

ACUERDO 003/CSNP/SE/28-11-2025

POR EL QUE SE APRUEBA EL CONTENIDO DEL CUADERNILLO INFORMATIVO Y DE OPINIÓN PARA LA CONSULTA PREVIA, LIBRE INFORMADA, DE BUENA FE Y CULTURALMENTE ADECUADA, ASÍ COMO LOS FORMATOS A UTILIZARSE EN LAS ASAMBLEAS COMUNITARIAS CONSULTIVAS EN EL MUNICIPIO DE AYUTLA DE LOS LIBRES, GUERRERO; EN CUMPLIMIENTO DE LAS SENTENCIAS SCM-JDC-1634/2024 Y SUP-REC-22355/2024 EMITIDAS POR LA SALA REGIONAL CIUDAD DE MÉXICO Y LA SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN, RESPECTIVAMENTE Y, EN CUMPLIMIENTO AL ACUERDO 066/SE/14-11-2025.

ANTECEDENTES

I. Aprobación de Lineamientos para el Proceso electivo 2024

1. El 27 de junio de 2024, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero (en adelante Instituto Electoral), emitió el Acuerdo 183/SE/27-06-2024, por el que se ratificaron los Lineamientos mediante los cuales se establecieron las etapas y las fases del modelo de elección, integración e instalación del Gobierno Municipal por usos y costumbres de Ayutla de los Libres, Guerrero, durante el proceso electivo 2024.
2. El 3 de julio de 2024, la representante del pueblo Afromexicano ante el Consejo General impugnó el Acuerdo 183/SE/27-06-2024, señalando la falta de incorporación del pueblo Afromexicano en el proceso electivo por sistemas normativos propios de Ayutla de los Libres.

II. Sentencia SCM-JDC-1634/2024

3. Con fecha 11 de julio de 2024, la Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (en adelante Sala Regional del TEPJF) resolvió el expediente **SCM-JDC-1634/2024**, confirmando el Acuerdo 183/SE/27-06-2024 y dando vista al Instituto Electoral, para que emitiera "la determinación correspondiente, evaluando integralmente la solicitud de consulta y la posibilidad de interactuar con la comunidad, para conducir la actuación procedente".

III. Proceso electivo 2024

4. Del 13 al 21 de julio de 2024 se celebraron 111 Asambleas Comunitarias, para la elección de las y los representantes en cada una de las localidades del municipio de Ayutla de los Libres.

5. El 28 de julio de 2024, se celebró, la Asamblea Municipal Comunitaria de Representantes y Autoridades (AMCRA), para la integración del Concejo Municipal Comunitario de Ayutla de los Libres, Guerrero.
6. El 7 de agosto de 2024, el Consejo General del Instituto Electoral emitió el Acuerdo 194/SE/07-08-2024, mediante el cual declaró la validez del proceso electivo e integración del Concejo Municipal Comunitario de Ayutla de los Libres, Guerrero.

IV. Impugnaciones derivadas de la AMCRA del 28 de julio de 2024¹

7. El 10 de agosto de 2024, diversas personas promovieron medio de impugnación contra el Acuerdo 194/SE/07-08-2024 aprobado por el Instituto Electoral, que aprobó la validez y ordenó la entrega de constancias respectivas.
8. El 16 de agosto de 2024, diversas personas y autoridades e integrantes de las etnias Tu' un savi y Me' phaa, promovieron Acción Declarativa de Certeza, ante la instancia jurisdiccional local.
9. El 20 de agosto de 2024, el Tribunal Electoral del Estado resolvió el expediente TEE/JEC/236/2024 y acumulados, revocando la validez y ordenando una nueva AMCRA.
10. El 31 de agosto de 2024, las personas inconformes recurrieron ante la Sala Regional Ciudad de México del TEPJF.
11. El 7 de septiembre de 2024, la Sala Regional al resolver el expediente SCM-JDC-2274/2024 y sus acumulados, revocó la sentencia local y reconoció la validez del Acuerdo 194/SE/07-08-2024 que declaró la integración del Concejo Municipal Comunitario.

