

**ACUERDO 003/CESDSII/SO/30-09-2022**

**POR EL QUE SE APRUEBA QUE SE SOLICITE A UN ENTE EXTERNO, PROPORCIONE SUS SERVICIOS PROFESIONALES PARA REALIZAR UN DIAGNÓSTICO TECNOLÓGICO DEL PROGRAMA DE RESULTADOS ELECTORALES PRELIMINARES 2020-2021, ASÍ COMO DE LAS CAPACIDADES TÉCNICAS Y HUMANAS CON QUE CUENTA EL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, PARA SU IMPLEMENTACIÓN.**

**ANTECEDENTES**

1. El 25 de noviembre de 2020, en sesión ordinaria, el Consejo General de este Instituto, aprobó con acuerdo 084/SO/25-11-2020, que la implementación del Programa de Resultados Preliminares del Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021, se realizara únicamente por el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.
2. El 6 de abril de 2021, en cumplimiento al Convenio de Colaboración celebrado entre el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del estado de Guerrero (IEPC Guerrero) y el Instituto Politécnico Nacional, a través del Centro de Investigación en Computación (CIC), en específico al proyecto de: “Desarrollo de Aplicaciones para el procesamiento, sistematización y difusión de la información derivada de los Resultados Electorales Preliminares”, a través del oficio con folio CIC/0647/21 de fecha 5 de abril de 2021, el Centro de Investigación en Computación entregó al IEPC Guerrero el “Código fuente y scripts” (entregable IPN-ENT-05) del Sistema denominado: Programa de Resultados Preliminares Electorales (PREP).
3. Con fecha 20 de agosto de 2021, la Unidad Técnica de Servicios de Informática del Instituto Nacional Electoral, presentó el Informe final del seguimiento a la implementación de los PREP de los Procesos Electorales Locales 2020-2021, en la Décima Novena Sesión Extraordinaria, celebrada por la Comisión de Capacitación y Organización Electoral del Instituto Nacional Electoral (INE); el cual entre otras cosas, señala las empresas que han implementado el PREP en otros estados y los resultados que han obtenido.
4. El 22 de junio de 2022, en Sesión Extraordinaria, el Consejo General, aprobó con el acuerdo 034/SE/22-06-2022, el anteproyecto del Programa Operativo Anual, así como del Presupuesto de Ingresos y Egresos, para el Ejercicio Fiscal 2023, IEPC Guerrero. En el cual, se consideró en el programa: “Organización eficiente de

elecciones”, el proyecto referente a las actividades preparatorias al Programa de Resultados Preliminares para la próxima elección local.

5. Actualmente, IEPC Guerrero, se encuentra en la etapa de análisis para la evaluación del PREP 2020-2021.
6. El 5 de septiembre de 2022, el Secretario Ejecutivo del IEPC Guerrero, emitió los oficios 2525, 2526, 2527, para solicitar una propuesta económica para realizar un diagnóstico tecnológico a las empresas: **Informática Electoral S.C., PODERNET S.A DE C.V. y Grupo PROISI S.A. DE C.V.**, respectivamente.
7. El 29 de septiembre de 2022, en Sesión Ordinaria, el Consejo General, aprobó mediante el acuerdo 051/SO/29-09-2022, la modificación del Programa Operativo Anual, así como del Presupuesto de Ingresos y Egresos, para el Ejercicio Fiscal 2022, del IEPC Guerrero, derivada de la incorporación de ingresos extraordinarios, en el cual, dentro de la “Actualización de Sistemas del Instituto”, se encuentra el proyecto de prestación de servicios; que se pretende utilizar para obtener un diagnóstico del PREP 2020-2021 propiedad del IEPC Guerrero.

De conformidad con los antecedentes citados, y

### **CONSIDERANDO**

- I. Que conforme al artículo 41, base V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del INE y de los Organismos Públicos Locales, en los términos que establece la Constitución.
- II. Que por su parte, el párrafo primero del artículo 173, de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, establece que el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana es un organismo público autónomo, de carácter permanente, independiente en sus decisiones y funcionamiento, con personalidad jurídica y patrimonio propio, responsable de la función estatal de organizar las elecciones locales y los procesos de participación ciudadana, y de promover la participación política de los ciudadanos a través del sufragio universal, libre, secreto y directo.
- III. Que el artículo 180 de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, dispone que el Consejo General, es el órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los

principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad de género guíen todas las actividades del Instituto Electoral.

