

MINUTA DE TRABAJO DE LA QUINTA SESIÓN DE TIPO EXTRAORDINARIA DE LA COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS PLURICULTURALES.

- - - Con fundamento en los artículos 37 fracciones I, IV, V, VII y X, 38 fracción I, 39 fracciones I y II, 40 fracción V, VII y X, 42 fracción II, 44, 51, 54, 55, 58, 60 y 79 del Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero (IEPC Guerrero), se procede a elaborar la Minuta de la Quinta Sesión Extraordinaria de trabajo de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero. - - - - -

- - - En la ciudad de Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, siendo las quince horas con diez minutos, del día veintiocho de noviembre de dos mil veinticinco, se reunieron de manera virtual a través del enlace: <https://goo.su/ILwKz5R>, las integrantes de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, **Dora Luz Morales Leyva**, en su carácter de Presidenta de la Comisión; **Betsabé Francisca López López** y **Azucena Cayetano Solano**, ambas en su carácter de integrantes de la Comisión en comento; las representaciones de los partidos políticos: **Manuel Alberto Saavedra Chávez**, del Partido Revolucionario Institucional (PRI); **Beatriz Adriana Millán Morales**, del Partido del Trabajo (PT); **Juan Manuel Maciel Moyorido**, del Partido Verde Ecologista de México (PVEM); **Joel Eugenio Flores**, de Movimiento Ciudadano (MC), **Rosío Calleja Niño**, de Morena; así como las representaciones: **Jehovana Alejo Carrillo**, del pueblo afromexicano, y **Rossibel Bello Mateo**, de los pueblos y comunidades indígenas; como invitado: **Pedro Pablo Martínez Ortiz**, Secretario Ejecutivo del IEPC Guerrero; asistidos por **Zenaido Ortiz Añorve**, Secretario Técnico de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, para llevar a cabo la Quinta Sesión Extraordinaria de trabajo de la citada Comisión, bajo el orden del día que oportunamente se les hizo llegar a sus cuentas de correo institucionales, anexándoles la documentación pertinente para la celebración de esta sesión extraordinaria de trabajo. - - - - -

- - - **La Consejera Presidenta de la Comisión:** Bienvenidas y bienvenidos, para poder dar inicio le solicito al Secretario Técnico, al Maestro Zenaido, que verifique el quórum legal y haga el pase de lista, por favor. - - - - -

- - - **El Secretario Técnico de la Comisión:** Sí, con todo gusto, Consejera Presidenta de la Comisión, doy cuenta de quienes están presentes en esta sala virtual. Además de usted, Presidenta, se encuentran presentes la Consejera Azucena Cayetano Solano, la Consejera Betsabé López López. De las representaciones de partidos políticos está presente el representante del PRI, el Licenciado Manuel Alberto Saavedra Chávez; de la representación de Movimiento Ciudadano nos acompaña el Licenciado Joel Eugenio Flores; de la representación de Morena nos acompaña la Maestra Rosío Calleja Niño; de la representación del pueblo afromexicano la licenciada Jehovana Alejo Carrillo, y de pueblos y comunidades originarios la licenciada Rossibel Bello Mateo, por lo que existe quórum legal para llevar a cabo esta Sesión Extraordinaria de la Comisión, hay en total 8 integrantes de la Comisión. - - - - -

- - - **La Consejera Presidenta de la Comisión:** Muchas gracias Maestro Zenaido, ya iniciada esta sesión quiero agradecer a todas y a todos por haber atendido a la convocatoria en este horario de las 3:00 de la tarde y no al de las 12:00 como estaba previamente convocada, y con esa premura, muchas gracias a todas y a todos. Les solicito por favor, Maestro Zenaido, que dé a conocer el orden del día con el que

fuiamos convocadas y convocados, pero antes quiero agradecer la presencia, dar cuenta de que se integró la representante del Partido del Trabajo, la Licenciada Beatriz Adriana Millán Morales, muchas gracias. - - - - -

- - - **El Secretario Técnico de la Comisión:** Sí, con todo gusto, Consejera, y bienvenida a la representante del PT. El orden del día con el que fueron convocadas y convocados a esta Quinta Sesión Extraordinaria consta de un punto único, es el Acuerdo 003/CSNP/SE/28-11-2025 por el que se aprueba el cuadernillo informativo y de opinión para la Consulta, así como los formatos a utilizarse en las asambleas comunitarias consultivas de la Consulta Previa, Libre e Informada en Ayutla de los Libres, Guerrero, en cumplimiento al Acuerdo 066/SE/14-11-2025, aprobación en su caso. Sería el punto del orden del día, el único punto, Consejera. - - - - -

