

**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS PLURICULTURALES**

INFORME 026/CSNP/SO/10-07-2025

QUE RINDE LA SECRETARÍA TÉCNICA DE LA COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS PLURICULTURALES, RELATIVO AL PLAN DE TRABAJO PARA LA CONSULTA PREVIA, LIBRE E INFORMADA, CULTURALMENTE ADECUADA Y DE BUENA FE, PARA LA MODIFICACIÓN, ADICIÓN O DEROGACIÓN Y, EN SU CASO, RATIFICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO PARA LA ELECCIÓN, INTEGRACIÓN E INSTALACIÓN DEL CONCEJO MUNICIPAL COMUNITARIO DE AYUTLA DE LOS LIBRES POR SISTEMA NORMATIVO PROPIO (USOS Y COSTUMBRES).

Con fundamento en el artículo 40, fracción IX y XIX del Reglamento de Comisiones del Consejo General del IEPC Guerrero, se informa a las y los integrantes de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, respecto de las actividades realizadas en seguimiento a las actividades contempladas en el Plan de trabajo, para la consulta previa, libre e informada y culturalmente adecuada, para la modificación, adición o derogación y, en su caso, ratificación del procedimiento para la elección, integración e instalación del Concejo Municipal Comunitario de Ayutla de los Libres por sistema normativo propio (usos y costumbres), así como la incorporación del pueblo afroamericano.

I. Objeto del informe

Este documento tiene como objetivo principal informar a quienes integran la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales (en adelante, la Comisión) sobre las actividades realizadas hasta la fecha en seguimiento al Plan de Trabajo presentado en la segunda sesión extraordinaria, realizada el pasado 20 de junio del presente año. Dicho Plan establece las acciones precisas y coordinadas para garantizar el ejercicio efectivo del derecho a la consulta previa, libre, informada, culturalmente adecuada y de buena fe. Este proceso consultivo es de vital importancia y se enmarca en el procedimiento electivo municipal por sistema normativo propio (usos y costumbres) del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.

II. Antecedentes jurídicos y mandatos resolutivos

El procedimiento de consulta deriva directamente del cumplimiento de mandatos judiciales explícitos contenidos en las siguientes sentencias del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF):

- **SCM-JDC-1634/2024**, emitida por la Sala Regional Ciudad de México.
- **SUP-REC-22355/2024**, dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS PLURICULTURALES**

En estas resoluciones, el órgano jurisdiccional ordenó al IEPC Guerrero considerar la inclusión del pueblo afromexicano en los procesos de integración del órgano de gobierno comunitario de Ayutla de los Libres y, por otro lado, ordenó llevar a cabo un proceso de consulta previa, libre e informada, con el carácter de culturalmente adecuada y de buena fe.

Esta consulta dirigida a las comunidades y colonias del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero, tiene como propósito fundamental recabar la opinión de estas poblaciones respecto a la ratificación, modificación, adición, derogación o, en su caso, la simple confirmación del procedimiento vigente para la elección, integración e instalación de su Concejo Municipal Comunitario, el cual se rige bajo su sistema normativo propio (usos y costumbres) y la inclusión del pueblo afromexicano en el órgano de gobierno.

III. Propuesta de Plan de trabajo de consulta: objetivos, alcance y metodología

Con base los mandatos jurisdiccionales y en el marco normativo aplicable en materia de derechos de pueblos y comunidades originarias y el pueblo afromexicano fue presentado la propuesta del Plan de Trabajo para la Consulta Previa, Libre e Informada, Culturalmente Adecuada y de Buena Fe, en la Segunda Sesión Extraordinaria de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, celebrada el 20 de junio de 2025. Esta propuesta de Plan constituye un instrumento técnico programático esencial que no solo orienta, sino que estructura las acciones institucionales a desarrollar, circunscritas en el ámbito de competencia y en cumplimiento de lo ordenado.

El Plan de Trabajo propuesto, fue diseñado con el objetivo primordial de organizar el procedimiento consultivo en cumplimiento a los mandatos jurisdiccionales, que deberá ser implementado en las 113 comunidades y colonias del municipio de Ayutla de los Libres.

Su formulación y propuesta busca garantizar la participación efectiva, informada y culturalmente pertinente de todas las comunidades involucradas, reconociendo su diversidad interna. Adicionalmente, tiene como propósito establecer un marco de certeza, orden y transparencia sobre el desarrollo y seguimiento de todo el proceso consultivo, desde su inicio hasta la consolidación de los resultados.

IV. Estructura Metodológica del proceso de Consulta

Con el fin de proporcionar claridad y rigor metodológico, el Plan de Trabajo delinea una estructura secuencial que desglosa las **fases fundamentales de un proceso consultivo** conforme a los estándares nacionales e internacionales en la materia.

