

## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

**DICTAMEN 003/JE/24-03-2020**

**MEDIANTE EL CUAL SE DETERMINA LA VIABILIDAD DE MODIFICACIÓN DEL REGLAMENTO INTERIOR, MANUAL DE ORGANIZACIÓN, MANUAL DE PROCEDIMIENTOS Y EL CATALOGO DE CARGOS Y PUESTOS Y LA CREACION DEL MANUAL DE PERCEPCIONES PARA LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.**

### **ANTECEDENTES:**

1. Con fecha 5 de mayo del 2016 el Consejo General de este organismo electoral mediante acuerdo **025/SE/05-05-2016** aprobó los Lineamientos para establecer los criterios técnicos-administrativos para la elaboración y modificación de la estructura del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

2. El 02 de febrero del 2017, el Consejo General del Instituto aprobó el acuerdo **009/SE/02-02-2017**, relativo a la Modificación al Catálogo de Cargos y Puestos.

3. El 29 de agosto de 2017, el Consejo General del Instituto aprobó modificaciones al Manual de Organización, mediante acuerdo **059/SO/29-08-2017**.

4. El 30 de octubre de 2018, mediante acuerdo **183/SO/30-10-2018** aprobó el Manual de Procedimientos.

5. Acuerdo 188/SO/20-12-2018, por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones al Reglamento Interior, Reglamento de Comisiones y Manual de Organización del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

6. El 27 de febrero de 2019, el Consejo General del Instituto aprobó el Manual para la atención de la Normativa Interna, mediante acuerdo **010/SO/27-02-2019**.

7. El 15 de enero de 2020, el Consejo General del Instituto aprobó el Programa Operativo Anual, el Presupuesto de Ingresos y Egresos del Instituto Electoral y de

## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, para el ejercicio fiscal 2020; así como el programa anual de trabajo para el ejercicio fiscal 2020 de la Contraloría Interna.

8. El 21 de febrero del 2020, por oficio 0233, el Dr. J. Nazarín Vargas Armenta, Consejero Presidente del IEPC Guerrero y Presidente de la Junta Estatal envió a la Comisión Especial de Normativa Interna de este organismo electoral el anteproyecto de creación del Reglamento de Sesiones de la Junta Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, aprobado en reunión de trabajo de la misma fecha.
9. La Comisión de Normativa Interna el día 23 de marzo del 2020, emitió el Dictamen 02/CENI/23-03-2020.
10. La Comisión de Normativa Interna el día 23 de marzo del 2020, emitió el Dictamen 05/CENI/23-03-2020.

De conformidad con los antecedentes citados y

### **CONSIDERANDOS:**

I. Que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 41, párrafo segundo Base V, de la Constitución Política Federal, la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y de los organismos públicos locales, en los términos que establece la propia Constitución.

II. Que los artículos 98 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, 124 de la Constitución Política Local, 173 y 175 de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, disponen que la función estatal de organizar las elecciones locales y los procesos de participación ciudadana, es responsabilidad de un organismo público, autónomo, de carácter permanente, independiente en sus decisiones y funcionamiento denominado Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

III. Que el artículo 174 párrafos tercero y cuarto de la Ley comicial local, señala que, para el desempeño de sus actividades, el Instituto Electoral contará con un cuerpo de funcionarios regulados por el Servicio Profesional Electoral Nacional; y que adicionalmente, contará con personal adscrito a una rama administrativa, para el óptimo desempeño de las funciones electorales.

## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

**IV.** Que el artículo 197 de la Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, establece que la junta Estatal, será presidida por el Presidente del Instituto Electoral, y se integrará con el Secretario Ejecutivo, el Presidente de la Comisión de Administración, el Contralor Interno del Instituto electoral y con los Directores Ejecutivos de Organización y Capacitación Electoral; Jurídico; de Prerrogativas y Partidos Políticos; de Administración, y el de Informática Sistemas y Estadística.

**V.** Que el artículo 199, de la ley electoral antes citada, así como el Lineamiento VI aprobado por el Consejo General mediante acuerdo 025/SE/05-05-2016, de fecha cinco de mayo del año en dieciséis, establecen que la Junta Estatal tiene la atribución de elaborar, modificar la estructura del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, y aprobar el dictamen técnico de viabilidad estructural, el cual se someterá a consideración y en su caso aprobación por el pleno del Consejo General

**VI.** Que de conformidad con lo que establece el artículo Octavo Transitorio del Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa, menciona que los cargos y puestos de los Organismos Públicos Locales Electorales, que no estén incluidos en el Catálogo del servicio serán considerados como de la rama administrativa.

