

INFORME 035/CSNP/SO/18-09-2025

QUE RINDE LA SECRETARÍA TÉCNICA DE LA COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS PLURICULTURALES, RELATIVO A LAS ACTIVIDADES PREPARATORIAS PARA LA CONSULTA PREVIA, LIBRE E INFORMADA, CULTURALMENTE ADECUADA Y DE BUENA FE, PARA LA MODIFICACIÓN, ADICIÓN O DEROGACIÓN Y, EN SU CASO, RATIFICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO PARA LA ELECCIÓN, INTEGRACIÓN E INSTALACIÓN DEL CONCEJO MUNICIPAL COMUNITARIO DE AYUTLA DE LOS LIBRES POR SISTEMA NORMATIVO PROPIO (USOS Y COSTUMBRES), ASÍ COMO LA INCORPORACIÓN DEL PUEBLO AFROMEXICANO, EN VÍAS DE CUMPLIMIENTO DE LAS SENTENCIAS SCM-JDC-1634/2024 Y SUP-REC-22355/2024.

I. Fundamento normativo

Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 40, fracción XIX, del Reglamento de Comisiones del Consejo General del IEPC Guerrero, se presenta a las y los integrantes de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales el presente informe sobre las actividades realizadas en cumplimiento de las sentencias SCM-JDC-1634/2024 y SUP-REC-22355/2024, emitidas por la Sala Regional Ciudad de México y la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Dichas resoluciones ordenan garantizar que la comunidad afromexicana de Ayutla de los Libres sea considerada en la integración del Concejo Municipal Comunitario en los próximos procesos de elección, reconociendo así su derecho a la participación política. En particular, la sentencia SUP-REC-22355/2024 establece la obligación de llevar a cabo una consulta previa, libre e informada, culturalmente adecuada y de buena fe, dirigida a cada comunidad y colonia que conforma el municipio, a fin de que expresen su opinión sobre la ratificación del procedimiento vigente para la elección, integración e instalación del Concejo Municipal Comunitario, o bien, respecto de la eventual modificación, adición o derogación de sus reglas.

II. Antecedentes.

1. En virtud de las sentencias SCM-JDC-1634/2024 y SUP-REC-22355/2024, emitidas por la Sala Regional Ciudad de México y la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, respectivamente, este Instituto



Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero se encuentra obligado a organizar y conducir una consulta previa, libre e informada, culturalmente adecuada y de buena fe en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero. El objeto de dicho proceso es que la ciudadanía exprese su opinión respecto a la ratificación, modificación, adición o derogación del procedimiento para la elección, integración e instalación del Concejo Municipal Comunitario, asegurando además la inclusión de la comunidad afroamericana en la integración de este órgano de gobierno municipal.

2. Para dar inicio a los trabajos preparatorios, el 3 de junio de 2025, este Instituto, mediante oficio número 0537, solicitó al Concejo Municipal Comunitario (CMC) la relación actualizada de autoridades comunitarias, ejidales y de bienes comunales. Esta información era indispensable para establecer contacto directo con las representaciones locales y generar un directorio confiable que sirviera de base para la coordinación de actividades. Con fecha 4 de agosto de 2025, el Concejo respondió mediante oficio número 0161, entregando el directorio requerido y precisando que sus actuaciones se sujetarán a lo dispuesto por la Ley número 652 para la Elección de Comisarías Municipales del Estado de Guerrero.
3. El 1 de julio de 2025, a través del oficio número 0625/2025, signado por la Consejera Presidenta de este Instituto y dirigido a las coordinadoras y al coordinador del Concejo Municipal Comunitario, se comunicó formalmente que el IEPC Guerrero se encontraba elaborando la propuesta de Plan de Trabajo y el calendario de actividades que habrían de regir el proceso de consulta, en cumplimiento de las determinaciones jurisdiccionales. Dicho oficio subrayó que la propuesta de Plan no tendría un carácter unilateral, sino que se sometería a consideración de la comunidad para su análisis, retroalimentación y eventual validación.
4. En seguimiento, el 4 de julio de 2025 se llevó a cabo una reunión de trabajo en modalidad virtual entre integrantes de esta Comisión y representantes del Concejo Municipal Comunitario. En la sesión se presentó la estructura general de la propuesta de Plan de Trabajo, explicando las fases previstas etapa previa, informativa, deliberativa, consultiva, de sistematización y de conclusión y difusión.

Se coincidió en la importancia de que cada fase garantizara condiciones de accesibilidad y pertinencia cultural, con materiales traducidos y espacios de deliberación interna. Como acuerdo, se determinó remitir el documento en formato editable para que el Concejo pudiera realizar observaciones y

propuestas específicas sobre actividades y calendarización, lo que reflejó la voluntad institucional de construir el proceso de manera participativa.

5. El 15 de agosto de 2025 se celebró una reunión presencial en el Edificio El Porvenir, con la participación de integrantes de esta Comisión y representantes del Concejo Municipal Comunitario. En este encuentro se abordaron asuntos sustantivos relacionados con los procedimientos de elección y, de manera particular, con la designación de personas afromexicanas en la integración del Concejo. El diálogo permitió precisar las necesidades operativas de las etapas informativa y de deliberación, así como alinear los criterios del proceso con lo ordenado por la jurisdicción electoral. En esta reunión se reiteró la importancia de generar materiales claros, bilingües y culturalmente adecuados, a fin de que toda la ciudadanía del municipio pudiera ejercer su derecho a participar con información suficiente y en condiciones de igualdad.

