



ACUERDO DE LA COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO Y NO DISCRIMINACIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBA LA METODOLOGÍA PARA EL SEGUIMIENTO, RECOPIACIÓN, ANÁLISIS Y DIFUSIÓN DE LAS SENTENCIAS Y RESOLUCIONES DE LAS SALAS DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN, TRIBUNALES ELECTORALES LOCALES Y ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES EN MATERIA DE VIOLENCIA POLÍTICA CONTRA LAS MUJERES EN RAZÓN DE GÉNERO Y SE ORDENA LA CREACIÓN DEL REPOSITORIO NACIONAL EN LA MATERIA

G L O S A R I O

CG/Consejo General	Consejo General del Instituto Nacional Electoral
CIGyND	Comisión de Igualdad de Género y No Discriminación
CPEUM/Constitución	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
DEAJ	Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos
Decreto en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género	Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley General en Materia de Delitos Electorales, de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y de la Ley General de Responsabilidades Administrativas
DOF	Diario Oficial de la Federación
INE/Instituto	Instituto Nacional Electoral
JDC	Juicio para la Protección de los Derechos político-electorales del ciudadano
LGAMVLV	Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia



COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO Y NO DISCRIMINACIÓN ACUERDO INE/CIGYND/001/2025

LGIPE	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
LGPP	Ley General de Partidos Políticos
PAT 2025	Programa Anual de Trabajo de la Comisión de Igualdad de Género y No Discriminación, correspondiente al periodo de enero a diciembre de 2025.
PEG	Perspectiva de Género
PES	Procedimiento Especialidad Sancionador
OPL	Organismos Públicos Locales
Repositorio Nacional	Repositorio Nacional de Sentencias y resoluciones en Materia de Violencia Política Contra las Mujeres en Razón de Género.
SE	Secretaría Ejecutiva
TEPJF	Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
UTCE	Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral
UTIGyND	Unidad Técnica de Igualdad de Género y No Discriminación
UTSI	Unidad Técnica de Servicios Informáticos
UTVOPL	Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales
VPMRG	Violencia política contra las mujeres en razón de género

ANTECEDENTES

- I. **Protocolo para Juzgar con Perspectiva de Género.** En 2013, la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) publicó la primera edición del Protocolo para juzgar con perspectiva de género, con el propósito de materializar un método analítico para incorporar la categoría del género en el análisis de la cuestión litigiosa.



- II. Protocolo para la Atención de la Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género.** En 2016, por iniciativa del TEPJF, en conjunto con el INE, la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales (FEPADE), ahora Fiscalía Especializada en materia de Delitos Electorales (FISEL), la Subsecretaría de Derechos Humanos de la Secretaría de Gobernación (Subsecretaría-DDHH), la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas (CEAV), el Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES) y la Fiscalía Especial para los Delitos de Violencia Contra las Mujeres y Trata de Personas (FEVIMTRA), se presentó el Protocolo para la Atención de la Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género como herramienta para orientar a las instituciones ante situaciones de violencia política contra las mujeres, facilitar la implementación de las obligaciones internacionales, así como dar estricto cumplimiento al deber de debida diligencia.
- III. Reforma en materia de VPMRG.** El trece de abril de 2020 fue publicado en la edición vespertina del DOF el Decreto en materia de VPMRG, mismo que entró en vigor al día siguiente de su publicación, y en la que se establecieron responsabilidades de las autoridades en materia de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia política contra las mujeres en razón de género.
- IV. Recopilación, análisis y difusión de sentencias y criterios en materia de VPMRG.** En el Plan de Trabajo de la CIGyND durante la contingencia sanitaria por el COVID-19 se incluyó dentro del eje 5.1 Prevención de la violencia política contra las mujeres en razón de género, el proyecto titulado “Seguimiento al acuerdo de la CTFigyND sobre la recopilación, análisis y difusión de las sentencias y criterios de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y de los Tribunales Estatales en relación con el Protocolo para Atender la Violencia Política en Razón de Género”, mismo que sería presentado por la Dirección Jurídica del INE, ahora DEAJ, en coordinación con la UTCE.
- V. Informes presentados en materia de sentencias y criterios de VPMRG a la CIGYND.** En la segunda sesión extraordinaria de la CIGyND, celebrada el veinticuatro de junio de 2020, la DJ, ahora DEAJ, y la UTCE presentaron el documento denominado “Criterios sobre la Violencia Política contra las mujeres en razón de género” en el que se analizaron 400 sentencias. Posteriormente para dar continuidad a este proyecto, la DEAJ y la UTCE presentaron dos actualizaciones durante los años 2022 y 2023, denominados “Actualización de las sentencias y criterios en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género”. Finalmente, en 2024, la DEAJ y la UTCE presentaron el “Informe sobre el seguimiento, recopilación, análisis y difusión de las sentencias y criterios de las salas del TEPJF y los Tribunales Electorales Locales en materia de VPMRG”.