- - - **La Consejera Presidenta de la Comisión:** Gracias Maestro Zenaido, está a consideración de ustedes el contenido de este orden del día por si desean hacer algún comentario. Si no hay comentario, le solicito por favor someter a aprobación este orden del día. - - - - -

- - - **El Secretario Técnico de la Comisión:** Sí, con todo gusto, Consejera, consultaría a las Consejeras que integran la Comisión si se aprueba el orden del día del que hemos dado cuenta para esta Sesión Extraordinaria. Quienes estén a favor consultaría en votación nominal. Consejera Dora Luz Morales Leyva (a favor), Consejera Azucena Cayetano Solano (a favor), Consejera Betsabé López López (a favor). Gracias Consejeras, Presidenta, el orden del día ha sido aprobado por unanimidad. - - - - -

- - - **La Consejera Presidenta de la Comisión:** Gracias Maestro Zenaido, comentar a las representaciones de los partidos políticos y, por supuesto, también a las Consejeras integrantes de la Comisión que les fue compartido el proyecto de acuerdo y también los anexos respectivos a sus correos electrónicos y por tal motivo le solicito al Maestro Zenaido someter a aprobación la dispensa de la lectura de los mismos. - - - - -

- - - **El Secretario Técnico de la Comisión:** Sí, con todo gusto, Consejera, antes daríamos cuenta que se incorporó a la sala virtual el representante del Partido Verde Ecologista de México, el Licenciado Juan Manuel Maciel Moyorido, bienvenido. Consulto a las Consejeras que integran la Comisión si se aprueba la dispensa de la lectura del documento que forma parte del orden del día para entrar directamente en su presentación, análisis y en su caso aprobación, quienes estén a favor de la manera acostumbrada. Consejera Dora Luz Morales Leyva (a favor), Consejera Azucena Cayetano Solano (a favor), Consejera Betsabé López López (a favor). Gracias Consejeras, Presidenta, la dispensa ha sido aprobada por unanimidad.

- - - **La Consejera Presidenta de la Comisión:** Gracias Maestro Zenaido, procedemos por favor al desarrollo del punto único en el orden del día. - - - - -

- - - **El Secretario Técnico de la Comisión:** Sí, con todo gusto, Consejera, el Acuerdo que está a consideración de esta Comisión es el Acuerdo 003 y explicaría la parte sustancial del mismo. En la parte considerativa, el considerando XVIII, donde se precisa que el documento que se está poniendo a consideración de quienes están en esta Comisión, es el concerniente a un documento denominado como cuadernillo informativo y de opinión, así como formatos que van a ser utilizados en las asambleas comunitarias de consulta, consistente en las actas circunstanciadas, anexo de incidencia y registro de asistencia, los cuales pretenden

facilitar a las autoridades comunitarias la formalización de los actos que van a llevar a cabo en estas asambleas, donde van a decidir y emitir alguna opinión respecto a los dos temas sustanciales de la consulta. El primero tiene que ver con la participación del pueblo afromexicano en la integración del órgano del gobierno municipal, y el segundo, respecto de la modificación, adición, derogación o, en su caso, ratificación de alguna de las reglas contenidas en el procedimiento de elección e integración del Consejo Municipal Comunitario de Ayutla de los Libres. - - - - -

En ese sentido, en el considerando XX se precisa el contenido de los documentos que están siendo puestos a consideración. Estos documentos ya han sido actualizados conforme a las observaciones que se han formulado por las Consejeras que integran la Comisión, la Consejera Betsabé López López y la Consejera Azucena Cayetano Solano, así también de la propia Presidencia de la Comisión y por supuesto también del Secretario Ejecutivo, el Maestro Pedro Pablo Martínez Ortiz, quien también nos acompaña en esta sesión. Mostraría el cuadernillo informativo y de opinión para poder dar una explicación respecto al contenido del mismo, dadas las actualizaciones que se realizaron a este documento, que también fue compartido, es el siguiente: este sería el contenido del cuadernillo informativo y de opinión, en él se explica de manera breve el objetivo que tiene el documento para ser un insumo que en las asambleas comunitarias puedan utilizar las autoridades comunitarias o la mesa de debates que se nombre, para poder explicar los temas de la consulta, poner en contexto la referencia al pueblo afromexicano y finalmente tomar una decisión sobre cómo va a incorporarse el pueblo afromexicano en la integración del Órgano de Gobierno Municipal y también, en su caso, van a proponer modificaciones a los lineamientos respecto a la parte sustancial de los mismos, es decir, lo que tiene que ver con la parte procedimental o el procedimiento para la elección de las autoridades municipales. Y son aspectos que se señalan como temas de la Consulta y se precisa el mandato jurisdiccional, en el primer caso el de Sala Regional y en el segundo respecto a Sala Superior. Se incluyen algunas preguntas para poder explicar el contenido de los lineamientos. - -