- IV. Dentro de las atribuciones que otorga la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como la Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, está la de implementar y operar el PREP de las elecciones que se lleven a cabo en la entidad, de conformidad con las reglas, lineamientos, criterios y formatos que para tal efecto emita el INE.
- V. Que el artículo 352 de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, establece que el PREP, es el mecanismo de información electoral encargado de proveer los resultados preliminares y no definitivos, de carácter estrictamente informativo a través de la captura, digitalización y publicación de los datos plasmados en las Actas de Escrutinio y Cómputo de las Casillas que se reciben en los Centros de Acopio y Transmisión de Datos, autorizados por el Instituto. Su objetivo será el de informar oportunamente garantizando la seguridad, transparencia, confiabilidad, credibilidad e integridad de los resultados y la información en todas sus fases.
- VI. Que el artículo 338, párrafo 1, del Reglamento de Elecciones, establece que el Consejo General y los Órganos Superiores de Dirección de los Organismos Públicos Locales, en el ámbito de sus respectivas competencias, serán los responsables directos de la supervisión a la implementación y operación del PREP.
- VII. Que el artículo 338, párrafo 5, del Reglamento de Elecciones, señala que para la implementación y operación del PREP, el Instituto y los Organismos Públicos Locales, según corresponda, podrán auxiliarse de terceros conforme a su capacidad técnica y financiera, siempre que los terceros se ajusten a la normatividad aplicable y cumplan con los objetivos del PREP.
- VIII. Mediante acuerdo 084/SO/25-11-2020, el Consejo General del IEPC Guerrero, aprobó que la implementación del PREP del Proceso Electoral Local 2020-2021, se realizara únicamente por el IEPC Guerrero. En este contexto, el PREP 2020-2021, fue diseñado por el Centro de Investigación en Computación del Instituto Politécnico Nacional, e implementado por primera vez por IEPC Guerrero, sin contratar a una empresa.
- IX. Que con la finalidad de dotar de elementos necesarios al Consejo General IEPC Guerrero, quienes, llegado el momento legal oportuno, deberán determinar si para el Proceso Electoral 2023-2024, el PREP será una implementación propia o a través de un tercero, dentro de la evaluación de los requerimientos del PREP 2020-2021, es necesario realizar un diagnóstico tecnológico, de las capacidades técnicas y

humanas con las que cuenta este Instituto. Este proceso implica una revisión sistemática de todos los elementos de software, arquitectura, infraestructura, configuración, documentación y capacidades humanas; y las actividades fundamentales desde sus servicios de asesoría en la instalación, operación, capacitación, implementación, ejecución, publicación de los datos, imágenes y bases de datos del PREP.

- X. Es importante que esta evaluación se realice por un ente externo, que cuente con experiencia y conocimientos en sistemas informáticos, seguridad, configuración de redes, infraestructura, pero sobre todo con experiencia en la implementación del PREP con resultados exitosos en otros Procesos Electorales.

Ahora bien, en la búsqueda de la Institución externa óptima para realizar el diagnóstico del PREP, se tomó como base en el informe final emitido por el Instituto Nacional Electoral en el mes de agosto de 2021, el cual advierte que las tres empresas mejor calificadas fueron: **Informática Electoral SC; Podernet S.A de C.V Y Proisi S.A. de C.V.**

- XI. El 5 de septiembre 2022, el Secretario Ejecutivo del IEPC Guerrero, solicitó mediante oficio una propuesta económica para realizar un diagnóstico tecnológico del PREP a las tres empresas siguientes:

- Oficio No. 2525, expediente IEPC/SE/II/2022: empresa Informática Electoral S.C.
- Oficio No. 2526, expediente IEPC/SE/II/2022: empresa PODERNET S.A DE C.V.
- Oficio No. 2527, expediente IEPC/SE/II/2022: empresa Grupo PROISI S.A. DE C.V.

- XII. El 7 de septiembre de 2022, vía correo electrónico, se recibió la cotización de la empresa: **Informática Electoral SC**, por un monto de \$105,000.00 (Ciento cinco mil pesos 00/100 m.n.) más IVA. El plan de trabajo que propone para emitir el diagnóstico de PREP propiedad del IECP Guerrero, considera lo siguiente:

**Diagnóstico Documental y Conceptual (Fase 1: Remoto):** conocer la operación en cuanto a la fluidez de los procesos, rutas críticas de operación, cuellos de botella, actividades de poco valor agregado, análisis de la efectividad de la supervisión, evaluación y cumplimiento de la normativa INE, desempeño y productividad de los sistemas, inventario de competencias del recurso humano, cultura de gestión de proyectos, niveles de comunicación, etc. **Actividades por realizar:** Entrevista inicial para determinar expectativas; levantamiento de la información con la que se cuenta; análisis de arquitectura de sistemas; análisis de información histórica operativa del

último proceso electoral; revisión de activos documentales del PREP. **Entregable:** diagnóstico base para la validación de la siguiente fase.