**VII.** Que lo relativo a las condiciones generales de trabajo se encuentran establecidas en el artículo 474 del Estatuto de referencia donde señala que las relaciones entre los OPLE y su personal del Servicio y de la Rama Administrativa y personal temporal se regirán por las leyes locales, así como la seguridad social a la que estará sujeto su personal. El pago de salarios y prestaciones que deriven de su normativa o sus condiciones generales de trabajo se llevará a cabo con cargo al presupuesto anual aprobado por las legislaturas locales.

**VIII.** Sobre esta base, en el proceso de análisis y adecuación de la estructura organizacional de esta autoridad electoral, conforme al estatuto y catálogo del servicio profesional, se debe considerar la posibilidad u ocupación de cada cargo y puesto de este Instituto Electoral Local, se sujete a dos requisitos: por una parte, al requisito de necesidad y por otra parte, de la suficiencia presupuestaria, atendiendo a las necesidades propias del servicio en esta entidad federativa y de acuerdo con la normativa.

**IX.** Seguidamente, y para proceder a la adecuación de la estructura organizacional se tomaron como referencia, además del Catálogo de Cargos y Puestos indicado en el considerando previo, las atribuciones constitucionales y legales, la Misión, la Visión, así como las directrices técnicas y de racionalidad administrativa

## INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

contenidas en los lineamientos para la modificación de la estructura del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, aprobado por el Consejo General mediante acuerdo 025/SE/05-05-2016, de fecha cinco de mayo del dos mil dieciséis, donde en la parte conducente relativo al Proceso para la autorización de organigramas, señala:

### VI. PROCESO PARA LA AUTORIZACIÓN DE ORGANIGRAMAS

[. . .]

*La Junta Estatal revisará, analizará y evaluará que los proyectos de organigrama reúnan los lineamientos técnicos. Una vez definida la estructura en consenso y apego a las normas y lineamientos vigentes, se emitirá el dictamen técnico de viabilidad estructural, que deberá contener:*

- a) Los motivos que sustentan la reestructuración, descripción de los problemas detectados, identificación de necesidades y alternativas de solución.*
- b) Los beneficios esperados en las áreas específicas, para la unidad administrativa y para la institución*
- c) Los instrumentos normativos que regulan su organización y procedimientos*
- d) Un análisis del impacto presupuestal*

#### 4. Aprobación del organigrama.

*El dictamen técnico del organigrama se someterá a consideración y en su caso aprobación por el pleno del Consejo General. [...]*

**X. DE LA CREACIÓN DE NUEVAS ÁREAS.-** Derivado del Dictamen 01/JE/13-01-2020, emitido por la Junta Estatal de este Instituto Electoral con las atribuciones conferidas en párrafos anteriores, y del acuerdo 001/SE/15-01-2020 aprobado por el Consejo General del Instituto, se determinó la viabilidad para modificar la estructura orgánica del Instituto para crear la JEFATURA DE ÁREA DE EVALUACIÓN, que estará adscrita a la Contraloría Interna del Instituto, en atención a las observaciones hechas por la Auditoría Superior del Estado, y en referencia a los criterios para la integración y presentación del Informe Financiero Semestral del Ejercicio fiscal 2019, aplicable a los Organismos Autónomos y Entidades Paraestatales y Paramunicipales del Estado de Guerrero, en la cual requirió la evidencia documental de la existencia de la Instancia Técnica de Evaluación, como lo establece la Ley Número 454 de Presupuesto y Disciplina Fiscal del Estado de Guerrero. De igual forma se aprobó la creación de la Coordinación de Archivo, que estará adscrita a la Secretaría Ejecutiva del Instituto, y en el dictamen 01/JE/13-01-2020, para esto se

## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

propuso modificar la estructura de la Secretaría Ejecutiva para ajustarse a la Ley General de Archivo que señala en su artículo 21 que dice que el sujeto obligado deberá contar con un ÁREA COORDINADORA DE ARCHIVO, lo que propicia la modificación a la normativa interna en relación al Catálogo de Cargos y puestos, de conformidad con la propuesta de modificación a la estructura en dicho dictamen técnico.