V. Sentencia SUP-REC-22355/2024

12. El 10 de septiembre de 2024, las partes recurrentes presentaron recursos ante la Sala Superior del TEPJF.
13. El 16 de octubre de 2024, la Sala Superior del TEPJF resolvió el expediente SUP-REC-22355/2024, revocando la sentencia de la Sala Regional y dejando sin efectos el Acuerdo 194/SE/07-08-2024, instruyendo realizar una **consulta previa** respecto a las reglas del sistema normativo propio, sin afectar la validez del proceso electivo ya celebrado.

VI. Actividades preparatorias a la consulta

¹ Sentencias dictadas en los expedientes TEE/JEC/236/2024 y sus acumulados, SCM-JDC-2274/2024 y sus acumulados; y SUP-REC-22355/2024.

14. El 26 de octubre de 2025, en AMCRA con asistencia de 301 autoridades y representaciones se aprobó el Plan de Trabajo de la consulta, en cumplimiento de las sentencias SCM-JDC-1634/2024 y SUP-REC-22355/2024.
15. El 14 de noviembre de 2025, el Consejo General aprobó mediante Acuerdo 066/SE/14-11-2025 el plan de trabajo, la calendarización y la convocatoria para la consulta.
16. El 16 de noviembre de 2025, se celebró la AMCRA con la finalidad de brindar información respecto de las etapas, metodología, alcances y mecanismos de participación en la consulta.
17. Del 17 al 23 de noviembre de 2025 se llevaron a cabo las Asambleas Informativas en las comunidades del municipio.

De conformidad con los antecedentes que anteceden, y

CONSIDERANDO

1. Marco normativo aplicable a pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas

- I. Que el artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos reconoce que la Nación tiene una composición pluricultural sustentada en sus pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, quienes conservan sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, y gozan del derecho a la libre determinación y autonomía, para decidir sus formas internas de convivencia, elegir a sus autoridades conforme a sus usos y costumbres y acceder plenamente a la jurisdicción del Estado, en un marco de igualdad sustantiva para mujeres indígenas y afromexicanas.
- II. Que el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, en sus artículos 6 y 8 dispone que los pueblos interesados, deben ser consultados mediante procedimientos apropiados, de buena fe y con el objetivo de llegar a acuerdos, y que al aplicar la legislación nacional se deberán respetar sus costumbres y derecho consuetudinario, siempre que no sean incompatibles con los derechos fundamentales.
- III. Que la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, en sus artículos 3, 4, 5, 18 y 46, reconoce el derecho de los pueblos indígenas a la libre determinación, mediante la cual deciden libremente su condición política y persiguen su desarrollo económico, social y cultural; el derecho a la autonomía o autogobierno en los asuntos internos y locales,

conservando y reforzando sus propias instituciones políticas, jurídicas, económicas, sociales y culturales; así como el derecho a participar en la adopción de decisiones que afecten sus derechos, a través de sus representantes elegidos conforme a sus propios procedimientos y tradiciones.

Asimismo, dispone que el ejercicio de tales derechos debe realizarse en condiciones de respeto a los derechos humanos, las libertades fundamentales y las leyes aplicables, y estar sujeto únicamente a las limitaciones necesarias para garantizar el reconocimiento y respeto de los derechos de los demás y para satisfacer las justas exigencias de una sociedad democrática.

- IV. Que conforme al artículo 4, párrafo 2 de la Declaración sobre los Derechos de las Personas Pertenecientes a Minorías Nacionales o Étnicas, Religiosas o Lingüísticas, los Estados deben adoptar medidas que creen condiciones para que las personas pertenecientes a minorías puedan expresar sus características culturales, desarrollar su idioma, religión, tradiciones y costumbres, salvo cuando tales prácticas contravengan la legislación nacional o las normas internacionales.

Este principio garantiza la autonomía organizada y la preservación de la diversidad cultural, bajo el respeto a los derechos humanos y al marco constitucional.

- V. Que en términos del artículo 11 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero (CPEG), se reconoce a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas el derecho a decidir sus formas internas de convivencia y de organización social, económica, política y cultural, a aplicar sus propios sistemas normativos para la regulación y solución de conflictos en el marco constitucional y legal, y a elegir a sus autoridades o representaciones, conforme a sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, garantizando la participación en condiciones de equidad de las mujeres.