- VI. De las obligaciones en materia de VPMRG establecidas en el PAT 2025 de la CIGYND.** En el Programa Anual de Trabajo de la CIGyND, correspondiente al periodo de enero a diciembre de 2025, se incluyeron dos actividades en la línea de acción 3, que corresponde a “Resultados de la implementación de medidas de atención a la VPMRG”, y son: 1) Presentación y aprobación de la Metodología sobre el seguimiento, recopilación, análisis y difusión de las sentencias y resoluciones de las Salas del TEPJF, tribunales estatales y OPL en materia de VPMRG; y, 2) Presentación e implementación del Repositorio Nacional de sentencias y criterios de las Salas del TEPJF, tribunales estatales y OPL en materia de VPMRG, con base en la metodología referida.

CONSIDERACIONES

1. El artículo 30, numeral 1, inciso h), de la LGIPE establece como uno de los fines del Instituto garantizar la paridad de género y el respeto de los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político y electoral.
2. El mismo artículo, en su numeral 2, refiere que todas las actividades del Instituto se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, paridad, y se realizarán con perspectiva de género.
3. El artículo 42, numerales 2 y 6, de la LGIPE establece que las Comisiones de Capacitación Electoral y Educación Cívica; Organización Electoral; Prerrogativas y Partidos Políticos; Servicio Profesional Electoral Nacional; Registro Federal de Electores; Quejas y Denuncias; Fiscalización; Vinculación con los Organismos Públicos Locales; e igualdad de Género y no Discriminación funcionarán permanentemente, se integrarán exclusivamente por Consejeras y Consejeros Electorales designados por el Consejo General, y contarán con una persona secretaria técnica que será la o el titular de la Dirección Ejecutiva o Unidad Técnica correspondiente.
4. El artículo 442 Bis de la LGIPE establece que la VPMRG constituye una infracción, en los términos definidos por la ley, y se manifiesta a través de diversas conductas que lesionan o dañan la dignidad, integridad o libertad de las mujeres en el ejercicio de sus derechos políticos y electorales.
5. Los artículos 470, numeral 2, de la LGIPE y 71, numeral 1, del Reglamento Interior señalan que la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral estará adscrita a la Secretaría Ejecutiva e instruirá el procedimiento especial sancionador, en cualquier momento, cuando se presenten denuncias, o de oficio por hechos relacionados con violencia política contra las mujeres en razón de género.



COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO Y NO DISCRIMINACIÓN
ACUERDO INE/CIGYND/001/2025

6. Los artículos 20 Bis de la LGAMVLV y 3, inciso k) de la LEGIPE definen a la VPMRG como toda acción u omisión, incluida la tolerancia, basada en elementos de género y ejercida dentro de la esfera pública o privada, que tenga por objeto o resultado limitar, anular o menoscabar el ejercicio efectivo de los derechos políticos y electorales de una o varias mujeres, el acceso al pleno ejercicio de las atribuciones inherentes a su cargo, labor o actividad, el libre desarrollo de la función pública, la toma de decisiones, la libertad de organización, así como el acceso y ejercicio a las prerrogativas, tratándose de precandidaturas, candidaturas, funciones o cargos públicos del mismo tipo.
7. Por su parte, los artículos 20 Ter de la LGAMVLV, así como 442 Bis de la LEGIPE, establecen un catálogo de conductas mediante las cuales se pueden manifestar la VPMRG.
8. El artículo 48 Bis de la LGAMVLV señala que corresponde al INE y a los OPL, en el ámbito de su competencia, promover la cultura de la no violencia en el marco del ejercicio de los derechos políticos y electorales de las mujeres.
9. El artículo 5, párrafo 1, inciso j), del Reglamento Interior establece que, para el cumplimiento de las atribuciones, corresponde al Consejo General integrar las comisiones permanentes y temporales.
10. El artículo 66, numeral 1, incisos h) y l), del Reglamento Interior refiere que la UTSI tiene entre sus atribuciones apoyar a las diversas áreas del Instituto, en la optimización de sus procesos, mediante el desarrollo y/o la implementación de sistemas y servicios informáticos y de telecomunicaciones; y brindar asesoría y soporte técnico en materia de informática.
11. El artículo 70, numeral 1, incisos p), q) y r), del mismo Reglamento refiere, entre otras, las atribuciones de la UTIGyND relacionadas con coordinar y coadyuvar en las acciones que se realicen en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género con las distintas áreas del Instituto; coadyuvar en la vigilancia del cumplimiento de las disposiciones en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género; y emitir opinión especializada relacionada con los elementos que se requieren para determinar la existencia de violencia política contra las mujeres en razón de género.
12. El artículo 73, numeral 1, inciso m), del Reglamento Interior señala como atribución de la UTVOPL facilitar la coordinación entre las distintas áreas del Instituto y los OPL.