**Diagnóstico en sitio (Fase 2: En Sitio:)** Considera el alcance de las actividades y procesos que permitan validar la información documental recabada en la fase 1, así como llevar a cabo ambientes de pruebas funcionales de los sistemas y analizar de manera rápida la seguridad con la que se cuenta. **Actividades para realizar:** Análisis del diagnóstico operativo que permita mapear los principales procesos del PREP; entrevistas; prueba funcional del sistema; pruebas básicas de volumetría; límites de responsabilidad y decisión; trazabilidad de tiempos; análisis de seguridad básica en activos tecnológicos (Infraestructura, sistemas, etc.): conversaciones de experiencias con personal clave. **Entregables:** resumen ejecutivo de resultados del diagnóstico.

Resultados y Alternativas de Solución (Fase 3): **actividades para realizar:** análisis para la propuesta de solución; presentación de resultados y recomendaciones. **Entregables:** propuesta de solución.

**El proyecto considera un tiempo estimado de 3 semanas naturales:**

La fase 1 contempla 12 días de análisis de información.

La fase 2 contempla 5 días de estancia, pruebas y documentación de resultados.

La fase 3 contempla 1 día para la presentación de los resultados.

- XIII. El 15 de septiembre de 2022, vía correo electrónico, se recibió la cotización de la empresa: **Proisi S.A de C.V.** por un monto de \$117,000.00 (Ciento diecisiete mil pesos 00/100 m.n.) más IVA. El plan de trabajo que propone para emitir el diagnóstico de PREP propiedad del IECP Guerrero, considera lo siguiente:

**2 sesiones de trabajo presencial** *(con el personal encargado de la implementación del PREP por parte del IEPC Guerrero y de Grupo Proisi)* para abordar los siguientes temas: **1.** presentación general del Programa de Resultados Preliminares Electorales con sus características principales; **2.** presenciar pruebas funcionales de los módulos del sistema de digitalización, captura y verificación, y de ser posible publicación o hasta donde se tenga acceso y pruebas presenciales de la aplicación del PREP Casilla. **3.** documentación sobre la arquitectura e información que se tenga respecto al lenguaje de programación utilizado, herramienta sobre la que se construyó cada módulo, e infraestructura disponible (servidores) y equipos sobre los que se monta o

instala el programa cuando aplique. **4.** características y cantidad de equipo de cómputo y de digitalización que tiene a disposición el Instituto Electoral. **5.** alcance del Instituto para la administración, configuración y/o edición de los módulos del sistema y código fuente. **6.** alcance o control de cambios de código fuente. **7.** plan de acción en caso de fallas o contingencias. **8.** avances en el desarrollo del sitio de publicación en base a las plantillas del INE. **9.** recabar información respecto a las expectativas del Instituto sobre el alcance del servicio requerido.

**3 sesiones de trabajo virtual** (*entre el personal de Grupo Proisi y el personal del área de Informática o quienes nos indique el IEPC Guerrero*) para el desahogo de los siguientes temas: **1.** presentación general del software propiedad el IEPC Guerrero y sus principales características técnicas; **2.** características de las entidades disponibles para el PREP, es decir servidores de procesamiento y de publicación, así como base de datos contemplada. **3.** proyección del Instituto para el proceso de publicación, peso y características de los paquetes de información, características de las imágenes de las actas, actualizaciones y cortes, etc. **4.** procedimientos contemplados para garantizar la redundancia, la disponibilidad y seguridad de la información, así como acciones a tomar en caso de ataques de denegación de servicio o fallas en los diferentes módulos del sistema. **5.** necesidades técnicas específicas del instituto para el servicio de asesoría en cuando a desarrollo e implementación del PREP.

**El proyecto considera un tiempo estimado de 6 día naturales:**

2 días de sesiones de trabajo presencial.

3 días sesiones de trabajo virtual.

1 día entrega de resultados de diagnóstico inicial.

