

**INFORME 036/CSNP/SO/18-09-2025**

**QUE RINDE LA SECRETARÍA TÉCNICA DE LA COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS PLURICULTURALES, RELATIVO A LA INTEGRACIÓN Y PRESENTACIÓN DE LA MEMORIA DE LAS ELECCIONES POR SISTEMAS NORMATIVOS PROPIOS EN LOS MUNICIPIOS DE AYUTLA DE LOS LIBRES Y ÑUU SAVI, GUERRERO.**

**I. Fundamentación y objeto del informe**

Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 40, fracción XIX, del Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, se rinde el presente informe a las y los integrantes de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales.

El objetivo es dar cuenta de las acciones desarrolladas, avances alcanzados y aspectos pendientes en el proceso de integración, análisis y presentación de la Memoria de los Procesos Electivos por Sistemas Normativos Propios (usos y costumbres) en los municipios de Ayutla de los Libres y Ñuu Savi, Guerrero, correspondientes al ejercicio 2024.

**II. Antecedentes del proyecto**

Durante la Segunda Sesión Ordinaria de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, celebrada el 12 de febrero de 2025, se presentó el Plan de Trabajo para la elaboración de la Memoria. Dicho plan fue analizado y enriquecido, con la finalidad de generar un documento técnico, accesible y sistematizado, que sirviera como testimonio histórico, jurídico y político de los procesos electivos desarrollados en los municipios mencionados.

En la presentación del Plan se subrayó que el objetivo general de la Memoria sería documentar y analizar de manera exhaustiva, crítica y sistematizada los procesos electivos por sistemas normativos propios en Ayutla de los Libres y Ñuu Savi.

**III. Actividades realizadas**

Con fecha 23 de mayo de 2025, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Pluriculturales remitió a la Presidencia de la Comisión un primer borrador de la Memoria, elaborado conforme al índice aprobado en la mesa de Consejeras y

3

Consejero. Este envío incluyó la estructura general del documento, capítulos preliminares con insumos documentales y una primera integración de anexos y evidencias audiovisuales. El objetivo fue someter a consideración el enfoque metodológico, la coherencia narrativa y la pertinencia de los apartados respecto de los objetivos previamente definidos en el Plan de Trabajo.

Con fecha 29 de mayo de 2025, la Presidencia de la Comisión, emitió observaciones por escrito. Estas se enfocaron en precisar la fundamentación jurídica del documento, reforzar la referencia a marcos normativos nacionales e internacionales y enriquecer el análisis de la participación comunitaria. Asimismo, se recomendó hacer más visible la relación entre los procesos electivos y las sentencias jurisdiccionales que los originaron, para que la Memoria trascendiera de un registro descriptivo a un instrumento de análisis técnico-jurídico y político.

El 17 de junio de 2025, una vez integradas las observaciones de la Presidencia, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Pluriculturales remitió a las Consejeras integrantes la versión corregida de la Memoria. Se estableció como plazo límite el 20 de junio para la recepción de observaciones adicionales. La versión enviada ya incorporaba mejoras sustantivas en la redacción, uniformidad de estilo, incorporación de gráficos, tablas y cronologías comparativas. Esta etapa buscó garantizar que todas las integrantes de la Comisión contaran con la oportunidad de realizar ajustes de fondo o de forma, asegurando un consenso amplio en torno al documento.

Con fecha 20 de junio de 2025, la Consejera Betsabé López López remitió observaciones puntuales. Sus aportaciones se centraron en la necesidad de visibilizar con mayor fuerza la participación política de las mujeres indígenas, incorporando datos desagregados sobre su intervención en asambleas, su presencia en cargos electivos y los obstáculos enfrentados. Asimismo, recomendó la inclusión de un apartado específico sobre juventudes, reconociendo la relevancia de su participación en procesos deliberativos y en la continuidad de prácticas comunitarias. Dichas observaciones enriquecieron la perspectiva intercultural y de género de la Memoria, alineándola con los compromisos institucionales en materia de paridad y no discriminación.

Con fecha 13 de agosto del presente año, se remitió a la Presidencia de la Comisión el proyecto de la Memoria con las correcciones realizadas, a efecto de tener su visto bueno para la remisión al resto de Consejeras y Consejero, por lo que, se encuentra pendiente dicha revisión para efecto de integrar las observaciones y remitir el proyecto a la Unidad Técnica de Comunicación Social para el diseño

3



correspondiente, ello, derivado de que se han estado trabajando ajustes solicitados por la Presidencia de esta Comisión.

Lo que se informa a esta Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, para los efectos conducentes.



*Chilpancingo de los Bravo, a 18 de septiembre de 2025.*

**EL SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN**  
**IEPC**  
**GUERRERO**  
COMISIÓN DE  
SISTEMAS  
NORMATIVOS  
PLURICULTURALES

  
**C. ZENAILO ORTIZ AÑORVE**

**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO  
COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS PLURICULTURALES**

**ANEXO DEL INFORME 036/CSNP/SO/18-09-2025**

**I. Antecedentes del proyecto**

Durante la Segunda Sesión Ordinaria de la Comisión de Sistemas Normativos Pluriculturales, celebrada el 12 de febrero de 2025, se presentó el Plan de Trabajo para la elaboración de la Memoria. Dicho plan fue analizado, enriquecido y aprobado, con la finalidad de generar un documento técnico, accesible y sistematizado, que sirviera como testimonio histórico, jurídico y político de los procesos electivos desarrollados en los municipios mencionados.