Motivación

13. La VPMRG es una de las principales problemáticas que enfrentan las mujeres cuando ejercen sus derechos políticos y electorales. Derivado de la reforma en la materia publicada en el DOF el 13 de abril de 2020, a través de la cual se aprobaron diversas disposiciones normativas para la prevención, atención, sanción, reparación y erradicación de ésta, el INE, el TEPJF, los OPL, y los Tribunales Electorales Locales han conocido sobre distintos casos de VPMRG, mediante la formulación de acuerdos, sentencias, resoluciones y jurisprudencias. Específicamente, a través de las sentencias y criterios jurisprudenciales, las instituciones electorales del Estado mexicano han determinado acciones y sanciones para erradicar la VPMRG.

En el Plan de Trabajo de la CIGyND durante la contingencia sanitaria por el COVID-19 se incluyó dentro del eje 5.1 Prevención de la violencia política contra las mujeres en razón de género, el proyecto titulado “Seguimiento al acuerdo de la CTFigyND sobre la recopilación, análisis y difusión de las sentencias y criterios de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y de los Tribunales Estatales en relación con el Protocolo para Atender la Violencia Política en Razón de Género”, mismo que sería presentado por la Dirección Jurídica del INE, ahora DEAJ, en coordinación con la UTCE.

Dada la relevancia de estas determinaciones, en el Plan de Trabajo de la CIGyND de 2020 se incluyó, dentro del eje 5.1 Prevención de la violencia política contra las mujeres en razón de género, el proyecto titulado “Seguimiento al acuerdo de la CTFigyND sobre la recopilación, análisis y difusión de las sentencias y criterios de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y de los Tribunales Estatales en relación con el Protocolo para Atender la Violencia Política en Razón de Género”, mismo que sería presentado por la Dirección Jurídica del INE, ahora DEAJ, en coordinación con la UTCE.

Entre los criterios que se adoptaron para la recopilación, análisis y difusión de las sentencias relevantes destacan los siguientes:

- a) Emisión de algún criterio innovador;
- b) Resolución de alguna laguna o imprecisión de la reforma;



COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO Y NO DISCRIMINACIÓN
ACUERDO INE/CIGYND/001/2025

- c) Determinación de competencias o debida coordinación entre las autoridades involucradas en la atención, sustanciación y resolución de los asuntos;
- d) Definición de la forma de valoración de pruebas en quejas de VPMRG;
- e) Establecimiento de los alcances para juzgar con perspectiva de género en procedimientos de VPMRG.

Para dar continuidad a este proyecto, el 24 de junio de 2020, en el marco de la segunda sesión extraordinaria de la CIGyND, la DJ, ahora DEAJ, y la UTCE presentaron el documento denominado “Criterios sobre la Violencia Política contra las mujeres en razón de género” en el que se analizaron 400 sentencias, concentrando 86 que se estimaron relevantes.

Posteriormente, en la Cuarta Sesión Ordinaria de la CIGyND celebrada, el 28 de junio de 2022, se presentó la actualización de las sentencias y criterios en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género. Para la actualización, la DJ y la UTCE analizaron poco más de 300 sentencias, siendo sistematizados 91 criterios de las determinaciones emitidas por los órganos jurisdiccionales.