- VI. Que, conforme a los artículos 2, 7 fracción I incisos a), b) y c), 12, 15, 36 y 37 de la Ley Número 701, se reconoce y garantiza: a) el ejercicio de los derechos político-electorales salvaguardando las formas específicas de organización comunitaria; b) el reconocimiento de los sistemas normativos internos en el marco jurídico general; c) el derecho a elegir autoridades de acuerdo con usos y costumbres, con participación efectiva y equitativa de las mujeres y juventudes; d) la calidad de indígena de quien descende de poblaciones originarias y conserva instituciones y lenguas; y e) que los sistemas normativos consuetudinarios —normas orales y escritas transmitidas por generaciones— rigen la vida comunitaria, debiendo las autoridades del Estado mantener cooperación y comunicación con los pueblos para asegurar que dichos sistemas sean conocidos y respetados, siempre sin contravenir la Constitución, los tratados internacionales, la Constitución local y las leyes aplicables.

2. Competencias INE y OPLEs

- VII. Que, en términos de los artículos 41 y 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, corresponde al Instituto Nacional Electoral y a los Organismos Públicos Locales Electorales garantizar el ejercicio de los derechos político-electorales de la ciudadanía y organizar los procesos electorales, observando los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad. Dichas disposiciones establecen el modelo nacional de autoridad electoral, en el que los OPLEs ejercen autonomía en el ámbito local bajo la coordinación del INE, conforme a lo dispuesto en la legislación general y las normas locales aplicables.
- VIII. Que a partir de lo dispuesto en el artículo 124 de la CPEG, el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero es un organismo público autónomo encargado de organizar los procesos electorales locales, garantizar los derechos político-electorales, fomentar la educación cívica, promover la participación ciudadana y, en este caso, coadyuvar en la implementación de procesos electivos conforme a los sistemas normativos propios de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, en el marco de los principios de legalidad, transparencia y respeto a la libre determinación.

3. Determinaciones jurisdiccionales sobre la consulta relativa a los Lineamientos del Proceso Electivo

- IX. Que, conforme a los criterios jurisprudenciales emitidos por la Sala Superior del TEPJF, particularmente, las jurisprudencias **37/2015**, de rubro ***“Consulta previa a comunidades indígenas. Debe realizarse por autoridades administrativas electorales de cualquier orden de gobierno cuando emitan actos susceptibles de afectar sus derechos”***, y **37/2016**, de rubro ***“Derechos político-electorales de los ciudadanos. Su ejercicio pleno exige garantizar los derechos de los pueblos y comunidades indígenas”***, se ha establecido que las autoridades administrativas electorales tienen la obligación de garantizar la participación efectiva de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas mediante mecanismos de consulta previa, libre e informada, bajo los principios de buena fe, inclusión y respeto a su autonomía.

4. Reglas para el proceso electivo 2024

- X. Que, mediante los *Lineamientos mediante los cuales se reglamenta el modelo de Elección, Integración e Instalación del Gobierno Municipal por Usos y Costumbres de Ayutla de los Libres, Guerrero, para el Proceso Electivo 2024* (en adelante Lineamientos del Proceso Electivo), aprobados por la AMCRA y ratificados por el Consejo General del Instituto Electoral mediante Acuerdo 183/SE/27-06-2024 se establecieron las reglas que definen las etapas del proceso, la celebración de asambleas comunitarias para la elección de representantes y la posterior Asamblea Municipal para la designación de las personas integrantes del órgano electivo.

