRES-0999/2025, el día 21 de agosto de 2025, siendo las 10:00 horas, nos constituimos en la comunidad de Plan de Liebres, municipio de Eduardo Neri, la Consejera Electoral Azucena Cayetano Solano, en su calidad de Presidenta de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales; el Mtro. Zenaído Ortiz Añorve, Director Ejecutivo de Sistemas Normativos Pluriculturales; y la Mtra. Kirios Shadday Jiménez Esparza, Coordinadora de Sistemas Normativos Pluriculturales, con la finalidad de llevar a cabo el acompañamiento institucional y la verificación de la Asamblea Electiva de Delegación convocada por el referido Ayuntamiento, la cual se desarrolló conforme a lo siguiente:

2.1 Instalación

- **Fecha y hora:** 21 de agosto de 2025, 10:27 horas (no hubo acto formal de instalación)
- **Lugar:** Cancha techada de la comunidad Plan de Liebres, Municipio de Eduardo Neri.

2.2 Asistentes

- **Por el Ayuntamiento:**
 - C.P. Jorge Antonio Salgado Martínez, Secretario General.
 - C. Edgar Tapia Prudente, Titular del Órgano de Control Interno.
 - C. Dayra Hernández Bárcenas, Directora de Asuntos Jurídicos.
- **Por el IEPC Guerrero:**
 - Consejera Electoral Azucena Cayetano Solano, Presidenta de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales.
 - Mtro. Zenaído Ortiz Añorve, Director Ejecutivo de Sistemas Normativos Pluriculturales.
 - Mtra. Kirios Shadday Jiménez Esparza, Coordinadora de Sistemas Normativos Pluriculturales

2.3 Lectura de la Convocatoria

A las **10:27 horas**, el C. **Edgar Tapia Prudente** dio lectura a la convocatoria, señalando que únicamente podrían emitir su voto las personas acreditadas con credencial para votar vigente.

2.4 Incidencias registradas

Durante la asamblea se presentó un amplio descontento de la ciudadanía, que se manifestó en diversos puntos:

1. **Reelección de la actual delegada.** Varias personas cuestionaron que la C. Martha Rifas Parra, integrante de la Planilla Roja y Delegada en funciones, llevara más de cinco años en el cargo tras haber sido designada por el Ayuntamiento, lo que contradecía el principio de alternancia esperado por la comunidad.

2. **Convocatoria ajena a sus prácticas tradicionales.** La mayoría de los asistentes expresaron que la convocatoria no se difundió de forma clara ni adecuada, y señalaron que el contenido y redacción no se ajustaban a las formas en que históricamente han realizado sus elecciones comunitarias.
 - Refirieron que nunca se había establecido el requisito de contar con credencial para votar vigente como condición de participación.
 - Cuestionaron el lenguaje técnico y jurídico del documento, el cual resultaba de difícil comprensión, a su decir.
 - Subrayaron que en sus procesos tradicionales las decisiones se han tomado a mano alzada, y que las personas se proponían en la misma asamblea, una práctica que consideraban más transparente y acorde a sus usos comunitarios y, no mediante planilla.
3. **Solicitud de voto secreto.** Varias personas manifestaron temor de represalias y que sufrieron presiones, por lo que solicitaron que la elección se realizara mediante votación secreta, ya que el procedimiento señalado en la convocatoria no garantizaba libertad plena en la emisión del sufragio.
4. **Respuesta del Ayuntamiento.** Los representantes municipales manifestaron que la convocatoria había sido colocada en la cancha de la comunidad con 15 días de anticipación y que fue aprobada por el cabildo en los términos en que se presentó. Sin embargo, esta explicación no fue suficiente para mitigar la molestia de las personas asistentes.

2.5 Registro de Planillas

- **Planilla Roja**

- Propietaria: Martha Rifas Parra
- Suplente: Armando Rifas Parra

- **Planilla Azul**

- Propietaria: Félix Rifas Hernández
- Suplente: Alejandro Rodríguez Niño

3

2.6 Jornada de Votación

- **Método:** Votación mediante pizarrón.
- **Horario:** De 11:00 a 12:00 horas.

2.7 Resultados:

- **Planilla Roja:** 29 votos.
- **Planilla Azul:** 24 votos.

2.8 Culminación.

Se dio lectura pública a los resultados. No obstante, el descontento de la ciudadanía a favor de la planilla azul fue evidente y persistente, lo que derivó en un ambiente de tensión. Finalmente, a las 12:11 horas se dio por concluida la votación, en medio de manifestaciones de inconformidad por parte de varias personas asistentes.

3. Análisis comparativo entre convocatoria y hechos observados¹

Con base en la revisión de la convocatoria y los acontecimientos registrados en la elección de la Delegación de Plan de Liebres, se identificaron los siguientes aspectos relevantes:

a) Fecha, hora y lugar.

La asamblea se desarrolló en el lugar y fecha previstos en la convocatoria; sin embargo, la instalación ocurrió con retraso, iniciando con la lectura de la convocatoria a las 10:27 horas. Este retraso fue justificado, pero debe señalarse como diferencia respecto a lo originalmente programado.

b) Difusión de la convocatoria.