En la Segunda Sesión Ordinaria de la CIGyND que tuvo lugar el 16 de junio de 2023, se presentó el Informe que rindieron la UTCE y la DEAJ, respecto a la recopilación de criterios relevantes, derivados del análisis de las sentencias emitidas por las diversas salas del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y los Tribunales Estatales, en materia de VPMRG, donde se manifiesta que el análisis de sentencias asciende a 587, de las cuales se extrajeron 13 criterios relevantes. En suma, en esos primeros tres ejercicios se analizaron 987 sentencias, de las cuales se estimó que 99 eran relevantes.

En 2024, en la Segunda Sesión Extraordinaria de la CIGyND celebrada el 13 de noviembre, se presentó el “Informe sobre el seguimiento, recopilación, análisis y difusión de las sentencias y criterios de las Salas del TEPJF y los Tribunales Electorales Locales en materia de VPMRG”, que comprende el periodo de mayo de 2023 a agosto de 2024, en el cual se analizaron 555 sentencias, de las que se extrajeron 10 sentencias que se consideraron relevantes. También, se realizó una depuración de sentencias con el propósito de mantener un concentrado lo más



COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO Y NO DISCRIMINACIÓN
ACUERDO INE/CIGYND/001/2025

sintetizado y menos repetitivo posible, añadiendo un nuevo apartado relativo a la jurisprudencia y tesis vigentes.

En total, de 2014 a 2024, la UTCE y la DEAJ han analizado un total de 1,542 sentencias en materia de VPMRG, las cuales fueron emitidas por las Salas del TEPJF y los Tribunales Electorales Locales, de las que se han identificado 99 criterios relevantes, tomando en cuenta la depuración de 10 asuntos realizada en la última actualización; criterios que se han presentado en informes recurrentes a la CIGyND. Derivado de dichos criterios la UTIGyND identificó 21 temas, conforme a lo siguiente:

1. Acoso Laboral (2020)
2. Caducidad de casos VPMRG (2023, 2023)
3. Causales de nulidad de elecciones por VPMRG (2020, 2021)
4. Competencia y vía (2020, 2021, 2023, 2023)
5. Deber de vigilancia (2020)
6. Estándar probatorio (2020, 2021, 2023, 2023)
7. Estereotipo de género (2020, 2023, 2023)
8. Igualdad sustantiva y formal (2020)
9. Juzgar con perspectiva de género (2021, 2023)
10. Lenguaje incluyente (2020)
11. Libertad de expresión (2020, 2021, 2023, 2023)
12. Medidas cautelares y órdenes de protección (2020, 2021, 2023)
13. Medidas de reparación (2020, 2021, 2023, 2023)
14. Medidas preventivas (2020)
15. Medios de comunicación y redes sociales (2021, 2023)
16. Obstaculización en el ejercicio y desempeño del cargo (2020)
17. Otras obligaciones a cargo de la autoridad (2020, 2021, 2023)
18. Paridad y estereotipos de género (2021, 2023)
19. Personas infractoras y registro de personas sancionadas (2021, 2023, 2023)
20. Perspectiva de género (2020)
21. Tipos y modalidades de violencia (2021, 2023)

No obstante, si bien es cierto que dichos criterios son relevantes en el análisis de las sentencias, en el marco de la Segunda Sesión Extraordinaria de la CIGYND celebrada el 13 de noviembre de 2024, las personas integrantes acordaron la realización de mayores esfuerzos por cuanto al análisis y difusión de sentencias y resoluciones, cuestión que quedó plasmada posteriormente en el PAT 2025 de la CIGyND, con la inclusión de dos actividades en la línea de acción 3, relacionada con los “Resultados de la implementación de medidas de atención a la VPMRG”, a



saber: 1) Presentación y aprobación de la Metodología sobre el seguimiento, recopilación, análisis y difusión de las sentencias y resoluciones de las Salas del TEPJF, tribunales estatales y OPL en materia de VPMRG; y, 2) Presentación e implementación del Repositorio Nacional de sentencias y resoluciones de las Salas del TEPJF, tribunales estatales y OPL en materia de VPMRG, con base en la metodología referida.