Recordarles a las autoridades que es un documento que fue aprobado por la propia asamblea municipal el 25 de mayo de 2024 y que fue ratificado por el Instituto Electoral el 27 de junio, el total de disposiciones normativas que contiene este documento. En un segundo momento explicamos lo que se va a consultar en acatamiento a las sentencias emitidas por la Sala Regional y la Sala Superior, ambas del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, y en un numeral tercero se precisa el contenido sustancial de la sentencia de Sala Regional, la sentencia 1634/2024, a través de preguntas y respuestas se hace una presentación de qué fue lo que originó este juicio de la ciudadanía y quién impugnó y cuál fue el motivo por el cual se inconformó. También se precisa la decisión de la Sala Regional, los efectos que conllevan a que este Instituto esté llevando a cabo la Consulta. En el mismo sentido, se presenta la sentencia de Sala Superior, el recurso de reconsideración que ha ido al expediente 22355/2024. De igual manera, a través de preguntas y respuestas, hacemos una exposición de qué generó este recurso de reconsideración, que fue ante una inconformidad de una sentencia de Sala Regional y quienes impugnaron, se agrega las personas que fueron parte de las que promovieron este recurso. Se señala qué es lo que analizó la Sala Superior, en este caso fue una sentencia de Sala Regional que se determinó que vulneraba el sistema normativo propio al haber validado el resultado de las asambleas, aun cuando se dividieron en dos. Se señala también cuáles son los efectos de esta sentencia, que para el caso importa resaltar que lo que se ordena es una consulta para poder opinar

respecto a las modificaciones y adiciones, derogaciones o ratificación de algunas de las reglas para el procedimiento de la elección e integración e instalación del Consejo Municipal Comunitario. - - - - -

En el numeral cinco se precisan algunas consideraciones técnicas para poder definir a qué nos referimos cuando hablamos de ratificar, modificar, adicionar, erogar, en el ánimo de que las comunidades tengan claridad y puedan hacer una distinción de esta parte conceptual y con base en ella estar en condiciones de entrar al estudio de los lineamientos. En el numeral seis se precisan las referencias normativas, particularmente es importante formular una pregunta de qué es lo que tenemos que tener en cuenta para pensar en la inclusión del pueblo afroamericano en el Consejo Municipal Comunitario en el proceso electivo, y de manera breve se da cuenta respecto de la evolución normativa del artículo 2 constitucional, la reforma de 2024 y en Guerrero, que permitió incorporar el reconocimiento del proceso en condiciones similares a pueblos indígenas. También se precisan los datos estadísticos respecto a que la población afroamericana en Guerrero constituye el 8% y es el estado con mayor población afroamericana, concentrada principalmente en municipios de la Costa Chica de Guerrero, y entre ellos, Ayutla de los Libres. Se incorpora un cuadro en el que se presentan el ámbito normativo, el principio o el estándar aplicable y lo que implica esto para pensar en el tema de Ayutla. Se precisa lo que tiene que ver con el apartado de que se incorpora el artículo 2 constitucional a efecto de poder seguir manteniendo esta formación y sensibilización a las autoridades y la ciudadanía en general de Ayutla de los Libres para seguir fortaleciendo el reconocimiento y la garantía de los derechos de las mujeres indígenas y ahora también de las mujeres afroamericanas, en condiciones de igualdad sustantiva, en la toma de decisiones y en el respeto a sus derechos políticos electorales. Se incluye después un numeral siete, que es el contenido general de los lineamientos. Lo que se pretende aquí es presentar ese documento normativo que tienen en Ayutla para que vuelvan ellos a tenerlo presente en contexto, y en la primera columna se incluye el capítulo, en la segunda la sección, tercera columna los artículos que comprenden estos lineamientos y finalmente el contenido general, donde lo que hacemos es una especie de descripción de qué está normándose en esos artículos que se señalan en cada uno de estos apartados. - - - - -