Aunque formalmente se cumplió con la colocación de la convocatoria en la cancha comunitaria con 15 días de anticipación, ciudadanos y ciudadanas manifestaron no haber tenido conocimiento oportuno o no comprenderla debido al uso de lenguaje técnico. Se trató de una difusión formalmente correcta, pero socialmente deficiente, debido a la falta de una explicación del procedimiento en un lenguaje claro y

¹ Anexo único.

entendible, lo que generó percepción de imposición por parte de las autoridades municipales.

c) Requisitos de participación.

La convocatoria exigió la presentación de credencial de elector para participar en la votación, lo que generó inconformidad, ya que la comunidad históricamente no había establecido este requisito. Este punto refleja una ruptura con los usos y costumbres locales, aunque en términos formales se aplicó lo dispuesto en la convocatoria.

d) Registro y aprobación de planillas.

Se presentaron dos planillas (Roja y Azul). La existencia de las planillas dio cumplimiento mínimo al procedimiento.

e) Principio de paridad y alternancia de género.

Ambas planillas fueron encabezadas por mujeres, lo que, a decir de las autoridades encargadas de la elección por el Ayuntamiento, daba cumplimiento al principio de paridad previsto en la convocatoria, sin embargo, es importante precisar que, bajo los criterios emitidos por Tribunales, cuando se postula una mujer como propietaria, la suplencia también debe ser ocupada por mujer, salvo en los casos cuando la fórmula es encabezada por un hombre, en esos casos, la suplencia puede ser mujer.

f) Método de elección.

La convocatoria estableció que la elección debía realizarse conforme a los usos y costumbres de la comunidad; sin embargo, se llevó a cabo mediante votación en pizarrón de 11:00 a 12:00 horas. La ciudadanía señaló que tradicionalmente las decisiones se toman a mano alzada y algunas personas solicitaron el voto secreto. Este aspecto representa la mayor discrepancia entre lo previsto y lo ejecutado, generando un fuerte descontento y percepción de imposición.

g) Mesa receptora de votación.

La convocatoria preveía la elección de una mesa receptora de votación por parte de la comunidad. No obstante, este procedimiento no se observó, ya que fue el Ayuntamiento, quien condujo directamente la jornada. Esto implica un incumplimiento a lo establecido en la convocatoria.

h) Desarrollo y cierre de la elección.

3

La convocatoria señalaba que la elección debía concluir una vez que hubiera votado la última persona presente. Sin embargo, el cierre se realizó a las 12:00 horas con lectura de resultados y se dio por concluida la asamblea a las 12:11 horas, sin verificar si aún había ciudadanos pendientes de votar. Este aspecto generó reclamos de legitimidad.

i) Lectura de resultados y protestas.

Se cumplió formalmente con la lectura pública de los resultados, que favorecieron a la Planilla Roja con 29 votos frente a 24 de la Planilla Azul. No obstante, persistió un ambiente de protesta y descontento que debilitó la aceptación social del resultado.

j) Acompañamiento institucional y seguridad.

Se contó con el acompañamiento de la Secretaría de Seguridad Pública estatal, coordinado por el Oficial Ubaldo García y tres elementos más, a bordo de la unidad PX-641. Dichos elementos escoltaron al personal del IEPC Guerrero desde su salida hacia la comunidad, permanecieron durante la jornada y acompañaron de regreso hasta las instalaciones del IEPC Gro. Su intervención permitió que la elección transcurriera sin incidentes de violencia; sin embargo, no resolvió la inconformidad social respecto a la legitimidad del proceso.

4. Conclusiones

El acompañamiento realizado por el Instituto Electoral de Guerrero permitió observar lo siguiente:

- Si bien la asamblea se desarrolló sin incidentes mayores, no se respetó la totalidad de la convocatoria emitida por el Ayuntamiento, la ciudadanía no reconoció plenamente el procedimiento por considerarlo ajeno a sus usos y costumbres.
- El malestar de la ciudadanía se centró en la percepción de que la convocatoria no respetó las formas tradicionales de elección comunitaria, lo cual debilitó la confianza en el proceso y en los resultados.
- La solicitud expresa de varias personas asistentes de contar con un mecanismo de votación secreta reveló la existencia de tensiones internas y la necesidad de establecer métodos de participación que garanticen libertad y confianza.



- El Instituto Electoral cumplió con su responsabilidad de acompañamiento institucional, así como con la gestión de condiciones de seguridad mediante la intervención de la Secretaría de Seguridad Pública estatal.

Recomendación: Para procesos futuros, se sugiere que las autoridades municipales diseñen convocatorias que sean claras, accesibles y culturalmente pertinentes, procurando una amplia difusión y el respeto pleno a las formas de organización comunitaria.

No omito informar que con fecha de 04 de septiembre de 2025, mediante oficio 1454 signado por el Secretario Ejecutivo de este Instituto Electoral, se remitió a la Q.B.P. Sara Salinas Bravo, Presidenta Municipal Constitucional del H. Ayuntamiento de Eduardo Neri, un informe detallado de las acciones realizadas por este Instituto en el marco de la Asamblea para la Elección de la Delegación Municipal de la localidad de Plan de Liebres, municipio de Eduardo Neri.

Lo que se informa a esta Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, para los efectos conducentes.

Chilpancingo de los Bravo, a 18 de septiembre de 2025.



EL SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN
IEPC
GUERRERO
COMISIÓN DE
SISTEMAS
NORMATIVOS
PLURICULTURALES



C. ZENAI DO ORTIZ AÑORVE