De este modo, y a fin de dar cumplimiento al PAT 2025 de la CIGyND, en este acuerdo se presenta la **Metodología para el seguimiento, recopilación, análisis y difusión de las sentencias y resoluciones de las Salas del TEPJF, Tribunales Electorales Locales y OPL en materia de VPMRG**, la cual se divide en tres objetivos principales: el primero relacionado con el seguimiento y recopilación de las sentencias y resoluciones ; el segundo vinculado con el análisis de las sentencias y resoluciones; y el tercero con su difusión, como se describe a continuación.

Metodología para el seguimiento, recopilación, análisis y difusión de las sentencias y resoluciones de las Salas del TEPJF, Tribunales Electorales Locales y OPL en materia de VPMRG

14. Con el propósito de identificar los avances en materia de VPMRG, a partir de la reforma de 2020, y generar herramientas que permitan diseñar políticas públicas y promover buenas prácticas para la prevención, combate y erradicación de la violencia política contra las mujeres en razón de género, la Metodología tiene los siguientes objetivos:

- 1) Establecer directrices para la sistematización de las sentencias y resoluciones emitidas en materia de VPMRG.
- 2) Implementar criterios de análisis de las sentencias y resoluciones que permitan identificar los parámetros de juzgamiento y abordaje en los casos en donde se configura o no la VPMRG.
- 3) Crear un Repositorio Nacional de sentencias y resoluciones en materia de VPMRG, en el que se difundan de manera permanente y periódica todas las sentencias y resoluciones emitidas por las Salas del TEPJF, Tribunales Electorales Locales y OPL, a partir de la reforma de abril de 2020.



COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO Y NO DISCRIMINACIÓN
ACUERDO INE/CIGYND/001/2025

15. Para cumplir con el primer objetivo de la Metodología, en este acuerdo se propone que el seguimiento y recopilación de las sentencias y resoluciones en materia de VPMRG, actividad que está a cargo de la DEAJ y la UTCE, se realice atendiendo a las siguientes directrices:

1. Datos de identificación del expediente

- a. Número de expediente.
- b. Fecha de presentación de la denuncia (PES) o de la demanda (JDC)
- c. Fecha de emisión de la sentencia o criterio.
- d. Órgano resolutor.
- e. Ámbito (federal o local).
- f. Sentencia firme (Sí/No)
- g. Sentido de la votación (unánime/mayoría)
- h. Ponencia de la sentencia (hombre o mujer)
- i. Se emitieron votos particulares, razonados, etc.
- j. Se presentaron Amicus Curiae.

2. Elementos vinculados con la VPMRG

- a. Conductas denunciadas.
- b. Calidad de persona víctima (cargo, identidad partidista de ser el caso, interseccionalidad de ser el caso).
- c. Calidad de la persona infractora (cargo, identidad partidista de ser el caso, interseccionalidad de ser el caso).
- d. Identificar si existe alguna relación entre la persona infractora y la víctima.
- e. Tipo de violencia denunciada.
- f. Modalidad de violencia denunciada.

3. Medidas Cautelares o de protección.

- a. Se solicitaron medidas cautelares (Sí/No).
 - i. Se otorgaron de oficio o a petición de parte
 - ii. De ser el caso, razón por la que no se concedieron
 - iii. Se dictaron las medidas cautelares (Sí/No).
 - iv. Fecha en que se dictaron.
 - v. Tipo de medidas cautelares dictadas.

4. Elementos particulares de la sentencia.

- a. Se acreditó o no la VPMRG.
- b. Argumento principal.
- c. Sanción establecida.
- d. Se determinó la continuidad de las medidas cautelares o de protección.
 - i. Tipo de medidas de protección dictadas.
 - ii. En su caso, estas medidas tuvieron continuidad
- e. Se dictaron medidas de reparación integral (Si/No)
 - i. ¿Qué medidas de reparación integral se dictaron?



COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO Y NO DISCRIMINACIÓN
ACUERDO INE/CIGYND/001/2025

- f) Se ordenó la inscripción respectiva en el Registro Nacional de Personas Infractoras en Materia de VPMRG del INE
- g) ¿Cuál fue la temporalidad?
- h) ¿es una persona reincidente?

5. Elementos para determinar que se trata de un criterio relevante.

- a. Criterio jurídico de la sentencia.
- b. ¿Se considera un criterio relevante? (Sí/No).
- c. Categoría de criterio relevante.

