

INFORME 030/CEIGND/30-06-2021, RELATIVO AL COMPARATIVO DE ACCIONES AFIRMATIVAS A FAVOR DE LA DIVERSIDAD SEXUAL, CULTURAL Y ÉTNICA, IMPLEMENTADAS POR LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS ELECTORALES EN MÉXICO.

La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha advertido desde hace varios años la necesidad de implementar acciones afirmativas en la norma electoral para la inclusión de las personas que enfrentan obstáculos para el ejercicio pleno de sus derechos político electorales, y a través de estas acciones con características especiales, garantizarles un plano de igualdad sustancial en el acceso a los bienes, servicios y oportunidades de que disponen la mayoría de la población.

Las acciones afirmativas son una medida compensatoria para situaciones en desventaja, que tienen como propósito revertir escenarios de desigualdad histórica y de facto en cargos de elección popular, con el propósito de tener una mejor y más completa representación social en la democracia mexicana.

Los antecedentes de dichas acciones afirmativas, en materia electoral los podemos ubicar en cuatro momentos: 1. La reforma constitucional sobre los derechos humanos de 2011; 2. Los avances locales en los Institutos Electorales, como en el Instituto Electoral de la Ciudad de México (IECM) durante 2012 y 2015 con el reconocimiento institucional de las personas marginalizadas históricamente; también en el caso del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO) y los Lineamientos de paridad que reconocieron a las personas trans, intersex y muxe en 2017; y el caso del Instituto Estatal Electoral de Aguascalientes (IEEA) con la solicitud de reconocimiento de cuotas LGBT y la incorporación de la categoría no binaria en 2020; y 3. Las experiencias a nivel federal como la aprobación de los protocolos trans y de discapacidad del Instituto Nacional Electoral (INE) en 2017, así como la incorporación ese mismo año de candidaturas para distritos indígenas.

En ese sentido los órganos administrativos electorales, han desarrollado una serie de preceptos normativos internos para aplicar estas acciones afirmativas en cada una de las entidades federativas del país, de lo cual el Instituto Nacional Electoral, presentó en redes sociales un cuadro infográfico donde se indica qué entidades poseen alguna acción en materia de atención a los siguientes siete grupos poblacionales considerados históricamente vulnerados: PERSONAS INDÍGENAS, AFROMEXICANAS, JÓVENES, ADULTOS MAYORES, DE LA DIVERSIDAD SEXUAL, MIGRANTES Y RESIDENTES EN EL EXTRANJERO, Y PERSONAS CON DISCAPACIDAD.

El presente informe es sobre el análisis que la UTIGyND, está desarrollando para conocer las normativas y acciones desarrolladas en materia electoral en el país, con la finalidad de realizar un grupo de trabajo al interior del IEPC Guerrero, que permita avanzar de manera clara en la

implementación de acciones propias para beneficio de las y los guerrerenses, basándonos en las siguientes:

- 1) Jurisprudencia 43/2014.- ACCIONES AFIRMATIVAS. TIENEN SUSTENTO EN EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL Y CONVENCIONAL DE IGUALDAD MATERIAL.-** De la interpretación de los artículos 1º, párrafos primero y último, y 4º, primer párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2, párrafo primero, y 3, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, se concluye que dichos preceptos establecen el principio de igualdad en su dimensión material como un elemento fundamental de todo Estado Democrático de Derecho, el cual toma en cuenta condiciones sociales que resulten discriminatorias en perjuicio de ciertos grupos y sus integrantes, tales como mujeres, indígenas, discapacitados, entre otros, y justifica el establecimiento de medidas para revertir esa situación de desigualdad, conocidas como acciones afirmativas, siempre que se trate de medidas objetivas y razonables. Por tanto, se concluye que las acciones afirmativas establecidas en favor de tales grupos sociales tienen sustento constitucional y convencional en el principio de igualdad material.
- 2) Jurisprudencia 11/2015.- ACCIONES AFIRMATIVAS. ELEMENTOS FUNDAMENTALES.-** Se colige la obligación del Estado mexicano de establecer acciones afirmativas en tanto constituyen medidas temporales, razonables, proporcionales y objetivas orientadas a la igualdad material. En consecuencia, los elementos fundamentales de las acciones afirmativas, son: a) Objeto y fin. Hacer realidad la igualdad material y, por tanto, compensar o remediar una situación de injusticia, desventaja o discriminación; alcanzar una representación o un nivel de participación equilibrada, así como establecer las condiciones mínimas para que las personas puedan partir de un mismo punto de arranque y desplegar sus atributos y capacidades. b) Destinatarias. Personas y grupos en situación de vulnerabilidad, desventaja y/o discriminación para gozar y ejercer efectivamente sus derechos, y c) Conducta exigible. Abarca una amplia gama de instrumentos, políticas y prácticas de índole legislativa, ejecutiva, administrativa y reglamentaria. La elección de una acción dependerá del contexto en que se aplique y del objetivo a lograr. La figura más conocida de las acciones afirmativas son las políticas de cuotas o cupos.
- 3) Jurisprudencia 30/2014.- ACCIONES AFIRMATIVAS. NATURALEZA, CARACTERÍSTICAS Y OBJETIVO DE SU IMPLEMENTACIÓN.** Las acciones afirmativas constituyen una medida

compensatoria para situaciones en desventaja. Este tipo de acciones se caracteriza por ser temporal, porque constituyen un medio cuya duración se encuentra condicionada al fin que se proponen; proporcional, al exigírseles un equilibrio entre las medidas que se implementan con la acción y los resultados por conseguir, y sin que se produzca una mayor desigualdad a la que pretende eliminar; así como razonables y objetivas, ya que deben responder al interés de la colectividad a partir de una situación de injusticia para un sector determinado.

**ATENTAMENTE.
LA JEFA DE LA UNIDAD TÉCNICA
DE IGUALDAD DE GÉNERO Y NO DISCRIMINACIÓN.**

MTRA. ALEJANDRA ORTEGA GUZMÁN

Chilpancingo de los Bravo, Guerrero, 30 de junio de 2021.