XIV. La empresa PODERNET S.A DE C.V, al día 29 de septiembre del año actual, no ha enviado propuesta alguna, en atención al oficio 2526, expediente IEPC/SE/II/2022 de fecha 5 de septiembre de 2022.

XV. Una vez que se han analizado las propuestas recibidas, así como el Informe final del seguimiento a la implementación de PREP de los Procesos Electorales Locales 2020-2021, así como la revisión del curriculum y trayectorias de las tres empresas mencionadas, encontramos que:



1. **INFORMATICA ELECTORAL, SC.-** Es una persona moral que cuenta con la capacidad técnica y profesional para realizar el diagnóstico del PREP 2020-2021, especializada en brindar Soluciones Integrales en el ámbito electoral que utilizan tecnología de punta, apoyando a coordinar, desarrollar y administrar de manera efectiva los procesos y procedimientos de los Organismos Electorales, ofreciendo objetividad, seguridad, alta disponibilidad, confidencialidad y profesionalismo en todas nuestras soluciones. Cuenta con más de 1 década de experiencia participando en la implementación y operación del PREP en diferentes Estados de la República Mexicana. Uno de estos casos de éxito es con este Órgano Electoral, en el Proceso Electoral Ordinario 2017-2018, fue contratado como tercero especializado para diseñar, implementar y ejecutar el PREP\_2018, logrando el 99% de actas capturadas y publicadas, tanto en la elección de Diputados como en la de Ayuntamientos.

Se destacan los casos de éxito en el año 2021,



Durango 2022→100%

Sonora 2021→100%

Sinaloa 2021→80%

Nayarit 2021→96%

Nayarit 2021→100%

Morelos 2021→100%

Durango 2021→99%

Guerrero 2018→99%

2. **GRUPO PROISI, SA DE CV,** persona moral que cuenta con la capacidad técnica y humana, brinda las herramientas tecnológicas, garantiza la transparencia, confiabilidad e integridad en el proceso y difusión de la información que se genere durante la jornada electoral observando en todo momento los principios rectores de la Autoridad Electoral Local, cuenta con la experiencia en la implementación del PREP en los siguientes Organismos Públicos Locales:



Michoacán 2021 →98%



Campeche 2021→91%

Baja California 2021→100%

Tamaulipas 2019→100%

3. PODERNET, SA DE CV, Persona moral, proveedora de soluciones integrales para la implementación del PREP. Sin que a esta fecha presente interés en participar en esta evaluación.

De acuerdo a la información arriba señalada proporcionada por cada una las personas morales, las propuestas económicas y el plan de trabajo para elaborar un diagnóstico del PREP, se muestran a manera resumen en la siguiente tabla comparativa:

EMPRESA	ACCIONES	RESUMEN DEL PLAN DE TRABAJO	COSTOS SIN IVA
 La propuesta fue recibida el 7/septiembre/2022 Vigencia: 20 días	Diagnóstico de capacidades tecnológicas y operativas para la implementación del PREP.	Fase 1, Remoto_ 12 días, análisis de documentación y arquitectura del sistema, y capacidades humanas.  Fase 2, en Sitio_ 5 días, revisión de infraestructura, pruebas funcionalidad y capacidades humanas. <b>Entregable:</b> Resumen Ejecutivo de resultados del diagnóstico.  Fase 3_ 1 día: resultados y alternativas de solución. <b>Entregable:</b> Propuesta de Solución.	18 días 3 personas \$105,000.00
 La propuesta fue recibida el 15/septiembre/2022 vigencia:20 días	Análisis y diagnóstico del estado que guarda el Sistema PREP propiedad del IEPC Guerrero.	3 días: sesión-virtual: análisis del software, procesamiento y necesidades técnicas.  2 días: presencial: documentación, pruebas de funcionalidad.  1 día: entrega de conclusiones de diagnóstico inicial. <b>Entregable:</b> Conclusiones del Diagnóstico.  Señala que en caso de requerirse más sesiones de trabajo o más tiempo en cada sesión, se podrá ajustar la presente propuesta económica a demanda del Instituto y/o de la empresa en caso de ser aceptada la petición.	6 días \$117,000.00
<b>PODERNET SA DE CV</b>	No envió propuesta económica		



De lo cual, se desprende que la persona moral **Informática Electoral SC**, tomando en cuenta que, además de que para realizar estos trabajos, presenta una mejor oferta económica para realizar el diagnóstico del PREP 2020-2021, adicionalmente se tienen antecedentes de su colaboración con el IEPC Guerrero, en el Proceso Electoral Ordinario 2017-2018, con resultados exitosos como el tercero especializado para diseñar, implementar y ejecutar el PREP\_2018, logrando el 99% de actas capturadas y publicadas, lo que le permite además tener conocimiento sobre el comportamiento de las redes, en relación con la orografía del estado.