6. Análisis de la sentencia.

- a. Cuenta con enfoque de protección de derechos de las mujeres.
- b. Cuenta con perspectiva de género
- c. Cuenta con un enfoque de interseccionalidad

Es importante señalar que, como ya se refirió, esta sistematización seguirá a cargo de la DEAJ y la UTCE, quienes han sido las áreas encargadas de presentar dicha información en las sesiones de la CIGYND y son las responsables conforme a lo establecido en el PAT 2025.

16. Ahora bien, por lo que hace al segundo objetivo, es necesario construir una metodología que permita el análisis de las sentencias y resoluciones de las Salas del TEPJF, Tribunales Electorales Locales y OPL en materia de VPMRG. Para lo anterior, la UTIGyND se dio a la tarea de revisar metodologías relacionadas con el análisis de sentencias desde la perspectiva de género (PEG), como herramienta de estudio desde el feminismo, que busca explicar la desigualdad por la jerarquía existente entre hombres y mujeres y develar que el género es el fundamento del sistema de relaciones de poder, que consolida la subordinación y sometimiento de las mujeres en todos los órdenes de la vida personal y colectiva, y que se expresa en normas, valores, paradigmas identitarios y prácticas culturales que sostienen la discriminación, la dependencia y la exclusión.

Desde el enfoque de la PEG, la UTIGyND analizó la propuesta de Alda Facio (2004), denominada *Metodología para el análisis de género del fenómeno legal* y la metodología hecha por la organización feminista Equis Justicia para las Mujeres, para el análisis de sentencias con perspectiva de género y derechos humanos, la cual contempla 8 elementos (Equis, 2017).

También se analizó el Protocolo para Juzgar con Perspectiva de Género de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN, 2020), el cual fue resultado de la atención a las medidas de reparación ordenadas por la Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) en los casos González y otras (Campo Algodonero), Fernández Ortega y otros, y Rosendo Cantú y otra, contra México, ante la gravedad

y la sistematicidad de la violencia contra las mujeres en el país, en su más forma más extrema como el feminicidio.

Las metodologías y herramientas mencionadas contribuyen a pensar formas diversas para analizar las sentencias y resoluciones, por lo cual, sirvieron como base para la elaboración de una metodología propia que considerara elementos de análisis que se pueden aplicar, ya que además de la importancia de contar con un Repositorio que concatene las sentencias de VPMRG, es necesario avanzar en la construcción de una metodología de análisis de dichas determinaciones.

La propuesta de Alda Facio (2004), denominada: Metodología para el análisis de género del fenómeno legal, la cual considera los siguientes pasos:

- ✓ Paso 1: Tomar conciencia de la subordinación del sexo femenino en forma personal.
- ✓ Paso 2: Identificar en el texto las distintas formas en que se manifiesta el sexismo tales como el androcentrismo, el dicotomismo sexual, la insensibilidad al género, la sobregeneralización, la sobrespecificidad, el doble parámetro, el familismo, etc.
- ✓ Paso 3: Identificar cuál es la mujer que está presente o invisibilizada en el texto.
- ✓ Paso 4: Identificar cuál es la concepción o estereotipo de mujer que sirve de sustento del texto, es decir si es sólo la mujer-madre, o la mujer-familia o la mujer sólo en cuanto se asemeja al hombre, etc.
- ✓ Paso 5: Analizar el texto tomando en cuenta la influencia de, y los efectos en, los otros componentes del fenómeno legal.
- ✓ Paso 6: Ampliar y profundizar la toma de conciencia de lo que es el sexismo y colectivizarla.

Dicha metodología es una propuesta interesante, en tanto que se enfoca en las desigualdades de género y el impacto que estas tienen en la impartición de justicia.

En cuanto a la elaborada por Equis Justicia para las Mujeres, está contempla ocho elementos que deben analizarse en una decisión para verificar la incorporación de la PEG en su contenido:

1. Análisis de los hechos
2. Valoración de situación de riesgo
3. Recopilación y valoración de pruebas
4. Derechos en conflicto
5. Derecho aplicable
6. Argumentación resolutoria
7. Medidas de reparación

8. Seguimiento al cumplimiento de la decisión

Esta metodología al identificar los riesgos permite abordar el problema de forma integral, más allá de la causa y efecto. Al considerar elementos como las medidas de reparación se amplía la protección pues éstas buscan restituir los derechos de las víctimas y mejorar su situación. También promueven reformas que impidan que se repitan las violaciones.