En el punto número ocho se precisan los temas sobre los que deben emitir la opinión en cada asamblea comunitaria. Esta es la parte sobre la cual la comunidad tendrá que generar un ejercicio de diálogo, de reflexión, de análisis entre las asambleas comunitarias, porque como se les ha venido explicando, la decisión, la opinión que emitan tendrá que ser comunitaria, es decir, decidida en asamblea, para que ahí se consense en qué sentido viene la opinión, y como decíamos, de acuerdo a la Sala Superior, la parte sustancial de lo que se va a consultar es la parte procedimental, es decir, el proceso en dónde está establecido cómo, cuándo y dónde y qué se elige. Eso lo vamos a encontrar principalmente en el capítulo 5 denominado del proceso electivo, en todas estas siete secciones donde se señala de las etapas del proceso electivo, de la emisión de la convocatoria, los actos previos, la propuesta de representantes, los requisitos con los que deben cumplir las asambleas comunitarias, como cuándo se desarrollan, quiénes son las instancias que convocan a las Asambleas Municipales Comunitarias de Representantes y Autoridades, que es, digamos, la parte donde ya se decide cómo se integra el Órgano Municipal Comunitario, y aquí, en un ejercicio didáctico de mayor ilustración, separamos la sección séptima para poder precisar que la Sala Superior ya hizo el llamamiento a que tenía que precisarse cómo se integra ese Comité de Mediación,

que si bien está regulado en los lineamientos, hacen falta algunas precisiones respecto a quién emite la convocatoria, en qué momento se integra, cuántas personas lo integran, los requisitos que se deben de cumplir, el tiempo para ejercer el cargo, la función que van a tener, es decir, lo que se requiere dado a lo que ya se vivió en Ayutla, y que de alguna manera ya hubo un pronunciamiento de la Sala Superior. -----

Después de este cuadro viene la parte dónde van a poner su opinión, y ésta es la pregunta que estamos proponiendo, propuesta que consensan las y los integrantes de la localidad. Ahí tendrán que especificar el nombre respecto de cómo consideran que el pueblo fromexicano tenga participación en la integración del Órgano De Gobierno Municipal de Ayutla de los Libres, esto acorde a la sentencia de Sala Regional, ya ellos tendrán que poner la opinión o consideración que así estimen necesaria, enseguida vendrá un espacio en blanco para que anoten la propuesta. El siguiente tema es de Sala Superior, las propuestas consensadas por las y los integrantes de la localidad, nuevamente el nombre respecto de los temas de la Consulta, en este caso para el procedimiento para la elección, integración e instalación de su Consejo Municipal Comunitario, o bien realicen propuestas encaminadas a su modificación o adición de algunas de sus reglas, esto está textualmente extraído en los términos de como lo establece la sentencia, para que no haya duda de que justamente el cuadernillo está enfocándose en la parte de opinión, en Sala Superior, y sobre lo cual se deben, pueden o deben de pronunciarse las comunidades, y en ese sentido se incorpora otra vez capítulo 5, donde se hace la descripción de qué contiene, y viene el espacio en blanco para que puedan hacer la propuesta de manera que ellos lo estimen necesario. Se separa, como ya lo habíamos advertido hace un momento, la sección séptima de la resolución de conflictos, porque es importante que también haya una propuesta, si es el caso, del Comité de Mediación de Ayutla, y que eso les va a permitir tener mayores elementos para poder hacer la propuesta que así estime conveniente. Después viene un último apartado en el que se estima necesario que se incorpore para no dejar cerrada la posibilidad de que las asambleas hagan un ejercicio de reflexión y de análisis, si es que así lo determinan, no están obligadas u obligados a que puedan emitir alguna opinión de algún apartado de los lineamientos, y que es necesario que lo puedan establecer, para que en su momento sea revisado y analizado no solo por el Instituto, sino por la propia Asamblea Municipal Comunitaria en el mes de enero. -----

Al final del cuadernillo vienen los datos de la autoridad comunitaria, el espacio para el sello, si se integró una mesa de debates, también tendrán que establecerse los datos, y con ello es prácticamente el contenido del documento. Este es el documento fundamental, que es importante, hemos plasmado las modificaciones que se han realizado, y con ello el Acuerdo que está a consideración de la Comisión concluye con los siguientes puntos resolutivos: **Primero**, se aprueba el contenido del cuadernillo informativo y opinión, así como los formatos utilizados en las asambleas comunitarias de la Consulta previa, libre e informada en Ayutla de los Libres Guerrero, en cumplimiento del acuerdo 066 precisados en los considerandos XVIII, XIX y XX, los cuales forman parte integral del presente Acuerdo como anexos. **Segundo**, se instruye a la Secretaría Técnica de la Comisión para que informe al Consejo General de este Instituto Electoral la aprobación del cuadernillo y los formatos que se utilizarán en la Consulta para los efectos conducentes. **Tercero**, el presente Acuerdo entrará en vigor al momento de su aprobación. Sería cuánto,

respecto a los documentos, al contenido sustancial del Acuerdo que estaría a consideración de todas y de todos. Es cuánto, Presidenta. -----