En atención a los antecedentes y consideraciones expresadas, y a los artículos 116, Base IV, incisos b) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 32, numeral 1, inciso a), fracción V, 219 párrafos primero y segundo y 305 párrafos primero y segundo, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 177 inciso K, 180, 192, 210, 355 y 356 de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, la Comisión Especial de Seguimiento al Desarrollo de Sistemas Informáticos Institucionales, tiene a bien emitir el siguiente:

### **ACUERDO**

**PRIMERO.** Se aprueba que sea una institución externa quien proporcione sus servicios profesionales para realizar un diagnóstico tecnológico al Programa de Resultados Electorales Preliminares 2020-2021, que contemple un análisis de documentación, arquitectura del sistema, revisión de infraestructura, pruebas de funcionalidad, así como las evaluar las capacidades técnicas y humanas, que además proporcione resultados del diagnóstico y una propuesta de solución para implementar el PREP propiedad del IEPC Guerrero en un próximo Proceso Electoral Local.

**SEGUNDO.** Se instruye a la Secretaría Técnica de la Comisión Especial de Seguimiento al Desarrollo de Sistemas Informáticos Institucionales, notificar el presente acuerdo a la Dirección Ejecutiva de Administración de este Instituto, con la finalidad de que se proceda con el trámite correspondiente y se contrate el servicio respectivo, tomando en consideración lo razonado en los considerandos XII y XII.

## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

El presente acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos en la Novena Sesión Ordinaria, celebrada por la Comisión Especial de Seguimiento al Desarrollo de Sistemas Informáticos Institucionales, el día treinta de septiembre del año dos mil veintidós.

### **LA COMISIÓN ESPECIAL DE SEGUIMIENTO AL DESARROLLO DE SISTEMAS INFORMÁTICOS INSTITUCIONALES DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

**C. CINTHYA CITLALI DÍAZ FUENTES**  
CONSEJERA PRESIDENTA

**C. EDMAR LEÓN GARCÍA**  
CONSEJERO INTEGRANTE

**C. AZUCENA CAYETANO SOLANO**  
CONSEJERA INTEGRANTE

**C. AMADEO GUERRERO ONOFRE**  
CONSEJERO INTEGRANTE

**C. DULCE MERARY VILLALOBOS TLATEMPA**  
CONSEJERA INTEGRANTE

### **REPRESENTACIONES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS**

**C. BENITO ÁNGEL MAGAÑA FIGUEROA**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO ACCIÓN  
NACIONAL

**MANUEL ALBERTO SAAVEDRA CHÁVEZ**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO  
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL

## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

**FIDELMAR FLORES MÉNDEZ**  
REPRESENTANTE SUPLENTE DEL PARTIDO DE  
LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA

**C. ISAÍAS ROJAS RAMÍREZ**  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DEL  
TRABAJO

**C. JUAN MANUEL MACIEL MOYORIDO**  
PRESENTANTE DEL PARTIDO VERDE  
ECOLOGISTA DE MÉXICO,

**C. MARCO ANTONIO PARRAL SOBERANIS**  
REPRESENTANTE DE MOVIMIENTO  
CIUDADANO

**C. GERARDO ROBLES DÁVALOS**  
REPRESENTANTE DE MORENA

**C. PEDRO PABLO MARTÍNEZ ORTIZ**  
SECRETARIO EJECUTIVO

**C. MARIA ESTHER EUGENIO TORRES**  
SECRETARIA TÉCNICA

**NOTA. LAS PRESENTES FIRMAS CORRESPONDEN AL ACUERDO 003/CESDSII/SO/30-09-2022, POR EL QUE SE APRUEBA QUE SE SOLICITE A UN ENTE EXTERNO, PROPORCIONE SUS SERVICIOS PROFESIONALES PARA REALIZAR UN DIAGNÓSTICO TECNOLÓGICO DEL PROGRAMA DE RESULTADOS ELECTORALES PRELIMINARES 2020-2021, ASÍ COMO DE LAS CAPACIDADES TÉCNICAS Y HUMANAS CON QUE CUENTA EL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, PARA SU IMPLEMENTACIÓN.**