El Protocolo para Juzgar con Perspectiva de Género elaborado por la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN, 2020), retoma los siguientes elementos:

1. Identificar si existen situaciones de poder que por cuestiones de género den cuenta de un desequilibrio entre las partes de la controversia;
2. Cuestionar los hechos y valorar las pruebas desechando cualquier estereotipo o prejuicio de género, a fin de advertir las situaciones de desventaja provocadas por esta categoría;
3. Ordenar las pruebas necesarias para visibilizar dichas situaciones, siempre que el material probatorio sea insuficiente para aclarar la situación de violencia, vulnerabilidad o discriminación por razones de género;
4. Cuestionar la neutralidad del derecho aplicable y evaluar el impacto diferenciado de la solución propuesta;
5. Aplicar los estándares de derechos humanos de todas las personas involucradas; y;
6. Evitar la utilización de lenguaje basado en estereotipos o prejuicios, y, a su vez, procurar el uso de lenguaje incluyente.

De este modo, para analizar las sentencias y resoluciones emitidas en materia de VPMRG, tomando en consideración las metodologías mencionadas, se proponen los siguientes indicadores para el análisis de cada una de las sentencias y resoluciones de las Salas del TEPJF, Tribunales Electorales Locales y OPL en materia de VPMRG, a partir de la reforma de abril de 2020:

- a) Tiempo transcurrido entre la denuncia y emisión de la sentencia, atendiendo a la complejidad procesal de lo denunciado y en relación con las pretensiones de la víctima.
- b) Tiempo transcurrido entre la solicitud de medidas cautelares y su resolución atendiendo a la complejidad procesal de lo denunciado y en relación con las pretensiones de la víctima.
- c) Destacar el abordaje interseccionalidad en los casos en que la violencia denunciada implicó el uso de esta perspectiva. .
- d) Identificar si se señaló el tipo o tipos de violencia.



COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO Y NO DISCRIMINACIÓN ACUERDO INE/CIGYND/001/2025

- e) Identificar si señaló la modalidad o modalidades de violencia.
- f) Identificar si en la sentencia se dictan medidas de protección y si éstas se consideran idóneas para proteger a la víctima.
- g) Valorar con base en el caso si la sanción resulta idónea para inhibir la conducta.
- h) Identificar si se dictan medidas de reparación y estas se consideran idóneas para reparar el daño.

La UTIGyND será el área responsable de analizar las sentencias y resoluciones disponibles en el seguimiento y recopilación de las sentencias y resoluciones en materia de VPMRG, mismo que deberá incluirse en el campo 5 “Análisis de la sentencia”, contemplado en las directrices para su sistematización.

Adicionalmente, la UTIGyND, en coordinación con la DEAJ y la UTCE, presentará un informe semestral de las sentencias y resoluciones de las Salas del TEPJF, Tribunales Electorales Locales y OPL en materia de VPMRG, con un nuevo esquema que permita dar cuenta de un análisis cuantitativo y cualitativo a partir de las directrices e indicadores que se aprueban en el presente acuerdo, para ello celebrarán reuniones periódicas de trabajo y seguimiento.

El informe semestral antes referido debe considerar que los indicadores den como resultado un número o porcentaje, medirse por período, establecer unidades de medición y expresarse preferentemente en fórmulas.

17. Respecto al objetivo tercero de la Metodología, se propone la creación del **Repositorio Nacional de sentencias y resoluciones de las Salas del TEPJF, Tribunales Electorales Locales y OPL en materia de VPMRG**, con la finalidad de contar con una herramienta digital que permita consultar de manera permanente y comunicar de forma ágil las sentencias y resoluciones dictadas en materia de VPMRG por las autoridades competentes para uso de las personas tomadoras de decisiones, académicas, organizaciones o redes de mujeres, de la sociedad civil, instituciones públicas y la ciudadanía en general.

El Repositorio Nacional permitirá almacenar, organizar y preservar los distintos elementos que componen la sistematización de las sentencias y resoluciones, así como el análisis de las mismas, con los siguientes requisitos mínimos:

Características del Repositorio

1. Almacenamiento y organización de sentencias y resoluciones:

- Concatenar las sentencias y resoluciones en materia de VPMRG que hayan sido emitidas a partir de la aprobación de la reforma de abril de 2020.