XI. Que, la representante del Pueblo Afromexicano promovió el juicio SCM-JDC-1634/2024, en el que la Sala Regional Ciudad de México del TEPJF analizó bajo una perspectiva intercultural, la solicitud de incorporación del pueblo afromexicano al sistema normativo propio. Dicha Sala determinó que la pretensión no se vinculaba al proceso electivo 2024 ya en desarrollo, sino con una eventual modificación del sistema normativo propio aplicable al siguiente proceso electoral municipal, por lo que confirmó el acuerdo impugnado con clave 183/SE/27-06-2024, y dar vista al Instituto Electoral para que emitiera "la determinación que corresponda, evaluando integralmente los parámetros de la solicitud de consulta y ponderando, en su caso, la posibilidad de interactuar con la comunidad, a efecto de dar el cauce que considere procedente", y en su caso, interactuar con la comunidad mediante ejercicios deliberativos o consultas, conforme a los artículos 457 a 468 de la Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, y al precedente SCM-JDC-71/2020 y acumulado, relativo a las consultas en contextos intercomunitarios.

XII. Que, la Sala Superior del TEPJF, al resolver el Recurso de Reconsideración en el expediente SUP-REC-22355/2024 determinó revocar la resolución impugnada, precisando en el apartado octavo los efectos de dicha ejecutoria, que se debía realizar nuevamente la Asamblea Municipal Comunitaria de Representantes y Autoridades, y de manera adicional, se vinculó al Consejo General de este Instituto Electoral para que, antes de que inicie el procedimiento de renovación de las próximas administración municipal de Ayutla de los Libres, *"se adopten las medidas conducentes encaminadas a implementar y desahogar una consulta previa, libre e informada, con cada una de las comunidades que conforman el Municipio de que se trata, a fin de que expongan su opinión respecto de la ratificación del procedimiento para la elección, integración e instalación de su Concejo Municipal Comunitario; o bien, realicen propuestas encaminadas a su modificación o adición, de algunas de sus reglas"*.

5. Consulta previa, libre e informada relativa a los Lineamientos del proceso electivo.

XIII. Que, en cumplimiento de las sentencias SCM-JDC-1634/2024 y SUP-REC-22355/2024, el Instituto Electoral, a través de esta Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, desarrolló acciones de coordinación y acompañamiento técnico con el Concejo Municipal Comunitario de Ayutla de los Libres, con el propósito de llevar a cabo la consulta previa, libre e informada, culturalmente adecuada y de buena fe, respecto de los Lineamientos del Proceso Electivo 2024.

XIV. Que, el 14 de noviembre de 2024, el Consejo General de este Instituto Electoral emitió el Acuerdo 066/SE/14-11-2025, por el que se aprobó el plan de trabajo, la calendarización y la convocatoria para la realización de la consulta dando formal inicio al proceso de consulta ordenado por las autoridades jurisdiccionales.

- XV. Que, en cumplimiento del referido Acuerdo, el 16 de noviembre de 2025 se celebró una Asamblea Municipal Comunitaria de Representantes y Autoridades (AMCRA), con la finalidad de brindar a las autoridades y representaciones comunitarias información clara y accesible sobre las etapas del proceso de consulta, la metodología aplicable y los temas específicos que serían materia de deliberación, así como para aprobar la ruta y el calendario de realización de las Asambleas Comunitarias Informativas y Consultivas en las localidades del municipio.
- XVI. Que, derivado de lo anterior, del 17 al 23 de noviembre de 2025 se llevaron a cabo en las comunidades, delegaciones y colonias del municipio de Ayutla de los Libres las Asambleas Informativas correspondientes, durante las cuales las autoridades comunitarias transmitieron a la ciudadanía los contenidos fundamentales de las sentencias SCM-JDC-1634/2024 y SUP-REC-22355/2024, los temas de consulta y las etapas subsiguientes del proceso.
- XVII. Que, una vez desahogadas las actividades preparatorias e informativas que integran la etapa correspondiente del proceso de consulta, es necesario contar con materiales y herramientas claras, accesibles y culturalmente pertinentes que faciliten a las autoridades comunitarias y a las y los ciudadanos el desarrollo de las Asambleas Comunitarias Consultivas, asegurando condiciones de comprensión, deliberación informada y registro adecuado de los acuerdos adoptados.
- XVIII. Que, en ese sentido, se propone la aprobación del **Cuadernillo informativo y opinión**, así como de los formatos de convocatoria, acta circunstanciada, anexo de incidencias y registro de asistencia, los cuales constituyen instrumentos indispensables para garantizar que el desarrollo de las Asambleas Comunitarias Consultivas se realice en términos de certeza, legalidad, máxima publicidad, inclusión, interculturalidad, participación efectiva y respeto al derecho de libre determinación de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas.
- XIX. Que los documentos que se aprueben, buscan servir como orientación e insumo para el desarrollo de las Asambleas Comunitarias Consultivas, momento en el que la ciudadanía, de manera colectiva y en el más amplio consenso acuerden la opinión respecto de: 1. La de la participación del pueblo afromexicano en la integración del órgano de gobierno municipal y 2. Respecto de la modificación, adición, derogación o, en su caso, ratificación del procedimiento para la elección, integración e instalación de su Concejo Municipal Comunitario; o bien, realicen propuestas encaminadas a su modificación o adición, de algunas de sus reglas.
- XX. Que, de igual manera, se pone a consideración y en su caso aprobación de estas Comisión, los siguientes documentos, formatos e insumos para la consulta, los cuales son los siguientes:

Documento/ Formato	Descripción del contenido
Convocatoria para Asambleas Comunitarias Consultivas	Documento en el que se definen las bases para el desarrollo de las Asambleas Comunitarias Consultivas que habrán de emitir las autoridades de cada localidad del municipio para formalizar la convocatoria a la ciudadanía.
Modelo de acta circunstanciada	Documento mediante el cual se realizará el registro del desahogo del orden del día de la Asamblea Comunitaria Consultiva, asimismo, se dará cuenta de la o las personas que fungirán como traductoras, así como la integración de la mesa de debates, y la opinión que en su caso acuerde la Asamblea respecto de los temas de la consulta.
Anexo acta circunstanciada	En ella se asentarán, además de los datos de la comunidad, en su caso, los acontecimientos que pudieran presentarse durante el desarrollo de la Asamblea Comunitaria, tales como: Interrupciones o suspensiones temporales del evento, Desacuerdos entre participantes o entre autoridades, Observaciones respecto al uso de la palabra, quórum o procedimientos; inconsistencias detectadas durante la entrega de materiales o verificación de listas, Cualquier otra situación que, sin afectar la validez de la Asamblea, sea relevante para la sistematización institucional o para la reconstrucción de hechos.
Registro de asistencia	Documento en el que se anotarán los datos generales de la ciudadanía que participe en la Asamblea Comunitaria Consultiva, como son: nombre, edad, sexo, pueblo indígena o grupo étnico, hablante de lengua indígena, OCR y firma o huella digital.

Por lo antes expuesto y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 188, fracciones LXXV y LXXVI, y 196, fracción I de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, y el artículo 17, fracción I y II, y artículo 19, fracción I del Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales tiene a bien emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Se aprueba el contenido del cuadernillo informativo y opinión, así como los formatos a utilizarse en las Asambleas Comunitarias de Consulta previa, libre e informada en Ayutla de los Libres, Guerrero, en cumplimiento del Acuerdo 066/SE/14-11-2025, precisados en los considerandos XVIII, XIX y XX, los cuales forman parte integral del presente Acuerdo como anexos.

SEGUNDO. Se instruye a la Secretaría Técnica de la Comisión para que informe al Consejo General de este Instituto Electoral, la aprobación del cuadernillo y de los formatos que se utilizarán en la Consulta previa, libre e informada de Ayutla de los Libres, Guerrero, para los efectos legales conducentes.

TERCERO. El presente Acuerdo entrará en vigor al momento de su aprobación.

El presente Acuerdo fue aprobado por **unanimidad**, en la Quinta Sesión Extraordinaria celebrada por la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, celebrada el

28 de noviembre de 2025, con el voto de las Consejeras Electorales Lcda. Dora Luz Morales Leyva, Presidenta, Mtra. Azucena Cayetano Solano y Dra. Betsabé F. López López, integrantes de la Comisión.

**LA CONSEJERA PRESIDENTA DE LA
COMISIÓN**

C. DORA LUZ MORALES LEYVA



**EL SECRETARIO TÉCNICO
DE LA COMISIÓN**

C. ZENAIDO ORTIZ AÑORVE