III. Mes de septiembre

8. Con fecha 3 de septiembre de 2025, el Concejo Municipal Comunitario de Ayutla de los Libres, mediante oficio número 0202, solicitó formalmente la celebración de una reunión de trabajo con este Instituto Electoral, a realizarse el día 10 de septiembre de 2025 en el Auditorio Municipal de la Casa de los Pueblos de Ayutla. El propósito central de dicha reunión fue dar continuidad a los trabajos relativos al proceso de consulta previa, libre e informada, así como dar puntual cumplimiento a las determinaciones jurisdiccionales contenidas en las sentencias SCM-JDC-1634/2024 y SUP-REC-22355/2024.
9. En atención a dicha petición, el 8 de septiembre de 2025, mediante oficio número 0810/2025, se confirmó la participación en la reunión de la Consejera Presidenta y de una Consejera integrante de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, así como del Director Ejecutivo y de la Coordinadora de Sistemas Normativos Pluriculturales del IEPC Guerrero. Con ello, se aseguró la presencia de los perfiles institucionales necesarios para atender las inquietudes comunitarias y garantizar el acompañamiento técnico, jurídico y organizativo que exige un proceso de esta naturaleza.

III.1. Desarrollo de la reunión del 10 de septiembre

10. El 10 de septiembre de 2025, en las instalaciones del Auditorio Municipal de la H. Casa de los Pueblos de Ayutla de los Libres, se celebró la reunión convocada,

con el objetivo de dar seguimiento a los avances del Plan de Trabajo aprobado previamente, exponer los retos identificados en la etapa previa e iniciar la definición del calendario de actividades que habrá de regir el proceso de consulta.

Por parte del Instituto Electoral asistieron la Consejera Azucena Cayetano Solano, en su calidad de Presidenta de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales; la Consejera Dora Luz Morales Leyva, próxima a asumir la Presidencia en octubre; así como el Mtro. Zenaido Ortiz Añorve, Director Ejecutivo, y la Mtra. Kirios Shadday Jiménez Esparza, Coordinadora de Sistemas Normativos Pluriculturales.

Por el Concejo Municipal Comunitario de Ayutla de los Libres, participaron sus coordinadoras y coordinador —Elizabeth Calixto Leyva, Inés Gatica Dircio y Ricardo García Flora— acompañados de concejeras y concejeros representantes de las etnias Tu'un Savi, Me'phaa y del pueblo mestizo. Asimismo, se contó con la presencia de Abimael Barrios Lozano, Relator de la Casa de los Pueblos; Analí Castro Morales, Directora de la Comisión de Asuntos Jurídicos; y Hugo Navarrete Ruiz, Apoderado legal del municipio, lo que dio al encuentro un carácter plural e incluyente.

a) Exposiciones y acuerdos

11. En la reunión, la Consejera Azucena Cayetano Solano reafirmó el compromiso de la Comisión y la necesidad de construir el calendario de manera consensuada, destacando la próxima presidencia de la Consejera Dora Luz Morales para dar continuidad institucional. El Mtro. Zenaido Ortiz Añorve expuso antecedentes, avances y retos, subrayando la importancia de materiales accesibles y de un calendario claro. Por su parte, el Concejo Municipal Comunitario reconoció las dificultades derivadas de la seguridad, pero refrendó su compromiso de avanzar en la consulta como un proceso histórico para los pueblos indígenas y afromexicanos de Ayutla.

3 12. De la deliberación conjunta se desprendieron los siguientes aspectos sustantivos:

- Necesidad de definir fechas y plazos claros para cada etapa del proceso, conciliando el mandato judicial con las dinámicas comunitarias propias del municipio.

- Elaboración y distribución de materiales informativos accesibles, en formatos impresos y orales, que contemplen el castellano y las lenguas indígenas predominantes, con el propósito de garantizar que todas las comunidades participen con información suficiente y culturalmente pertinente.
- Compromiso comunitario, expresado por las y los coordinadores del Concejo, de sostener un proceso incluyente y participativo

b) Calendario preliminar consensuado

Fecha	Actividad
05 de octubre	Primera AMCRA: presentación del Plan de Trabajo, explicación del objeto de la consulta y propuesta de fechas.
10 de octubre	Sesión de la Comisión y del Consejo General para ratificación del calendario.
19 de octubre	Publicación de convocatoria y Segunda AMCRA (Asamblea Informativa): explicación de etapas, entrega de materiales impresos y difusión del calendario ratificado.
20–31 de octubre	Asambleas informativas en comunidades, delegaciones y colonias.
01–07 de noviembre	Etapas de deliberación y consenso: asambleas comunitarias para emitir opiniones y propuestas.
08–23 de noviembre	Etapas consultivas: asambleas en cada comunidad; remisión de actas (primer corte: 17 nov ; segundo corte: 24 nov).
18 de noviembre–05 de diciembre	Sistematización de resultados.
07 de diciembre	AMCRA para exposición y observaciones de resultados.
A más tardar el 18 de diciembre	Sesión de la Comisión y del Consejo General para ratificación de resultados.

Lo que se informa a esta Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, para los efectos conducentes.



Chilpancingo de los Bravo, a 18 de septiembre de 2025.

EL SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN

C. ZENAILO ORTIZ AÑORVE