2. Actualización periódica:

- Actualizar los datos de manera periódica, una vez agotada la cadena impugnativa que corresponda a cada sentencia, mismos que deberán estar disponibles para consulta pública en la página del INE.

3. Metodología de análisis:

- Se deberán aplicar los criterios definidos en el objetivo segundo para el análisis de las sentencias y resoluciones.

Funcionalidades Clave del Repositorio

1. Consulta pública:

- Acceso intuitivo a sentencias y resoluciones mediante filtros como fecha, órgano resolutor, tipo de violencia o relevancia jurídica, entre otros criterios.

2. Visualización interactiva:

- Gráficas y tablas que presenten datos clave como sanciones, medidas de protección, tipos de violencia, entre otras categorías.

3. Exportación de datos:

- Opciones para descargar reportes personalizados en formatos como PDF y Excel.

4. Seguridad y accesibilidad:

- Cumplimiento de estándares de protección de datos y accesibilidad para personas con discapacidad.

5. Evaluación y Estadísticas de Uso

- Implementación de encuestas breves para identificar el perfil de las personas usuarias, su nivel de satisfacción y posibles áreas de mejora.
- Aplicación de encuestas en momentos estratégicos, como después de consultar una sentencia o descargar un documento.
- Registro automático de la cantidad de visitas, consultas y descargas realizadas en el repositorio.
- Análisis de tendencias de uso para mejorar la funcionalidad y accesibilidad del sistema.
- Publicación periódica de estadísticas clave sobre el uso del repositorio.



COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO Y NO DISCRIMINACIÓN
ACUERDO INE/CIGYND/001/2025

El diseño del sistema informático del Repositorio Nacional estará a cargo de la UTSI, con el acompañamiento de la UTIGyND, la UTCE y la DEAJ, a partir de las directrices establecidas en este acuerdo para la sistematización de las sentencias y resoluciones en materia de VPMRG. La CIGYND será la instancia encargada de aprobar el manual para su funcionamiento, operación y actualización.

Adicionalmente, para la debida actualización de los datos contenidos en el Repositorio Nacional, se buscará la colaboración de los OPL, a través de la UTVOPL y en coordinación con la UTIGyND, para la remisión y, en su caso, inclusión de las sentencias y resoluciones en materia de VPMRG en el ámbito local a dicho Repositorio.

ACUERDO

PRIMERO. Se aprueba la Metodología para el seguimiento, recopilación, análisis y difusión de las sentencias y resoluciones de las Salas del TEPJF, Tribunales Electorales Locales y OPL en materia de VPMRG, en los términos establecidos en los considerandos 14, 15 y 16.

SEGUNDO. Se aprueba la creación del Repositorio Nacional de sentencias y resoluciones de las Salas del TEPJF, Tribunales Electorales Locales y OPL, en los términos del considerando 17.

TERCERO. Se instruye a la UTIGyND que, en coordinación con la UTSI, la DEAJ y la UTCE, inicie los trabajos de creación del Repositorio Nacional de sentencias y resoluciones de las Salas del TEPJF, Tribunales Electorales Locales y los OPL en materia de VPMRG, para su puesta en operación en marzo de 2025.

CUARTO. Se instruye a la UTIGyND para que, en coordinación con la UTVOPL, establezca la colaboración de los OPL para la actualización del Repositorio Nacional con las sentencias y resoluciones en materia de VPMRG del ámbito local.



**COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO Y NO DISCRIMINACIÓN
ACUERDO INE/CIGYND/001/2025**

El presente Acuerdo fue aprobado por tres votos de las y los Consejeros Electorales presentes en la sesión extraordinaria de la Comisión de Igualdad de Género y No Discriminación celebrada el 31 de enero de 2025.

**LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN DE
IGUALDAD DE GÉNERO Y NO
DISCRIMINACIÓN**

**LA SECRETARIA TÉCNICA DE LA
COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO
Y NO DISCRIMINACIÓN**

**MTRA. BEATRIZ CLAUDIA ZAVALA
PÉREZ**

**ARQ. FLOR DESSIRÉ LEÓN
HERNÁNDEZ**