**XI.** Ahora bien, atendiendo a la modificación planteada en el dictamen 01/JE/13-01-2020, se observó que, de acuerdo a lo establecido en el Manual de Organización del Instituto, la Unidad Técnica de Planeación, Programación y Presupuestación realiza funciones del proceso administrativo, como son planear, organizar, ejecutar y controlar, por lo que, se considera viable que la Unidad Técnica de Planeación pase a formar parte de la Dirección Ejecutiva de Administración como una **COORDINACIÓN DE PLANEACIÓN, PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN**, por lo que la normativa interna está siendo ajustada a la luz de la Ley 454 de Presupuesto y Disciplina Fiscal del Estado, el cual refiere en su artículo 103 que las autoridades entre ellos, y los organismos públicos autónomos **deberán establecer sus respectivas instancias técnicas de evaluación.**

Finalmente, se incluye la cedula descriptiva del puesto de *Enlace Especializado/Especializada*, tomando en consideración el acuerdo emitido por el Consejo General de este Instituto número 001/SE/15-01-2020, teniendo su justificación en el anexo técnico de la contraloría interna, consistente en el presupuesto de ingresos y egresos ejercicio fiscal 2020, en la cual se presenta en su plantilla de puestos en oficinas centrales del ejercicio fiscal 2020.

**XII.** Tomando en consideración el Programa Anual de Trabajo para el ejercicio fiscal 2019 de la Contraloría Interna, aprobado mediante acuerdo 002/SE/16-01-2019, la creación de la Jefatura de área de sustanciación de procedimientos administrativos tiene su justificación en que el Órgano Interno de Control de este Instituto Electoral, entre sus funciones se encuentra el **poder disciplinario del Sistema de responsabilidades administrativas de los servidores públicos del Instituto Electoral**, previsto en los artículos 127, 191 y 193 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero, y en la ley 456 de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Guerrero y demás disposiciones legales, por lo que atendiendo a ello se considera necesaria la creación de una **JEFATURA DE ÁREA DE SUSTANCIACIÓN DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS**, a efecto de substanciar y en su caso resolver los procedimientos administrativos de las quejas y denuncias, de manera oficiosa, o bien, de aquellas derivadas de las auditorías practicadas que se presenten en contra de los servidores públicos del Instituto Electoral, y por último, en contra de particulares vinculados por faltas graves, llevando el registro correspondiente de los servidores públicos vinculados.

## INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Por lo que resulta necesario coadyuvar en la solución de esta problemática a través de esta área especializada para ello, y a efecto de contribuir en la rendición de cuentas de manera transparente y en apego a la norma, logrando con ello inhibir conductas irregulares en el actuar de los servidores públicos, y también buscando acciones alternativas en la solución de problemas.

**XIII.** Ahora bien, en relación a la modificación de la estructura de Coordinación de Sistemas Normativos Internos, partimos de la incorporación de cargos y puestos al Servicio Profesional Electoral Nacional en Materia de Sistemas Normativos Pluriculturales, esto en el estudio realizado por el Organismo Nacional, donde ordeno a los OPLES, proceder a la creación de los cargos y puestos, y atendiendo a ello, este Instituto Electoral mediante acuerdo 005/SO/29-01-2020, aprobó la adecuación a la estructura organizacional del IEPC Guerrero, dichas incorporaciones de las plazas al Servicio Profesional Electoral Nacional del Sistema OPL, surtirán efectos a partir del primero de marzo de 2020.

**XIV.** Por otra parte, en términos de lo dispuesto en el artículo 8 de la Ley Número 18 de Remuneraciones de los Servidores Públicos del Estado de Guerrero, se justifica la creación del *Manual de Percepciones para los Servidores Públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero*, que tiene por objeto fundamental regular las remuneraciones salariales que perciben los servidores públicos que con independencia de su jerarquía o adscripción desempeñen un cargo dentro de este Instituto Electoral, elaborado dentro de los límites de la facultad reglamentaria de este Instituto Electoral, atendiendo a los principios de reserva de ley y el de subordinación jerárquica, el primero de ellos evita que el documento aborde novedosamente materias reservadas en forma exclusiva a las leyes emanadas por el Congreso de la Unión y el Congreso Local, y el segundo principio que consiste en la exigencia de que el documento generado este precedido en una Ley, por lo que con la emisión del presente documento se optimiza lo establecido en la Ley Número 18 de Remuneraciones de los Servidores Públicos del Estado de Guerrero.

**XV.** Se valoraron las observaciones contenidas en los Dictámenes 02/CENI/23-003-2020 y 05/CENI/23-03-2020, emitidos por la Comisión de Normativa Interna el día 23 de marzo del 2020, por los integrantes de esta Junta Estatal, haciendo las modificaciones que se consideraron pertinentes.