- - - **La Consejera Presidenta de la Comisión:** Muchas gracias Maestro Zenaido. Está a consideración de todas y todos ustedes este proyecto de acuerdo, pero sobre todo el contenido propiamente del anexo, que es el cuadernillo que estaremos utilizando en Ayutla de los Libres, por si alguien tiene algún comentario, alguna observación. -----

- - - **La Consejera Azucena Cayetano Solano:** Ninguna, Consejera, muchas gracias. -----

- - - **La Consejera Presidenta de la Comisión:** Muchas gracias Consejera Azucena. Si no hubiera comentarios, Maestro Zenaido, procedemos por favor a someter a aprobación el contenido de este cuadernillo. -----

- - - **El Secretario Técnico de la Comisión:** Sí, con todo gusto, Consejera Presidenta de la Comisión, consultaría a las Consejeras que integran la Comisión si se aprueba el Acuerdo 003/CSNP/SE/28-11-2025 por el que se aprueba el cuadernillo informativo y de opinión para la Consulta, así como los formatos a utilizarse en las asambleas comunitarias consultivas de la Consulta Previa, Libre e Informada en Ayutla de los Libres, Guerrero, en cumplimiento de las sentencias SCM-JDC-1634/2024 y SUP-REC-22355/2024 y el Acuerdo 066/SE/14-11-2025. Quienes estén a favor consultaría en votación nominal. Consejera Dora Luz Morales Leyva (a favor), Consejera Azucena Cayetano Solano (a favor), Consejera Betsabé López López (a favor). Gracias Consejeras, Presidenta, el Acuerdo de la cuenta ha sido aprobado por unanimidad de votos. -----

- - - **La Consejera Presidenta de la Comisión:** Muchas gracias Maestro Zenaido, y al tratarse de un punto único en el orden del día, muchas gracias a todas y a todos por haber atendido a esta convocatoria. Que tengan bonita tarde, hasta pronto.

- - - Una vez desahogados los puntos del orden del día aprobados para la presente Sesión, damos por concluida la Quinta Sesión Extraordinaria de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, siendo las quince horas con cuarenta y cinco minutos, del día de su inicio. -----

- - - La presente minuta fue aprobada en la Décima Segunda Sesión Ordinaria de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, celebrada el 10 de diciembre del 2025, con el **voto unánime** de las Consejeras Electorales Dra. Betsabé Francisca López López y Mtra. Azucena Cayetano Solano, integrantes; y la Lic. Dora Luz Morales Leyva, Presidenta. -----

**LA COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS PLURICULTURALES
DEL IEPC GUERRERO**

**C. DORA LUZ MORALES LEYVA
CONSEJERA PRESIDENTA**

**C. BETSABÉ F. LÓPEZ LÓPEZ
CONSEJERA INTEGRANTE**

**C. AZUCENA CAYETANO SOLANO
CONSEJERA INTEGRANTE**

**C. MANUEL ALBERTO SAAVEDRA CHÁVEZ
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**

**C. BEATRIZ ADRIANA MILLÁN MORALES
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DEL
TRABAJO**

**C. JUAN MANUEL MACIEL MOYORIDO
REPRESENTANTE DEL PARTIDO VERDE
ECOLOGISTA DE MÉXICO**

**C. JOEL EUGENIO FLORES
REPRESENTANTE DE MOVIMIENTO
CIUDADANO**

**C. ROSÍO CALLEJA NIÑO
REPRESENTANTE DE MORENA**

**C. JEHOVANA ALEJO CARRILLO
REPRESENTANTE DEL PUEBLO
AFROMEXICANO**

**C. ROSSIBEL BELLO MATEO
REPRESENTANTE DE LOS PUEBLOS
Y COMUNIDADES ORIGINARIAS**

**C. ZENAIDO ORTIZ AÑORVE
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN**

NOTA: LAS PRESENTES FIRMAS CORRESPONDEN A LA MINUTA DE TRABAJO DE LA QUINTA SESIÓN EXTRAORDINARIA DE FECHA 28 DE NOVIEMBRE DE 2025, CELEBRADA POR LA COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS PLURICULTURALES.