3

**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS PLURICULTURALES**

Estas etapas, diseñadas para asegurar la validez y legitimidad de la consulta, son las siguientes:

1. **Etapla previa:** Consiste en la preparación técnica, normativa y organizativa minuciosa de todo el proceso. Incluye la elaboración de materiales informativos, la capacitación del personal, la logística y la coordinación interinstitucional necesaria.
2. **Etapla informativa:** Dedicada a la socialización y difusión exhaustiva del contenido, alcance y objetivos de la consulta en todas y cada una de las comunidades y colonias. Diseñada para garantizar que la información sea entregada en formatos y lenguajes culturalmente adecuados y accesibles para todas las personas.
3. **Etapla de deliberación y consenso interno:** Un espacio crucial donde cada comunidad podrá analizar, discutir, deliberar y, en su caso, formar consensos internos sobre el tema consultado. Esta fase respeta los tiempos y mecanismos propios de toma de decisiones de cada colectividad.
4. **Etapla consultiva:** Es la fase de recopilación formal de las opiniones, acuerdos y consensos alcanzados por cada comunidad y colonia. Se establecerán mecanismos claros y transparentes para la recolección de estas expresiones colectivas.
5. **Etapla de resultados:** Implica la sistematización, análisis técnico y presentación clara de los resultados obtenidos de la consulta. Se garantizará la máxima publicidad y transparencia de estos resultados a todas las partes involucradas.
6. **Etapla de conclusión y difusión:** Cierre formal del proceso consultivo y difusión amplia de los resultados obtenidos, así como de las decisiones o acciones que se deriven de ellos, asegurando que la información llegue a todas las personas y comunidades consultadas.

V. Acciones Recientes de seguimiento a la propuesta de Plan de Trabajo.

En el marco del seguimiento y la implementación del Plan de Trabajo, el día **4 de julio de 2025**, se llevó a cabo reunión de trabajo en modalidad virtual. Esta sesión contó con la participación de las siguientes instancias:

- Las **personas integrantes del Honorable Concejo Municipal Comunitario de Ayutla de los Libres, Guerrero.**

**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS PLURICULTURALES**

- Las **Consejerías integrantes de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales del IEPC Guerrero**, así como la Representación del Pueblo Afromexicano.

El propósito fundamental de esta reunión fue doble: en primer lugar, presentar de manera formal y detallada la propuesta del contenido y la estructura del Plan de Trabajo; y, en segundo lugar, abrir un espacio de diálogo constructivo y retroalimentación. Esto permitió que las y los integrantes del Concejo Municipal Comunitario pudieran formular sus sugerencias, observaciones o propuestas de ajuste, que consideraran necesarias para asegurar que el Plan refleje fielmente las particularidades socioculturales, organizativas y territoriales del municipio de Ayutla de los Libres.

Como acuerdo derivado de esta reunión, se convino en **remitir el Plan de Trabajo en formato editable** a las personas integrantes del Concejo Municipal Comunitario. Lo anterior a efecto de que realicen la revisión respectiva con mayor detenimiento y proponer modificaciones, especialmente en lo relativo a la definición concreta de las actividades a desarrollar en cada una de las fases del proceso consultivo y la agenda institucional así como las dinámicas propias del municipio y/o actividades de las localidades. Esta medida busca garantizar que el Plan sea producto de una construcción conjunta y refleje la voz y las necesidades de la comunidad.

Por instrucciones de la Consejera Azucena Cayetano Solano, Presidenta de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, el 07 de julio, se remitió información esencial para el desarrollo del proceso de consulta. Esta iniciativa se fundamenta en las sentencias SCM-JDC-1634/2024 y SUP-REC-22355/2024, emitidas por la Sala Regional Ciudad de México y la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, respectivamente.

Para facilitar el análisis y la colaboración del H. Concejo Municipal Comunitario, se adjuntó la siguiente documentación:

- **Plan de Trabajo detallado para el proceso de consulta** (versión editable), con el fin de permitir modificaciones y contribuciones directas por parte del Concejo.
- **Presentación expuesta en la reunión de trabajo**, la cual contextualiza los objetivos y las fases del plan.

Así mismo, se solicitó al H. Concejo Municipal Comunitario revisar y analizar esta información, así como remitir a las Consejerías, especialmente el Plan de Trabajo, a efecto de que puedan realizar las sugerencias y propuestas que estimen necesarias. Lo anterior considerando que sus observaciones son cruciales para la definición y especificación de las actividades que conformarán este importante proceso de consulta, para asegurar que el plan refleje las necesidades y particularidades del municipio.

3

**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS PLURICULTURALES**

VI. Consideraciones finales

El IEPC Guerrero, a través de su Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, reafirmó su compromiso de continuar trabajando conforme a los principios de legalidad, transparencia, interculturalidad y máxima participación ciudadana. Este esfuerzo constante se orienta a dar cumplimiento estricto a los mandatos jurisdiccionales emitidos.

El Plan de Trabajo aprobado constituye una hoja de ruta técnica y operativa clara. Su diseño metodológico responde a los estándares internacionales sobre consultas a pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, tal como lo establecen instrumentos fundamentales como el Convenio 169 de la OIT, la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y la jurisprudencia del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, entre otros referentes clave.

La participación activa y directa del Concejo Municipal Comunitario en el diseño y en la futura implementación del proceso consultivo es considerada por este Instituto como un factor fundamental e indispensable. Su involucramiento garantiza el carácter participativo, legítimo y representativo del proceso, reconociendo plenamente su calidad de autoridad comunitaria electa por sus usos y costumbres, y respetando su autonomía, siempre con un enfoque de respeto y diálogo constante con las comunidades.

Lo que se informa a esta Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, para los efectos conducentes y se anexa al presente la sentencia de referencia.

Chilpancingo de los Bravo, a 10 de julio de 2025.