Se destacó que los sistemas normativos propios representan una modalidad legítima de ejercicio democrático, reconocida tanto por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) como por la Suprema Corte de Justicia de la Nación. Dejar constancia de sus prácticas, desafíos y resultados es indispensable para fortalecer el pluralismo jurídico, dar certeza al ejercicio de los derechos político-electorales y legitimar la actuación del Instituto Electoral frente a las comunidades.

En la presentación del Plan se subrayó que el objetivo general de la Memoria sería documentar y analizar de manera exhaustiva, crítica y sistematizada los procesos electivos por sistemas normativos propios en Ayutla de los Libres y Ñuu Savi. Con ello se busca contribuir al fortalecimiento de la democracia participativa, la autonomía comunitaria y el pleno ejercicio de los derechos de los pueblos originarios en Guerrero.

**II. Actividades realizadas**

Para el cumplimiento de este objetivo, se definieron las siguientes fases metodológicas:

**1. Planeación y diseño (2 semanas).**

- Revisión documental: recopilación y análisis de legislación, documentos oficiales, estudios e investigaciones previas relacionadas con los sistemas normativos propios en Guerrero, con especial atención en los casos de Ayutla y Ñuu Savi.
- Elaboración del cronograma detallado: definición de actividades, responsables y plazos por cada fase.

**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO  
COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS PLURICULTURALES**

**2. Revisión de información (4 semanas).**

- Revisión de la documentación generada en cada etapa del proceso electivo: actas de asamblea, hojas de incidentes, acuerdos, escritos, lineamientos, materiales de difusión electoral, entre otros.
- Concentración de registros audiovisuales: organización de las evidencias gráficas y videográficas que documentaron las distintas etapas del proceso.

**3. Sistematización y análisis (3 semanas).**

- Transcripción y organización de información documental y audiovisual.
- Análisis de los insumos recopilados, tanto en su dimensión jurídica como sociopolítica.

**4. Redacción y edición (3 semanas).**

- Redacción de la Memoria con base en la información sistematizada y analizada, incorporando textos, imágenes, tablas y gráficos.
- Revisión técnica y de estilo para asegurar claridad, coherencia y precisión.
- Diseño y maquetación con criterios de accesibilidad y formato institucional.

**5. Revisión jerárquica.**

- Remisión al superior jerárquico para su análisis.
- Oficio de observaciones con recomendaciones para ajustes de contenido y forma.

**III. Estructura de la Memoria**

**a) Apartado Ayutla de los Libres**

Capítulo I. Ubicación geográfica y características sociodemográficas.

Describe la ubicación territorial, población y diversidad cultural de Ayutla, con énfasis en la presencia de los pueblos Tu'un Savi, Me'phaa, Nahuatl, mestizo y afromexicano. Incluye antecedentes históricos y el tránsito del sistema de partidos al sistema normativo propio en 2017, lo que convierte a este municipio en referente nacional.

Capítulo II. Desarrollo del proceso electivo.

Reconstruye el proceso de elección del Concejo Municipal Comunitario 2024-2027: actos preparatorios, convocatorias, celebración de asambleas, elección de



**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO  
COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS PLURICULTURALES**

autoridades, incidentes registrados, mecanismos de resolución y acompañamiento institucional. Incluye también la cadena impugnativa y las sentencias SCM-JDC-1634/2024 y SUP-REC-22355/2024, que dieron certeza a la inclusión de la comunidad afromexicana en la integración del Concejo.

**Capítulo III. Participación ciudadana.**

Analiza el nivel de involucramiento de los distintos sectores de la población, con énfasis en la incorporación progresiva de las mujeres en asambleas y cargos comunitarios, así como en el reconocimiento de la comunidad afromexicana. Examina también la participación de jóvenes y los retos que persisten en materia de igualdad sustantiva.

**Anexo.**

Concentra actas de asamblea, hojas de incidentes, lineamientos, materiales de difusión, resoluciones jurisdiccionales, registros fotográficos y videográficos, asegurando trazabilidad documental y fortaleciendo la transparencia.

**b) Apartado Nuu Savi**

**Capítulo I. Ubicación geográfica y características sociodemográficas.**

Presenta las características territoriales, poblacionales y lingüísticas de este municipio de reciente creación. Describe los procesos de delimitación territorial y las dinámicas comunitarias internas que configuran un espacio de alta diversidad cultural.

**Capítulo II. Desarrollo del proceso electivo.**

Documenta el primer proceso electivo municipal celebrado en 2024, con la instalación del Concejo Municipal Comunitario. Incluye actos preparatorios, convocatorias, conformación de órganos comunitarios, asambleas, designación de autoridades y acuerdos adoptados. Se analiza el acompañamiento del IEPC Guerrero y las medidas tomadas para dotar de certeza y legitimidad al proceso fundacional.

**Capítulo III. Participación ciudadana.**

Examina la participación de mujeres, jóvenes y sectores históricamente marginados en un contexto de reciente conformación institucional. Se destacan las estrategias comunitarias para promover inclusión y los retos derivados de establecer estándares iniciales de participación democrática en el municipio.

**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO  
COMISIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS PLURICULTURALES**

Anexo.

Integra actas constitutivas, lineamientos locales, acuerdos comunitarios, materiales gráficos y audiovisuales, y documentación emanada de la instalación del primer Concejo Municipal Comunitario, constituyendo un archivo de valor fundacional para la historia del municipio.