**XVI.** Que derivado de la adecuación de la estructura organizacional de este organismo electoral, y toda vez de que esto tiene un impacto en cuanto al presupuesto, y ajustándose la normativa interna de este Instituto Electoral a la luz de la legislación local vigente y por lo anteriormente expuesto, con fundamento en los artículos 41, párrafo segundo, Base V; 74 y 134, de la Constitución Política Federal; 124, 180 y 181

## **INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

de la Constitución Política Local; 98 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 474 del Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa; 173, 174, 175, 201, 202 fracción XVI; 211, 213 fracciones VI y VII; de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero; 102 al 107 de la Ley 454 de Presupuesto y Disciplina Fiscal del Estado; así como el Lineamiento VI aprobado por el Consejo General mediante acuerdo 025/SE/05-05-2016, la Junta Estatal emite el siguiente:

### **DICTAMEN**

**PRIMERO.** Se aprueba la viabilidad de modificación del Reglamento Interior; del Manual de Organización; del Manual de Procedimientos y el Catalogo de Cargos y Puestos en cumplimiento a lo previsto en el artículo 103 de la Ley 474 de Presupuesto y Disciplina Financiera del Estado de Guerrero; en el artículo 27 de la Ley General de Archivos y lograr eficientar las actividades del proceso administrativo, y la creación del Manual de Percepciones para los Servidores Públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, con fundamento en el numeral 08 de la Ley de Remuneraciones de los Servidores Públicos del Estado de Guerrero del Estado de Guerrero; de conformidad con lo razonado en los considerandos del X al XIII del presente dictamen.

**SEGUNDO.** Sométase a consideración del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, el presente dictamen, por conducto del Consejero Presidente, en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 189, fracciones IV, VIII y XXXI, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado.

**TERCERO.** Una vez aprobado el acuerdo que al efecto se emita por parte del Consejo General de este Instituto, se propone publicar el mismo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guerrero, en términos de lo que establece el artículo 187 de la Ley Electoral local; así como en la página de Internet de este organismo electoral.

El presente dictamen fue aprobado por **unanimidad** de votos en la reunión de trabajo celebrada por la Junta Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, de fecha veinticuatro de marzo del dos mil veinte.

**LA JUNTA ESTATAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**

  
**C. J. NAZARÍN VARGAS ARMENTA**  
CONSEJERO PRESIDENTE.

## INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO




**C. JORGE VALDEZ MÉNDEZ**  
CONSEJERO ELECTORAL Y PRESIDENTE DE  
LA COMISIÓN DE ADMINISTRACIÓN.



**C. PEDRO PABLO MARTÍNEZ ORTIZ**  
SECRETARIO EJECUTIVO.



**C. ENRIQUE JUSTO BAUTISTA**  
CONTRALOR INTERNO.



**C. OMAR SAID TAPIA CRUZ**  
DIRECTOR EJECUTIVO DE  
PRERROGATIVAS Y ORGANIZACIÓN  
ELECTORAL.



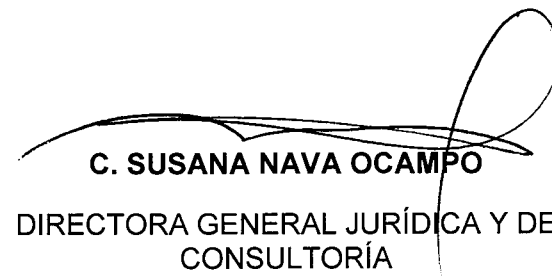
**C. ALBERTO GRANA VILLALVA**  
DIRECTOR EJECUTIVO DE EDUCACIÓN  
CÍVICA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA



**C. ALEJANDRA SANDOVAL CATALÁN**  
DIRECTORA EJECUTIVA DE  
ADMINISTRACIÓN



**C. ROBERTO TORRES MALDONADO**  
DIRECTOR GENERAL DE INFORMÁTICA  
Y SISTEMAS



**C. SUSANA NAVA OCAMPO**  
DIRECTORA GENERAL JURÍDICA Y DE  
CONSULTORÍA

NOTA: LA PRESENTE HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE AL DICTAMEN 003/JE/24-03-2020, EMITIDO POR LA JUNTA ESTATAL, MEDIANTE EL CUAL SE DETERMINA LA VIABILIDAD DE MODIFICACIÓN DEL REGLAMENTO INTERIOR, MANUAL DE ORGANIZACIÓN, MANUAL DE PROCEDIMIENTOS Y EL CATALOGO DE CARGOS Y PUESTOS Y LA CREACION DEL MANUAL DE PERCEPCIONES PARA LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.